

كمال القيسي

# النفط والهيمنة Oil & Dominance القوة والتحكم

- النفط في المحيط الجيوستراتيجي
- النفط جائزة الاحتلال
- التحكم في الاقتصاد الدولي
- القوة والسيطرة
- الغراق بين الهيمنة والتسلط

آفة  
للشؤون  
في الحقبة الجديدة

تقديم  
عصام الجلبلي



النفط والهيمنة  
Oil & Dominance  
القوة والتحكم



من أجل مجدهم أرفع



كمال القيسي

## النفط والهيمنة

Oil & Dominance

## القوة والتحكم

- النفط في المحيط الجيوسراتيجي
- النفط جائزة الاحتلال
- التحكم في الأقتصاد العالمي
- القوة والسيطرة
- العراق بين الهيمنة والتسلط

تقديم

عصام الجبلي

المملكة الأردنية الهاشمية  
رقم الإيداع لدى المكتبة الوطنية  
(٢٠١٥/١/٥٦١٩)

رقم التصنيف ٩٩٦.٥

ر.ب. ٢٠١٥/١/٥٦١٩

الواصفات: /تاريخ الأردن/ /الأردن/

يتحمل المؤلف كامل المسؤولية القانونية عن محتوى مصنفه ولا يعتبر هذا المصنف من رأي دائرة المكتبة الوطنية أو أي جهة حكومية أخرى

كالحقوق  
محفوظة

جميع الحقوق الملكية والفكرية محفوظة لدار أمنة --  
عمان - الأردن، ويحظر طبع أو تصوير أو ترجمة أو إعادة تنفيذ  
الاكتساب كاملاً أو مجزئاً أو تسجيله على أي وسيلة  
كاسيت أو إدخاله على كمبروتر أو برمجته  
على إسطوانات ضوئية إلا بموافقة الناشر خطياً



من أجل مطبوعاتي

دار أمنة للنشر والتوزيع

الأردن - عمان - شارع الجامعة الأردنية - مقابل  
كتيبة الزعامة (الجامعة الأردنية) مجمع سمارة  
التجساري (٢٣٣) الطابق الأرضي

تلفون: ٠٧٩٩٦٧٠١٣١ +٩٦٢

[amnah2m@yahoo.com](mailto:amnah2m@yahoo.com)

[amnahjamil@gmail.com](mailto:amnahjamil@gmail.com)

find us:

facebook

twitter

google+

linkedin

tumblr

# الإهداء

إلى ...

- العقول والنفوس المعلقة دوماً بقناديل الحق والمعرفة
- الأرواح العظيمة التي رفضت الظلم والاستبداد والدينية في أنفسهم وأوطانهم
- أصحاب الأجساد والأشلاء المبعثرة التي لم يعرف لها شواهد قبور
- المهجرين والنازحين واللاجئين الذين يقتلهم كل يوم صراخ أطفالهم وبكاء شيوخهم وقلة حيلتهم في المتأفي والرعب من مجهول
- الفقراء والمستضعفين والمساكين الهائمين على وجوههم في أرض تحتها ذهب
- حملة رايات الحرية والعدالة والداعين للمساواة بين كل الناس
- وإلى الأغلبية الصامتة السجينة داخل عقولها وعجزها





# المحتويات

١٣	تقديم (عصام الجلي)
٣٥	مقدمة
٤١	القسم الأول " النفط في المحيط الجيوسياسي "
٤٣	سوق النفط العالمي
٤٩	أسعار النفط
٥٣	أسعار النفط و تقاطع المصالح
٥٧	نفط الشرق الأوسط
٦١	المنتجات النفطية
٦٤	النفط والدولار
٦٧	العوائد النفطية
٧٠	العوائد والدولة
٧٢	ادارة العوائد النفطية
٧٩	النفط أداة مالية
٨١	تجارة النفط
٨٥	شركات النفط الوطنية
٨٩	السياسة النفطية والأمن الاقتصادي
٩٢	أنايب النفط والغاز
٩٥	الممرات البحرية للنفط
٩٨	الغاز الطبيعي

١٠١	الغاز القطري
١٠٣	الغاز الروسي وأوكرانيا
١٠٥	الطاقة المستدامة
١٠٨	الغاز الصخري
١١٠	منظمة الأوبك
١١٣	الطاقة والمتغيرات الجيوسياسية
١١٦	المحاور النفطية الإقليمية
١١٩	محور الشرق الأوسط
١٢٢	الهيمنة والشرق الأوسط
١٢٥	المصالح الاستراتيجية

١٢٩	القسم الثاني "النفط جائزة الاحتلال"
١٣١	النفط العراقي بين الأمس واليوم
١٣٩	الهيمنة الأمريكية
١٤١	قاعدة تطفوا على النفط
١٤٥	خصخصة النفط
١٤٨	جولات التراخيص
١٥١	تقسيم العراق
١٥٥	وحدة نفط العراق ضرورة استراتيجية
١٥٨	اللاعب النفطي
١٦١	قانون النفط والسيادة الاقتصادية
١٦٥	مفهوم السياسة النفطية

١٦٧	العقود والاتفاقيات
١٧٠	البدائل الاستثمارية المتاحة
١٧٦	"وقود ملتهب"

١٧٩	القسم الثالث "التحكّم في الاقتصاد العالمي"
١٨١	العملة
١٨٩	الاستثمارات الأجنبية
١٩٢	معايير الحرية الاقتصادية
١٩٤	إستراتيجيات التنفيذ
١٩٧	الأنفاق الأمّني والتنمية
٢٠٠	الصراع المحتمل بين الدولار واليورو
٢٠٤	السياسات التجارية
٢٠٧	العالم العربي ومنظمة التجارة العالمية
٢١١	العالم العربي أرض خصبة للاستغلال
٢١٤	أموال العرب
٢١٦	البطالة وهجرة العمالة العربية
٢١٩	هيئات تمويل الصادرات
٢٢٢	المهندسة المالية
٢٢٥	النقود الألكترونية
٢٢٨	الفساد وحوكمة الدولة
٢٣١	الأفساد الدولي

٢٣٤	الأوكار الحاضنة للفساد
٢٣٤	الأداء الاقتصادي والفساد
٢٤١	القسم الرابع " القوة والسيطرة "
٢٤٣	القوة والحكم
٢٤٦	هيئة الدولة
٢٤٨	السيادة الاقتصادية
٢٥٢	القيادة والسيطرة في الاقتصاد
٢٥٥	ديناميكية التحول السياسي والاقتصادي
٢٥٨	الأمن والحماية الاجتماعية
٢٦٢	الأمن الإنساني
٢٦٥	التكاليف الإنسانية والاجتماعية
٢٦٩	آفاق الإصلاح الاقتصادي
٢٧٢	أبعاد الأمن الوطني
٢٧٥	القسم الخامس " العراق بين الهيمنة والتسلط "
٢٧٧	النزاعات الإقليمية والأحلاف
٢٨٠	حروب الأناقة
٢٨٣	القواعد العسكرية الأمريكية
٢٨٦	الاقتصاد تحت الاحتلال
٢٨٩	قرارات أمريكية

٢٩٢	اقتصاد ما بعد الحرب
٢٩٥	تعويض العراق
٢٩٩	الديمقراطية وتسوية الصراعات
٣٠٢	الأشكالية الطائفية
٣٠٥	الحرب الأهلية
٣٠٩	النازحين واللاجئين
٣١٢	غياب الحوكمة
٣١٥	النرايا والأرادات
٣١٨	النخب والحكم



## عصام الجلبلي

عندما طلب مني الأستاذ كمال القيسي كتابة مقدمة لكتابه الموسوم (النفط والهيمنة) ألحُّ في أن لا تكون المقدمة على غرار ما يعتمد في الحالات التقليدية من مدح وأطراء وتقييم للكتب بل أن تكون المقدمة فرصة لأعبر من خلالها عن التطور التاريخي للهيمنة الاستعمارية، منذ أوائل القرن العشرين وما يجري في أيامنا هذه ونحن في العقد الثاني من القرن الحادي والعشرين من حروب وصراعات لإعادة رسم الخرائط السياسية والجغرافية وتثبيت وقائع جديدة بديلة عن الاتفاقات السابقة كأتفاقات سايكس بيكو وسان ريمو وغيرها وتحديدًا في منطقة الشرق الأوسط. فما كان لي إلا أن أنتهز هذه الفرصة الثمينة وأكتب عما جرى عسى أن يكون ذا فائدة لمن يقتني هذا الكتاب.

كان للنفط ومنذ أوائل القرن العشرين تأثير مباشر في رسم الخارطة السياسية والجغرافية لا للإمبراطورية العثمانية وشبه الجزيرة العربية فحسب بل ولعموم منطقة الشرق الأوسط والعلاقات الدولية أجمالاً. وبقي النفط الهاجس وراء كل الاتفاقات والمؤتمرات والمعاهدات التي عقدت خلال وفي أعقاب الحرب العالمية الأولى وسقوط الإمبراطورية العثمانية من جهة، ورسم خارطة الوطن العربي وتقسيمه إلى دول تفصلها حدود مصطنعة من جهة أخرى، وكانت هذه الحدود قد رسمت لغرض تقسيم الثروات النفطية فيما بين الحلفاء ومن أجل أن تكون مناطق نزاع ساخنة بين الكيانات المستحدثة لاحقاً، وحسبما أثبتته الوقائع والحوادث لا بل وحتى الغزوات والحروب في السنين اللاحقة وعلى مدى القرن العشرين وما بعده وفي أكثر من منطقة في الشرق الأوسط.

لعب النفط دوراً أساسياً في رسم خارطة الشرق الأوسط قبل وخلال وبعد الحرب العالمية الأولى وتحديددا لما يتعلق ببلاد ما بين النهرين والتي سميت لاحقاً بأسم (العراق) ورسم حدوده الجغرافية وعلاقة كل ذلك بالدولة العثمانية ومن ثم تركيا لاحقاً (والتي كانت الخاسر الأكبر في لعبة النفط كنتيجة حتمية لخسارتهم للحرب)، مع التركيز على الصراع فيما بين الحلفاء أنفسهم من أجل اقتسام غنائم الحرب وعلى رأسها المناطق الغنية بالنفط.

بسطت الإمبراطورية العثمانية احتلالها للعالم العربي في شبه الجزيرة العربية وشمال أفريقيا لأكثر من أربعة قرون وذلك بعد صراع تخللته حروب عدة مع الإمبراطورية الصفوية امتدت خلال الفترة ١٥٠٩ - ١٦٣٨. وبعد اكتشاف النفط في باكو (أذربيجان) حوالي عام ١٨٧٥ بدأت القوى الأجنبية صراعها من أجل الاستحواذ على النفط ضمن مناطق (شمال العراق) داخل الإمبراطورية العثمانية وبعد حصول شركة النفط الأنكلو-فارسية (Anglo-Persian Co.) على حقوق الامتياز في بلاد فارس واكتشافها للنفط عام ١٩٠٨ في منطقة مسجد سليمان في الجزء الغربي من بلاد فارس وظهور دلائل تواجد النفط في ولاية الموصل حيث توضح للقوى الاستعمارية الكبرى ممثلة بريطانيا وفرنسا من أن النفط سيكون المصدر الأساس للمكانة الحربية في أوقات الحرب والحضارة المدنية في وقت السلم حتى بدأ الصراع يشتد من أجل الاستحواذ على تلك المناطق التي يتوقع تواجد النفط فيها.

كان لألمانيا -الحليف الاستراتيجي للدولة العثمانية- السبق في البدء بعمليات الاستكشاف عن الثروات الطبيعية وخاصة بعد الغطاء الذي استخدم من خلال قيام فرق ألمانية بالتنقيب عن الآثار والتي كانت في الحقيقة بداية للتعرف على المخزونات الطبيعية لبلاد ما بين النهرين. تم ذلك من خلال اتفاق أبرمه البنك الألماني **Deutsch Bank** مع القسطنطينية عام ١٨٩٠ بالحصول على امتياز مد خط السكة الحديد يمتد من برلين الى البصرة على الخليج العربي عبر أراضي الدولة العثمانية وبما في ذلك



حقوق التنقيب وذلك على مساحات تمتد لمسافة ٢٠ كيلومترا على كل من جانبي خط السكة الحديد المقترح وبالفعل باشرت فرق جيولوجية ألمانية بأعمالها في العراق وذلك في نفس الوقت الذي كانت تعمل فيه فرق تنقيب بريطانية في مناطق مجاورة ضمن حدود بلاد فارس.

كان السلطان العثماني قد أعطى حقوق التنقيب الى المانيا عام ١٩٠٤ الا أن بداية أقرار فكرة تأسيس شركة النفط التركية - Turkish Petroleum Company - TPC تمت عام ١٩١١. وفي عام ١٩١٢ تم الإعلان عنها وعلى أساس المشاركة من قبل البنك الألماني Deutsche Bank وشركة النفط الأنكلو-فارسية البريطانية وشركة شل الهولندية ومن خلال شخصية أرمنية هي السيد كالوستي كولبنكيان Calouste Gulbenkian المعروف بتأثيره على السلطان العثماني حيث تم منحه نسبة ٥٪ من أسهم الشركة. أعطيت الشركة المستحقة حق التنقيب عن النفط في الموصل عام ١٩١٢ وتم اعادة تنظيمها في آذار ١٩١٤ بأجتماع عقد في مقر الخارجية لبريطانيا وبحضور دبلوماسيين بريطانيين وألمان مع ممثلي بنوك بريطانية وألمانية وشركة النفط الهولندية شل (SHELL) والتي كان مؤسسها Narcus Samel يرتبط بعلاقات قوية مع ونستون تشرشل في حين لم تتضمن أي مشاركة تركية حيث كان يكتفى بالتواجد الألماني الحليف القوي والمدافع عن المصالح التركية وكان ذلك هو السبب وراء جذب بريطانيا للبنوك الألمانية.

كانت الحكومة البريطانية قد أقرت قبل الحرب العالمية الأولى مبدأ تحويل اسطوفا البحري من استخدام الفحم الى النفط وفي أبان الحرب العالمية الأولى كتب السير Maurice Hanlay سكرتير مجلس وزراء الحرب البريطاني رسالة الى وزير الخارجية يبلغه بقرار المجلس اعتبار (السيطرة على نفط فارس وبلاد ما بين النهرين أولوية قصوى من ضمن أهداف الحرب) وعليه قامت القوات البريطانية باحتلال البصرة في تشرين الثاني ١٩١٤ ويغداد في آذار ١٩١٧ ثم الموصل عام ١٩١٨ والتي تم

احتلالها بعد ١٥ يوما من اعلان (مدرس) القاضي بأيقاف إطلاق النار وكان ذلك من ضمن الحجج التي قدمتها تركيا الى مؤتمر لوزان بعد أربع سنوات للمطالبة بعائدية الموصل الى تركيا.

ما عدا شركات النفط الأمريكية التي كان عملها في القرن التاسع عشر ومطلع القرن العشرين يقتصر على الأراضي الأمريكية فقد كانت شركة شل الهولندية -مساهمة بريطانية واسعة- من أقدم شركات النفط العالمية والتي امتدت أعمالها في مناطق شاسعة في أواسط وشرق آسيا مثل أذربيجان ومومطرة وتبعتها شركة النفط الأنكلو فارسية ضمن أراضي بلاد فارس ..كانت شركات النفط في الحقيقة مرتبطة ارتباطا عضويا مع حكوماتها بل كانت تشكل امتدادا لها حيث كانت الحكومات تدافع علانية عن مصالح تلك الشركات مقابل الالتزام بتجهيز النفط حسب الكميات والى المناطق التي تحتاجها الحكومات.

في الوقت الذي ضعفت خلاله الأمبراطورية العثمانية لم تتمكن شركة النفط التركية من المباشرة فعليا بأعمالها. وسرعان ما اندلعت أوزار الحرب العالمية الأولى والتي أسفرت عن سقوط الأمبراطورية العثمانية وانتصار الحلفاء ومن ثم السعي لأقتسام الغنائم فيما بينهم وبشكل خاص بريطانيا وفرنسا وبالتالي حرمان المهزم -ألمانيا والدولة العثمانية- من كافة الامتيازات والعقود التي حصلت عليها سابقا من الإدارة العثمانية وعلى رأسها حقوق التنقيب عن النفط وذلك وفقا لعدد من الاتفاقيات والمعاهدات منها سايكس بيكو (١٩١٦) وفرساي (١٩١٩) وسان ريمو (١٩٢٠) حيث رسمت الأخيرة خارطة جديدة للوطن العربي وجزأته الى دول ودويلات، كان موضوع تواجد الاحتمالات النفطية أحد متركزاتها الأساسية كما ضمنت بريطانيا من خلالها السيطرة التامة على أي شركة تستحدث للنفط في بلاد ما بين النهرين، الا أن اتفاقية سان ريمو ضمنت للعراق ٢٠٪ من الأسهم أما فرنسا فسيطرت على الحصة الألمانية باعتبار ذلك

من ممتلكات العدو وأعلنت عن تأسيس شركة CFP لأمتلاك الحصنة الفرنسية. أما سياسيا فضمنت بريطانيا السيطرة على العراق وسيطرت فرنسا على بلاد الشام.

كانت بدايات توزيع أشلاء الإمبراطورية العثمانية وتقسيم الوطن العربي من خلال معاهدة سايكس بيكو السرية Sykes-Picot بين بريطانيا وفرنسا حيث تم اناطة ولايتي البصرة وبغداد الى بريطانيا وولاية الموصل وجزء كبير من سوريا الى فرنسا ولكن سرعان ما أعتزضت الدبلوماسية البريطانية على ذلك وطالبت بأن تكون ولاية الموصل ضمن مناطق نفوذها. ومن المعروف أن الدولة العثمانية كانت تدبر العراق من خلال تقسيمه الى ثلاث ولايات هي الموصل -هما في ذلك مناطق ديار بكر (حاليا ضمن جنوب تركيا) وكردستان العراق- وولاية بغداد لمناطق وسط العراق ثم ولاية البصرة والتي شملت آنذاك مناطق الكويت والمحمرة. وكانت ولاية الموصل قد وضعت تحت السيطرة الفرنسية بناء على رغبة بريطانيا نفسها وذلك لغرض إقامة حاجز بين مناطقها وروسيا القيصرية الا أن الأخيرة سرعان ما سقطت باندلاع الثورة البولشفية مما حدى ببريطانيا -ممتاثرة في نفس الوقت بنتائج عمل الفرق الجيولوجية البريطانية في المنطقة- الى عرض فكرة التبادل مع فرنسا وذلك بمبادلة الموصل بسوريا. عرضت الفكرة مباشرة بعد انتهاء الحرب العالمية الأولى وانتصار الحلفاء خلال زيارة رئيس وزراء فرنسا George Clemenceau الى لندن في ١٨ كانون الأول عام ١٩١٨ ولقائه مع رئيس وزراء بريطانيا آنذاك David Lloyd George حيث اتفق على أن تتنازل فرنسا عن الموصل مقابل اعتراف بريطاني بسيطرة فرنسية على سوريا زائدا حصنة من فقط الموصل!!

لم يكن ذلك التبادل ليتم الا بعد الحصول على نتائج المسوحات التي قامت بها فرق جيولوجية بريطانية والتي كانت قد باشرت أعمالها ضمن ولاية الموصل وبشكل خاص في مناطق كركوك نظرا لوجود شواهد نفطية واضحة على سطح الأرض (النار الأزلية) في منطقة بابا كركوك كما وتزامن ذلك مع القرار الذي كانت بريطانيا قد اتخذته بالتحويل

من استخدام الفحم كوقود لتسيير أساطيلها البحرية الى النفط عندما كان ونسحق شرشل وزيرا للبحرية عام ١٩١١ ومستندا الى نصيحة Narcus Samuel مؤسس شركة شل حيث أثبت ذلك التحول أن النفط كان من العوامل التي سرعت في انتصار الحلفاء وهزيمة ألمانيا كما وأصبح واضحا للجميع أن النفط سيكون المصدر الأساس في تطور الحضارة الغربية وبالتالي أهمية سيطرة الحلفاء على مناطق تواجد النفط في العالم.

في حزيران ١٩١٩ تم في مؤتمر باريس للسلام تغيير خطط التقسيم بحيث أصبح العراق بأكمله تحت الانتداب البريطاني بقرار من عصبة الأمم وتم توثيق ذلك باتفاقية سان ريمو San Remo في إيطاليا في نيسان ١٩٢٠ وكانت فرنسا قد وافقت على ذلك مقابل حصولها على الانتداب على سوريا إضافة الى حصولها على حصة من النفط في بلاد ما بين النهرين وهي في الحقيقة تمثل الحصة الألمانية في شركة TPC وعزز ذلك باتفاقية Treaty of Sèvres في آب ١٩٢٠. كما تضمن الاتفاق النفطي على وضع أي شركة تؤسس لاحقا لتطوير حقول النفط في العراق تحت الإدارة الكاملة لبريطانيا وعلى أن يتم اعطاء شركة البلد الأم -أي العراق- ٢٠٪ من أسهم الشركة الا أن بريطانيا أرغمت العراق بعدئذ على التنازل عن ذلك بموجب اتفاقية ١٩٢٥ مقابل دعم بريطانيا للعراق في الانضمام الى عصبة الأمم وللدفاع عنه والوقوف الى جانبه بوجه تركيا التي كانت تطالب بتبعية ولاية الموصل لها وخاصة بعد اكتشاف النفط في حقول كركوك العملاق. فكان أن وضع العراق بين خيارين فأما التنازل عن الموصل أو الأبقاء على حصته البالغة ٢٠٪ من أسهم الشركة فكان القرار هو بالاحتفاظ بالموصل مقابل تنازل العراق عن حصته في أسهم الشركة وتم ذلك بخلاف ما تضمنته اتفاقية سان ريمو المبرمة مع فرنسا.

كان الصراع من أجل السيطرة على منابع النفط في الشرق الأوسط يقتصر فيما بين بريطانيا وفرنسا الا أنه مرعان ما التحقت الولايات المتحدة الأمريكية بدائرة الصراع من خلال شركات أمريكية مدعومة من قبل الإدارة الأمريكية للحصول على حصتها

من الكعكة. وبعد سنوات من المفاوضات الصعبة فيما بين حلفاء الأمم تم التوصل الى اتفاقية الحظ الأوفر في الأول من تموز ١٩٢٨ والتي تم بموجبها حصر حقوق التنقيب في الجزيرة العربية (العراق- المملكة العربية السعودية ومنطقة الخليج باستثناء الكويت) بمجموعة من الشركات البريطانية والفرنسية والأمريكية والهولندية (إضافة الى نسبة ٥٪ للسيد كولبنكيان والذي كان قد حصل سابقا على التزام رسمي من السلطان العثماني على حصة من امتياز النفط) في حين بقيت مناطق الكويت وبلاد فارس تحت السيطرة البريطانية حصرا.

خلال فترة الرئيس ويلسون قامت أمريكا بالضغط على حلفائها السابقين من أجل الحصول على حصة من غنيمة النفط وعدم السماح للأوروبيين باحتكارها، هذا وكانت مجموعة من عدة شركات أمريكية تحت اسم **The Chester Group American** قد تقدمت قبيل الحرب الى الأمبراطورية العثمانية بطلب الحصول على امتياز ثم رفضه الا أن حكومة تركيا الجديدة بقيادة كمال أتاتورك وافقت على الطلب في نيسان ١٩٢٣ بالرغم من الاحتجاجات البريطانية والفرنسية والتي لم تحث في الغاء ذلك الامتياز في كانون الأول ١٩٢٣ خاصة بعد أن سحبت بنوك أمريكية دعمها لتلك المجموعة وبعد أن أصبح واضحا أن تركيا سوف لا تتمكن من الاحتفاظ بولاية الموصل.

الا أن أمريكا- وبضوء تناقص الوقود وازدياد الأسعار خلال فترة الحرب وتصادم الإشاعات حول احتمال نضوب النفط الأمريكي- قامت باعطاء الدعم الكامل للشركات الأمريكية من أجل الحصول على حصة في نفط منطقة الشرق الأوسط وبشكل خاص في نفط بلاد ما بين النهرين واتخذت موقفا حازما برفض الاحتكار والسيطرة الأوربية المطلقة الا أن بريطانيا رفضت السماح للفرق الجيولوجية الأمريكية بأجراء مسوحات في العراق. عمدت الإدارة الأمريكية الى رفض الاعتراف بمسودة قرار الانتداب داخل عصبة الأمم، وبعد مفاوضات وتهديدات متقابلة بين حلفاء الأمم تم التوصل الى اتفاق مبدئي في عام ١٩٢٢ بمنح مجموعة من سبع شركات أمريكية حصة في

شركة TPC والتي تم تعديل ملكيتها عام ١٩٢٤ وذلك بمنح حصص متساوية مقدار كل منها ٢٣,٧٥٪ لكل من الشركة البريطانية Anglo-Persian Oil Co. و الشركة الهولندية (وتضم حصة بريطانية كبيرة) Royal Dutch SHELL وشركة CFP الفرنسية ومجموعة الشركات الأمريكية American Syndicate وكولنكيان ٥٪ علما أن توزيع الحصص ضمن شركة ال TPC في عام ١٩١٣ كان يعطي للشركة البريطانية ٤٧,٥٪.

كانت قضية ولاية الموصل هي المحور الرئيسي وكانت التعليمات للوفد التركي بقيادة عصمت باشا بالتمسك بولاية الموصل ضمن تركيا استنادا الى الميثاق الوطني (National Pact (Misak-i Milli والذي تبناه البرلمان التركي في كانون الثاني ١٩٢٠. الا أن بريطانيا عارضت ذلك الموقف وطالبت بأحالة الأمر الى عصبة الأمم حيث تتمتع بنفوذ كبير من خلال السكرتير العام Sir Eric Drummond وهو بريطاني الجنسية وكون تركيا لم تكن أصلا عضوا في العصبة.

تم عرض الأمر في لوزان حيث استمرت المباحثات منذ تشرين الثاني ١٩٢١ ولغاية آذار ١٩٢٣ حيث اضطر الوفد التركي أخيرا الى قبول المقترح البريطاني بعد فشل المفاوضات الثنائية.

في آذار ١٩٢٥ تم التوقيع على اتفاقية الأمتياز بين العراق وشركة TPC وتمتد لمدة ٧٥ عاما واعتبار الشركة شركة بريطانية مسجلة في بريطانيا بعد أن كانت خاضعة للقانون التركي. ورغم أن تلك الاتفاقية أعطت الحق للشركة للمباشرة قورا بأعمال التنقيب في ٢٤ منطقة مقابل استلام العراق عوائد ثابتة وقيام TPC ببناء مصفى للنفط ومد خط أنابيب لتصدير النفط الا أن عدم حسم موضوع عائدة ولاية الموصل شكل عائقا أخو دون المباشرة بالعمل ولم يتم حسم ذلك لغاية كانون الأول ١٩٢٥ عندما أصدرت عصبة الأمم قرارا ضد تركيا وذلك بقبول ما اصطلح عليه خط بروكسل كحدود

فاصلة بين العراق وتركيا. واضطرت تركيا القبول بذلك تحت الضغط الدولي والتمرد الكردي ورغبتها بالانضمام الى عصبة الأمم وبهذا تم الاعتراف بولاية الموصل كجزء من دولة العراق الحديثة.

توجّهت شركة TPC بعد ذلك للتركيز على أعمال التنقيبات في مناطق قرب كركوك والتي لم يكن من الصعب التأكد من تواجدها استنادا الى الظواهر والتسربات النفطية (النار الأزلية) على السطح وبالتالي تم تحديد امتدادات حقل عملاق لأكثر من ١٠٠ كيلومترا وبأحتياطيات ضخمة (قدرت لاحقا ب ١٦ مليار برميل) وعلى أعماق بسيطة. تم تفجير النفط خلال أعمال الحفر في ١٥ تشرين الأول ١٩٢٧ يصاحبه صوت هائل مغطيا مساحات شاسعة من الأرض ولم يتم السيطرة على البئر الا بعد تسعة أيام وبمساهمة رئيسية من قبل أهالي المنطقة. حقق ذلك الحدث مطامح شركة TPC ولكنه حدد في الوقت نفسه السيطرة البريطانية على العراق. وتكون بذلك كركوك قد شهدت ثاني حدث نفطي بعد منطقة مسجد سليمان ضمن بلاد فارس والتي تم اكتشاف النفط فيها من قبل شركة النفط الأنكلو-فارسية.

وبتدفق النفط من بابا كركر تصاعدت وتيرة المباحثات بين الشركاء لأبرام الاتفاق بشكل نهائي وتم ذلك في تموز ١٩٢٨ وبالتسبب المشار اليها في أعلاه بعد أسقاط حصّة العراق. وفي حزيران ١٩٢٩ تم استبدال اسم شركة النفط التركية الى شركة نفط العراق (Iraq Petroleum Co. (IPC

الا أن التضارب بين مصالح الشركاء كان سببا وراء تأخر عمليات التطوير والتصدير وبالتالي فشلت شركة IPC في تنفيذ التزاماتها بموجب اتفاقية الامتياز الأولى الا أنه بضغط بريطاني تم أبرام اتفاقية جديدة عام ١٩٣١ لمدة ٧٥ عاما أعطيت الشركة بموجبه حق التنقيب في ٨٣٢٠٠ كيلومتر مربع شرق دجلة مقابل إعطاء العراق منحا

وقرّوا أيضا أضافية مع الالتزام بمد خطين للأنايب الى البحر الأبيض المتوسط بحلول عام ١٩٣٥.

في نيسان ١٩٣٢ تم التوقيع على امتياز آخر لمدة ٥ سنوات مع شركة بريطانية تضمنت مساهمة ايطالية لتغطية الامتيازات غرب نهر دجلة شمال خط عرض ٣٣ لجم عنها اكتشاف حقول عين زالة وبطمة وتطويرها الا انه ولضعف التمويل تم شراء الشركة عام ١٩٤١ من قبل شركة IPC. والتي كانت قد ضمنت في كانون الأول ١٩٣٨ امتيازات مماثلا لتغطية المناطق الجنوبية (شركة نفط البصرة) وأصبح العراق بذلك بأكمله تحت سيطرة شركات النفط الأجنبية.

كانت وثيقة تأسيس شركة TPC (لاحقا شركة IPC) وتوزيع الحصص النهائية لمجموعات الشركات قد تمت بموجب اتفاقية الخط الأحمر في ١ تموز ١٩٢٨ والتي تضمنت مبدأ عدم قيام أي من الفرقاء بالعمل بشكل مستقل للحصول على امتيازات نفطية جديدة في الأراضي التي كانت تحت السيطرة العثمانية واستثنت من ذلك (مصر والكويت والمنطقة المحايدة) في حين شملت الجزيرة العربية وتركيا. وبموجب ذلك مارست الشركة أعمالها في العراق وسعت لتوسيعها في مناطق عحاذاة للمخيلج العربي. الا أن أمريكا لم تكن على قناعة تامة وسعت تحت أغطية مختلفة من أجل الحصول على امتيازات جديدة وبالتالي لم تمض سنوات معدودة حتى حصلت شركة سوكال الأمريكية بدعم كامل من الإدارة الأمريكية بالحصول على امتياز النفط في المملكة العربية السعودية عام ١٩٣٣ ثم قامت عام ١٩٣٦ بإنشاء شركة أرامكو ARAMCO بالاشتراك مع شركة تكساسكو TEXACO. وأدى ذلك بالنتيجة الى إلغاء اتفاقية الخط الأحمر بأعلان البرتغال عام ١٩٤٨.

وبعد تدفق النفط من بئر بابا كركر وحسم موضوع الامتيازات النفطية لصالح الشركات- كانت الخطوة الثانية هي إيصال النفط الى سواحل البحر الأبيض المتوسط



كمنفذ لأيصال النفط العراقي الى الأسواق العالمية. لم يكن القرار سهلا فقد خضع لمناوشات سياسية. وبعد أن تم رفض فكرة مد الخط عبر تركيا بحكم الخلافات والمواقف السابقة تخلص الموقف البريطاني بمد الخط الى حيفا عبر فلسطين لكونها خاضعة للانتداب البريطاني في حين طالبت فرنسا بالوصول الى السواحل عبر سوريا ولبنان حيث يخضعان للانتداب الفرنسي وكان هذا من أسباب تأخر بناء الخط عدة سنوات. وكان الحل النهائي يتمثل بأيصال الخط لثلاث موانئ تقع في بانياس في سوريا وطرابلس في لبنان وحيفا في فلسطين والتي تم اكتمالها في عام ١٩٣٤.

لم تنتظم عمليات التصدير فعليا الا بحلول عام ١٩٣٨ أي بعد ٩ سنوات من اكتشاف النفط- حيث بلغ معدل الصادرات حوالي ٨٠٠٠٠ برميل يوميا لغاية الحرب العالمية الثانية بسبب تحديد حركة البواخر في البحر الأبيض المتوسط مما سبب هبوطا حادا في الانتاج العراقي مع الاشارة الى أن الاضطرابات والازمات السياسية أدت الى حالات متعددة من التوقف لأعتبرات سياسية محلية (انقلاب بكر صدقي في العراق عام ١٩٣٦) واضرابات عمال النفط ثم ثورة الشهداء العقدة الأربعة (حركة رشيد عالي الكيلاني) عام ١٩٤١ ثم حرب فلسطين الأولى عام ١٩٤٨ وما سبقها من اضطرابات جعلت تشغيل الخط الى حيفا محدودا لفترات محدودة جدا ومتقطعة ثم توقف كلياً منذ عام ١٩٤٨ وأصبح الخط بعدئذ لا وجود له لأسباب عديدة. في أعقاب قيام الرئيس مصدق بتأميم النفط عام ١٩٥٣ واضطرار الشركات للتعويض عنها برفع صادرات النفط العراقية فإن تشغيل الخطوط عبر سوريا (ومنها الى لبنان) كانت دائما عرضة لتقلب العلاقات السياسية بين البلدين وكثيرا ما كانت تؤدي الى إيقاف ضخ النفط.

بعد القضاء على النظام الملكي واعلان النظام الجمهوري في ١٤ تموز في العراق ١٩٥٨ تازمت العلاقات مع شركات النفط الاحتكارية وتوجت بأصدار العراق القانون رقم ٨٠ لسنة ١٩٦١ للمحد من سيطرة الشركات وسحب حق الامتياز من حوالي ٩٩,٥٪ من الأراضي العراقية وذلك لأن الشركات لم تقم باستثمارها رغم اكتشافها للعديد من

الحقول النفطية والتراكيب الجيولوجية الواعدة وأبقت على معدلات انتاج واطئة في حين قامت بتصعيد الإنتاج من مناطق الامتياز التابعة لها في المملكة العربية السعودية والخليج.

كانت الشركات قد اتخذت موقفا معاديا من اجراءات العراق وقوانينه منذ صدور القانون رقم ٨٠ عام ١٩٦١ وبالتالي لم يكن للعراق أن يعتمد على خطوط الانابيب والمنافذ التصديرية الخاضعة لإدارة تلك الشركات وكان لزاما عليه أن يسعى لتوفير بدائل لضمان نقل وتصدير النفط المنتج وطنيا من خلال مرافئ أخرى فكان أن سعى العراق لإيجاد بدائل لإنتاج ونقل وتصدير النفط تكون تحت السيطرة الوطنية المباشرة.

وعلى الرغم من وجود ثلاث شركات اسمياً لها حقوق الامتياز؛ فإن الإدارة العليا كانت موحدة من قِبَل الجهات الغربية المالكة، وكانت القرارات الاستراتيجية والإدارية والاستثمارية تُتخذ من مَقَر الشركة الأم في لندن حيث مقر الـ *IPC*. وبالتالي كانت عمليات النفط تنفيذاً وإشرافاً تتم وتدار بشكل مركزي وينظره شمولية لعموم العراق، آخذة بعين الاعتبار طبيعة الحقول المنتجة وخطط وبرامج التطوير ضمن أهداف ومصالح شركات النفط ذاتها، ويغض النظر عن مواقع تلك الحقول، وكان الإشراف والمتابعة من الجانب العراقي تتم -أيضاً- بشكل مركزي من خلال الدائرة المختصة في بغداد، والتي أصبحت وزارة للنفط عام ١٩٦٠.

يعتبر القانون رقم ٨٠ حقيقة بدء السيطرة الوطنية على الثروات النفطية من خلال استعادة العراق سيطرته على ما يقرب من ٩٩,٥٪ من أراضيه وسحبها من شركات النفط. وفي ٨ فبراير/شباط ١٩٦٤ تم بموجب القانون رقم (١١) لسنة ١٩٦٤ الإعلان عن تأسيس شركة النفط الوطنية العراقية، والتي حددت مسؤولياتها وصلاحياتها بموجب القانون رقم (٩٧) لسنة ١٩٦٧ والقانون رقم (١٢٣) لسنة ١٩٦٧، وذلك بعد

فشلت محاولات شركات النفط في الائتلاف على القانون رقم (٨٠) من خلال محاولة تأسيس شركة نفط بغداد في أواسط الستينات من القرن الماضي.

في الأول من حزيران عام ١٩٧٢ صدر قرار العراق بتأميم عمليات شركة نفط العراق (شملت النفوط من منطقة كركوك) ولكنه سرعان ما قررت سوريا في اليوم التالي تأميم منشآت النفط الممتدة عبر سوريا الى البحر الأبيض المتوسط وبالتالي توقف صادرات النفط لحين التوصل لاتفاق مباشر بين حكومتي العراق وسوريا- يتضمن رفع أجور وشروط مرور النفط عبر سوريا. وبضوء ما تقدم فقد اتخذت الحكومة العراقية قرارها باعتماد بديل المرور عبر تركيا الى سواحل البحر الأبيض المتوسط كمنفذ إضافي للموانئ القائمة في سوريا ولبنان وضمن سياسة عراقية لتوسيع وتعدد منافذ التصدير بدلا من حصرها بمنفذ أو اثنين والمعرضة للتوقف لهذا السبب أو ذاك وخاصة السياسية منها.

أصبحت المسؤولية حصراً بشركة النفط الوطنية، على أن تعتمد أسلوب الاستثمار المباشر وأن لا يتم اللجوء إلى شركات أجنبية؛ إلا في حالة استثنائية مشروطة بصدر تشريع خاص. وتم العمل بهذا القانون على مر السنين اللاحقة، لكل التعاقدات التي تمت لاحقاً مع شركات أجنبية إلا في عهد الاحتلال الجديد بعد عام ٢٠٠٣، حيث تمارس سياسة التعاقد مع عشرات الشركات الأجنبية التفافاً على القوانين النافذة المذكورة في أعلاه وغيرها؛ كقانون صيانة الثروة الهيدروكربونية وجميعها بقيت دون تعديل أو إلغاء إلى يومنا هذا.

لم يكن النفط بعيداً عن خطط وأهداف الحصار الذي امتد من أغسطس/ آب ١٩٩٠ ولغاية شن الحرب على العراق واحتلاله في مارس/ آذار ٢٠٠٣، وعلى الرغم من أن الادعاءات بشن الحرب كانت باتهام النظام السابق بأنه كان على علاقة مع الإرهاب وامتلاكه أسلحة دمار شامل، فإنه ثبت ويشكل قاطع عدم صحة ذلك، ولم يبق من

أسباب الغزو إلا الاعتبارات السياسية (احتلال وتقسيم تحت مسميات مختلفة)، والسيطرة على النفط وسحبه من سيطرة القطاع العام وإفساح المجال لعودة الشركات الأجنبية، وذلك كأهداف غير معلنة بدأت تتكشف سنة بعد أخرى، وكفينا أن نستشهد بما قاله مخطط الغزو الأمريكي (بول وولفيتز)، مساعد وزير الدفاع الأمريكي آنذاك، عند شن الحرب، في لقاء لاحق له أواخر عام ٢٠٠٣ مع الجنود الأميركيين في إحدى قواعدهم العسكرية جنوب شرق آسيا، عندما جوبه بسؤال عن أسباب شن الحرب على العراق مع عدم ثبوت وجود أسلحة دمار شامل مقارنة مع كوريا الشمالية، التي اعترفت بتملكها؛ فكانت إجابته: ألا تعلمون أن العراق يطفو على بحيرة من النفط؟<sup>١٩</sup>.

وقبل شن الحرب على العراق ومن أجل التهيئة للحرب واحتلال العراق قامت الإدارة الأمريكية عام ٢٠٠٢ بتشكيل ١٥ لجنة من خبراء أميركيين وأعداد من المغتربين العراقيين، وكانت واحدة منها تتعلق بوضع سياسة جديدة للقطاع النفطي وهيكلية جديدة له، واستهدفت بوضوح العمل على خصخصة الصناعة النفطية، وفتح الأبواب أمام الاستثمارات الأجنبية، وبعبارة أخرى إلغاء قرارات التأميم، التي صدرت قبل الاحتلال بثلاثين عاماً، وتم خلال أيام من الاحتلال تعيين شخصية أميركية لإدارة القطاع النفطي استمرت لمدة ستة شهور، وأنيط العمل لما سمي بإعادة تأهيل القطاع بشركات أميركية مثل (هاليبرتون، بكتل، بارسونز، وورلي... وغيرها)، إلا أنه رغم الفساد المالي وصرف المليارات من الدولارات فشلت في تحقيق أي منجز يذكر، وبقيت حالة الصناعة الاستخراجية والتحويلية متخلفة حتى أواخر عام ٢٠١١ عن جميع أرقام الإنتاج والتصدير التي كانت قائمة قبل الاحتلال، ويستمر العراق بالاعتماد على استيراد جزء غير قليل من حاجاته من المشتقات النفطية (بنزين، غاز أوليل، نفط أبيض، وغاز سائل).

واستكمالاً لما تقدّم، فقد حرص الحاكم الأميركي بول بريمر والسياسيون العراقيون في السلطة الجديدة على العمل لتضمين دستور عام ٢٠٠٥ (والذي جاء بشكل غامض

قابل للاجتهاد والتفسير في العديد من فقراته) مبادئ تتعلق باعتماد الفيدرالية وإنشاء الأقاليم، معززة بنصوص أكثر غموضاً فيما يتعلق بإدارة الثروات النفطية وهيكلية ومسؤوليات القطاع النفطي، وبشكل خاص بالمواد (١١١) و(١١٢)، والمواد الأخرى ذات العلاقة؛ مما حفز البعض وبشكل خاص سلطة إقليم كردستان على فرض أسلوب اللامركزية بإدارة شئون النفط في وقت لا تسمح فيه الجيولوجيا والجغرافيا بذلك، بل ويُفترض -إن كانت مصلحة العراق الموحد هي الهدف- أن تستثمره الإدارة مركزياً بعيداً عن الخصومات السياسية، وما نجم عنها من تبعات وارتباطات طائفية ومناطقية وحزبية ومصالح شخصية.

كما إن إقليم كردستان سرعان ما أعلن رفضه لها؛ بحجة أنها قد ضمت ملاحق بتوزيع مسؤوليات الحقول النفطية بشكل يتنافى مع توجهات الإقليم الداعية إلى توسيع دوره في عمليات التفاوض والتعاقد والإدارة على حساب تقليص دور المركز وشركة النفط الوطنية العراقية، ويأشر على الفور إصدار قانون خاص للنفط والغاز عام ٢٠٠٨ يغطي أعماله، ليس ضمن حدود الإقليم المعترف بها (أربيل، السليمانية، دهوك)، بل يتجاوزها ليشمل مناطق شاسعة ضمن محافظات نينوى، كركوك، صلاح الدين، ديالى باعتبارها مناطق متنازع عليها، وأعلن نفسه وصياً عليها، وأعطى لنفسه صلاحية العمل فيها مع عدم السماح للمركز بالعمل فيها إلا بموافقة الإقليم، كما اعتمد حصراً صيغة التعاقد بأسلوب مشاركة الإنتاج التي تتضمن التنازل عن جزء من الثروات للشريك الأجنبي.

إن النظرة للموضوع أعلاه، لا بد وأن تأخذ أبعاداً سياسية تتجاوز موضوع السيطرة على النفط إلى السيطرة على الأراضي؛ فأقليم كردستان يطمح إلى توسيع رقعته الجغرافية إلى ضعف ما هو عليه الآن، يساعده في ذلك الوضع السياسي المتأزم؛ حيث تمكن إقليم كردستان ومنذ الأيام الأولى للاحتلال من التحكم في التوازنات السياسية

للبلد، وأصبح من الصعب بل المستحيل حسم أي من الأمور المختلف عليها ، وما أكثرها، دون وضع حلول لموضوع النفط والسيطرة عليه وإدارته، وبالتالي إيجاد حلول لوضع الأراضي التي تسيطر عليها حالياً قوات البشمركة ضمن المحافظات الأربع المجاورة.

إضافة إلى الوضع المعقد مع الإقليم، فإن فشل الحكومة المركزية في سياستها الأمنية والإدارية والاقتصادية، شجع عدداً آخر من المحافظات -سواء كانت منتجة للنفط أو غيرها- على المطالبة بصلاحيات أوسع، وصلت إلى حد المطالبة بإعلان تشكيل أقاليم جديدة؛ محاولين بذلك السير على غرار النموذج الكردي (مع الفارق بين الحالتين)، كما هو الحال بالنسبة إلى محافظات: البصرة، وصلاح الدين، والأنبار، وديالى.

إن الخلل قد وقع منذ الأيام الأولى للاحتلال؛ حيث اعتمدت المحاصصة الطائفية أساساً للحكم، وتم على ضوءها تبني دستور يحوي العديد من القنابل الموقوتة، وكان يفترض تعديله بعد أربعة أشهر من تبنيه، إلا أنه مضى الآن أكثر من تسع سنوات دون أي إجراء، أعقبها الفشل في مجال إدارة ملف النفط في تطبيق القوانين النافذة بالنسبة للحكومة المركزية بإقدامها على إبرام ١٥ عقداً، والمضى بمجولات تراخيص دون العودة إلى السلطة التشريعية، ثم الفشل في إصدار قوانين بديلة عن القوانين النافذة، أو إصدار قانون جديد بدلاً من تجاوز الشرعية القانونية.

أصبح النفط والتنافس على إدارة شتونه بسبب ارتفاع حجم إيراداته -بفضل ارتفاع أسعار النفط العالمية، وليس بفضل زيادة الإنتاج ومشتقاته- عاملاً أساسياً من عوامل الصراع السياسي داخل العراق، يوشك في أحيان كثيرة أن يفجر وحدة البلاد؛ مثل معارضة إقليم كردستان التوسع بمحدوده على حساب المحافظات الأربع المجاورة، أو يهدد استقرارها السياسي والاجتماعي، مع انتشار حالات الفساد بشكل غير مسبوق جعل العراق في مصاف الدول الثلاث الأولى عالمياً من حيث استشراف الفساد. وكدليل على

تآمر الدول الغازية وبشكل خاص بريطانيا التي لعبت الدور الأساسي قبل مائة عام في تقسيم الوطن العربي وتقاسم ثرواته النفطية مع شركائها فقد كشفت وثائق رسمية أن وزراء بريطانيين ناقشوا خططاً لاستغلال احتياطيات النفط العراقي مع الشركات النفطية الكبرى في العالم، قبل عام من مشاركة بريطانيا في غزو العراق عام ٢٠٠٣. وقالت صحيفة أندبندنت إن الوثائق، التي ظهرت إلى العلن للمرة الأولى، تثير تساؤلات جديدة بشأن مشاركة بريطانيا في الحرب التي قسمت حكومة توني بليز وصدّق عليها البرلمان بذريعة أن الرئيس صدام حسين كان يمتلك أسلحة الدمار الشامل. وأضافت أن الوثائق كانت محاضر لوقائع سلسلة من الاجتماعات بين وزراء بريطانيين وكبار مسؤولي شركات النفط العالمية الكبرى، ولم تُقدم كأدلة إلى لجنة التحقيق حول مشاركة بريطانيا في الحرب على العراق المعروفة باسم تحقيق تشيلكوت، والتي لم تنشر نتائجها لغاية الآن (اوائل ٢٠١٥) رغم مرور ثلاث سنوات على انجازه.

وقالت الصحيفة إن الوثائق التي يعود تاريخها إلى أكتوبر ونوفمبر ٢٠٠٢ رسمت صورة مختلفة جداً، فقبل خمسة أشهر من غزو العراق في مارس ٢٠٠٣ أبلغت وزيرة الدولة البريطانية لشؤون التجارة البارونة سيمونز شركة (BP) أن حكومتها تعتقد أن شركات الطاقة البريطانية ينبغي أن تحصل على حصة من نفط العراق المائل كمكافأة على التزام بليز عسكرياً بخطط الولايات المتحدة لتغيير النظام في العراق.

وأضافت أن الوثائق تُظهر أيضاً أن البارونة سيمونز وافقت على ممارسة ضغوط على إدارة الرئيس الأميركي جورج بوش بالنيابة عن شركة (BP) بسبب مخاوف الأخيرة من استبعادها من الصفقات التي كانت واشنطن تتفاوض عليها بهدوء مع حكومات الولايات المتحدة وفرنسا وروسيا وشركات الطاقة لديها.

وفي الختام لا بد من العودة الى كتاب الأستاذ كمال القيسي (النفط والهيمنة) حيث ضمنه عدداً غير قليل من مقالاته المتعلقة بشؤون الطاقة بشكل عام والنفط العراقي بشكل خاص ومن زوايا سياسية واقتصادية فاجتهد وأجاد وأصاب الحقيقة في كشف حقيقة الرغبة الدولية والاقليمية أنتقالاً الى الصراع الداخلي في العراق من أجل الهيمنة والسيطرة على ثروات العراق وعلينا أن نعترف بأنهم قد حققوا فعلاً قدراً غير يسير من النجاح.

قال أحد كبار المسؤولين الفرنسيين المسؤول عن شؤون النفط عام ١٩١٨ بعد انتهاء الحرب العالمية الأولى بأن النفط الذي ساعد الحلفاء على تحقيق النصر سيكون شربان الحياة والحضارة...فمزيديا من النفط !!

وما دام النفط والغاز سيبقيان يشكلان أكثر من ٥٠٪ من سلة الطاقة وما دامت بدائل الطاقة بعيدة المتال اقتصادياً فإن الوطن العربي بما يملكه من احتياطات نفط تزيد عن ٥٠٪ من احتياطي العالم و٣٠٪ من احتياطي الغاز فإن الوطن العربي سيبقى يعاني المزيد من التشرذم والانقسام وهيمنة الأجنبي.

حسبي الله ونعم الوكيل

عصام الجلبلي

عمان

تشرين أول/أكتوبر ٢٠١٤







اتفاقية الخط الأحمر بين شركات النفط - تاريخ تموز ١٩٢٨



## مقدمة

النفط مورد طبيعي محدود نافذ يوجد في مناطق نائية يتسم معظمها بالتخلف. يتصل بهذا التوصيف جملة حقائق أولها أن الاحتياطيات النفطية في جوهرها خزين جيولوجي لثروة وطنية تعود ملكيتها لأجيال عدة ولذا كلها حرية الاختيار في أن يخرزها أو يستخرجها وفق معدلات تشق وحاجاته الآتية والمستقبلية من غير إغفال أو إسقاط لحصة الأجيال القادمة في تلك الثروة النفطية العامة، بمعنى آخر أن تجري برمجة معدلات الاستنزاف (الإنتاج) وفق الاحتياجات الاقتصادية والتنموية للقطر المعني دون الأضرار بالقيمة الحقيقية للموجودات المستنزفة. فعلى المنتج أن يعتمد خطة إنتاج تتيج له تعظيم عوائده النفطية عبر زمن نفاذ الاحتياطي النفطي بحيث أن معدلات الإنتاج تتناقص تدريجياً بشكل متوازن يتسق مع تناقص الاحتياطيات وارتفاع كلف الإنتاج وأن يأخذ المنتج بنظر الاعتبار القيمة الحقيقية لموجوداته التي تتناسب عكسياً مع معدلات الاستنزاف.

كلف إنتاج النفط كسلعة نافذة تتحدد بعاملين متضادين: التطور التكنولوجي ومعدلات الاستنزاف الاحتياطي. العامل الأول يؤدي إلى خفض التكاليف بينما الثاني يزيد منها. إن المنتج قادر على تحديد كلف استكشاف واستخراج النفط إلا أنه غير قادر على تحديد كلف الاستنزاف مما يثير مشكلة حقيقية ناجمة عن عدم التوازن بين معدلات استنزاف الاحتياطيات النفطية الوطنية واقتصاديات السوق العالمي للنفط. إضافة إلى ذلك أن الأخير لا يعترف بتفوق النفط على بقية مصادر الطاقة الأخرى بكونه مصدراً نبيلاً ذو استخدامات صناعية واستهلاكية متعددة تنصف بالنظافة والكفاءة العالية والأقل كلفة من مصادر الطاقة الأخرى فيسقط عن السعر الاسمي المكافئة أو العلاوة

التي يستحقها النفط. كما أن أسعار السوق لا تعكس تآكل القوة الشرائية لوحدة قياسه (البرميل من النفط الخام) الناجمة عن التضخم وتقلبات أسعار صرف عملة التسعير (الدولار الأمريكي) وكذلك مقابل أسعار المنتجات المستوردة غير النفطية.

في ضوء أعلاه يستتبع أن طبيعة النفط وظروف استخراجه وتسويقه واستغلاله تفرض على البلدان المنتجة له الأخذ بمبدأ سيادة الدولة من خلال أملاك القرارات الرئيسية السياسية والفنية والاقتصادية والمالية المتعلقة بأنشطة الصناعة النفطية الوطنية. لأسعار النفط الخام "دورة سعرية" قد تستغرق عدة سنوات في الاستجابة الكاملة للتغيرات الحاصلة في جانبي العرض والطلب، وتتحدد أسعار النفط الخام في ضوء تفاعل عوامل في جانبي العرض والطلب، منها: الإجراءات السياسية المعتمدة في الدول المنتجة والمستهلكة، قوانين حفظ الطاقة، زيادة الإنتاج من مناطق خارج دول الأوبك، تطوير مصادر طاقة بديلة، المضاربة في الأسواق النفطية والمالية وتغير أسعار صرف العملات مقابل الدولار، وخرق بعض دول الأوبك لحصص إنتاجها وقيام البعض الآخر (السعودية والكويت وفنزويلا) بربط جزء من إنتاجها بعملياتها التحويلية المملوكة لها في الدول الصناعية (المصافي وتوزيع المنتجات النفطية).

منذ البدايات الأولى للقرن العشرين كان للشركات النفطية العالمية الكبرى دور بارز في تدبير استغلال الثروة النفطية في منطقة الشرق الأوسط، حيث اعتمدت الشركات على مساعدة حكوماتها في التدخل السياسي المباشر للحصول على امتيازات نفطية تفضيلية طويلة الأمد لدى دول المنطقة. وتشير أحداث القرن العشرين الى وجود تنسيق محكم بين الشركات النفطية الكبرى و حكوماتها في إدارة الصراع حول السيطرة على الاحتياجات النفطية سياسياً و اقتصادياً و عسكرياً إن اقتضى الأمر.

العراق مثال صارخ لتلك الحقيقة: في بداية القرن الماضي دخل الجنرال مود بغداد معلناً أنه جاء إليها محرراً لا فاتحاً ونستون شرشل وزير المستعمرات آنذاك يرى أن الدفاع عن احتياطيات النفط العراقي هو اختيار القوة في استخدام الأسلحة الحديثة لتمكين بريطانيا من السيطرة على الحقول النفطية بأقل التكاليف<sup>١</sup>. كما وأشارت إحدى الدراسات الحديثة التي ظهرت في مجلة نيويورك تايمز (حزيران ٢٠٠٤) أن واشنطن كانت تفكر جدياً في عام ١٩٧٣ بإرسال قوة عسكرية للسيطرة على بعض من حقول النفط الغنية (السعودية، الكويت، أبو ظبي)<sup>٢</sup>.

في أعقاب الحرب العراقية-الiranية جرى التخطيط و التجهيز لقيام حرب أخرى ( توقيع قانون تحرير العراق / ١٩٨٨ ) حيث ترى الولايات المتحدة الأمريكية أن نفط الشرق الأوسط يمثل 'مركز الأمن النفطي العالمي' والسيطرة على نفط العراق يعتبر مفتاح الهيمنة والتحكم في اتجاهات الطاقة العالمية لعلّة حقب قادمة

في ٢٠ آذار ٢٠٠٣ قامت القوات الأمريكية-البريطانية بتطويق وزارة النفط لاحتوائها على خرائط جيولوجية غاية في الأهمية ذات علاقة بالبحث المستقبلي عن النفط في العراق، وفي ٢٢ آذار ٢٠٠٣ أصدر بوش القرار ١٣٣٠٣ الذي يمنح الحصانة للشركات النفطية العاملة في جميع الأنشطة التي لها علاقة بالنفط العراقي. التاريخ يكاد يعيد نفسه بالرغم من اختلاف الأحداث و اختلاف اللاعبين، حيث ان ما قامت به الولايات المتحدة الأمريكية في العراق مشابه لما قامت به بريطانيا في بداية القرن العشرين في الهيمنة والسيطرة على منابع النفط.

ان حكومات شركات النفط العالمية الوصية على مصالحها، لا تردد في استخدام القوة كوسيلة للسيطرة على الحقول النفطية الكبيرة، كما لا تردد في دعم الحكومات الديكتاتورية في الدول المضيفة أو استخدام الفساد والإفساد و تشجيع العنف المدني وحتى الحرب من أجل تحقيق مصالحها الاستراتيجية الكبرى في الطاقة (مصدق في

إيران، ثورة العشرين وإعادة احتلال العراق في ١٩٤١ خوفاً من وقوعه بيد دول المحور واحتلاله مرة أخرى في عام ٢٠١٣).

إن تخلف الدول العربية المنتجة للنفط أدى الى إحكام سيطرة الشركات النفطية العالمية على الموارد النفطية واستنزافها و استغلالها بشكل غير متوازن من الناحية الفنية والاقتصادية، كما عملت الشركات النفطية العالمية على وضع العراقيل الاستثمارية و الفنية أمام الدول المضيفة في التوسع الأفقي والعمودي (إنشاء قاعدة لصناعات ترتكز على النفط / البتروكيماويات وغيرها)، وعوائد الدول العربية النفطية صرف معظمها في نفقات استهلاكية باذخة وانفاق عسكري وامني هائل، والجزء الآخر جرى توظيفه في مشاريع بنية تحتية لم تستكمل بأنشطه اقتصادية استثمارية تقود الى تراكم رأسمالي ونمو متوازن وتنمية مستدامة. ان تلك الممارسات الخاطئة وضعت القيود أمام زيادة الطاقات الاستيعابية باتجاه تحقيق التكامل الاقتصادي العربي.

الهيمنة على النفط مكّنت الدول الصناعية الكبرى من تسويق انماطها في البذخ الاستهلاكي وتوجيه آلياتها في احتواء وإعادة تدوير الفوائض من الأموال العربية لتوظيفها في البنوك والمؤسسات المالية التابعة لها، والهيمنة على ثرواتنا وفساد سياساتنا و تمويل عملياتها على اراضيها. ان تخلف نظمنا السياسية والاقتصادية والاجتماعية كانت السبب الرئيسي في وقوعنا بدوائر من الخوف والتخلف وعدم الاستقرار .

هذا الكتاب عبارة عن مقالات في النفط والقوة والهيمنة والتحكم والتسلط في عيظ الاقتصاد السياسي والعلاقات الدولية، وهو يعكس سفر هموم عشتها لأكثر من ثلاثين عام، البعض منها كان في المنفى. الكتاب ليس بحثاً مترابطاً متسقاً أو دراسة تحليلية شاملة لمواضيع، وإنما في حقيقته هو مقالات تؤشر العناصر الرئيسية في عالم

النفط ووسائل تطويعها في مدارات الهيمنة والتحكم. وأريد من وراء التأشير والتذكير والاستفادة من بعضه في تصحيح المسارات المستقبلية.

لقد أدرك أنه كان مخلوقا مغلولاً بالمنفى دون أن يدري ' / الورم ...إبراهيم الكوني





## القسم الأول

### " النفط في المحيط الجيواستراتيجي "

كلنا أدنى الدهر أناني ضعف عقلي ... وإذا ما أزدوت علما زادني علما جهلي

(( الشافعي ))



## سوق النفط العالمي "ما أنتجه القرن العشرين"

دخل العالم القرن الحادي والعشرين وهو يستخدم نفس مصادر الطاقة التي كان يستهلكها في القرن الماضي: النفط، الغاز، الفحم، الطاقة الذرية ومصادر أخرى غير نافذة، حيث تذهب ٤٠٪ من تلك المصادر لتوليد الطاقة و٢٠٪ منها للنقل. وتشكل احتياجات أمريكا الشمالية ٣٠٪ من السوق العالمي للطاقة معتمدة على تلك المصادر، بينما ازداد اعتماد أوروبا على الطاقة الذرية مما أدى إلى انخفاض احتياجاتها من النفط والفحم نسبيا. أما البلدان الثمانية فاستخدامها للنفط والغاز وصل إلى أكثر من ٩٠٪، وتشير التوقعات المستقبلية بأن تلك النسب سوف لن تتغير كثيرا إلى عام ٢٠٢٥.

يشكل النفط المصدر الرئيسي في مقابلة احتياجات العالم من المنتجات الهيدروكربونية خاصة في مجال النقل، وإن خفض الاعتماد على النفط كمصدر للطاقة يعتمد على الكيفية التي سيتم بها معالجة موضوع توليد الطاقة والنقل في المستقبل المنظور. وقد وجد أن من الصعوبة بمكان أن تتحول صناعة السيارات إلى استخدام الوقود الهيدروجيني في المدى القريب نظرا للمشاكل الصعبة المرتبطة في كيفية التعامل مع الهيدروجين وتوزيعه واستعماله كوقود على أساس الاستخدام الواسع.

إن عملية التحول من اقتصاد طاقة معينة إلى اقتصاد طاقة أخرى جديدة يعتمد على الخطوات التي يتم تحقيقها في مجال التكنولوجيا ذات العلاقة وهيكل المنافسة القائمة في الأسواق الفعلية ومدى قبول الأسعار الجديدة والتأثيرات الجانبية على المستوى الاجتماعي والبيئي.

في الشرق الأوسط توجد ثلثي الاحتياطيات النفطية المؤكدة والباقي تتوزع في دول منتجة كالولايات المتحدة وروسيا والمكسيك والنرويج وكندا وفنزويلا ونيجيريا إلى جانب دول أخرى. أما الغاز فحوالي ٦٠٪ من الاحتياطيات موجودة في كل من روسيا وإيران وقطر وكذلك الكثير منه حول العالم إلا أن استغلاله يحتاج إلى استثمارات كبيرة لتأمين نقله بالأنابيب أو تحويله إلى سائل تنقله الناقلات. يوجد لدى الولايات المتحدة الأمريكية الكثير من احتياطيات الفحم التي تحتاج إلى تكنولوجيا

متطورة تقود إلى الاستخدام النظيف في توليد الطاقة. لذا فإن معظم الدوائر النفطية تتوقع أن يبقى النفط متصنعا مصادر الطاقة الأخرى خلال الخمسين سنة القادمة. كما تتوقع وكالة الطاقة الدولية (IEA) بأن الطلب على النفط الخام سيكون محدود ١٢٠ مليون برميل يوميا بين ٢٠٢٥-٢٠٣٠. وقد استندت تلك التوقعات على الافتراض بأن استهلاك النفط في عام ٢٠٠٥ سيكون ٩٠ مليون برميل يوميا (كان محدود ٨٢ مليون برميل يوميا / ٢٠٠٥).

من الصعوبة بمكان إجراء توقعات دقيقة لجانب الطلب نظرا لكون العلاقة غير خطية مع المستويات السعرية المتحققة في الأسواق النفطية. ولقد أنفق الخبراء على أن الطلب على النفط سينمو باضطراب، والاختلاف بينهم أنصبّ حول النسب التي سينمو بها. وفي ضوء الاستهلاك العالمي المتحقق الآن يوجد فائض في الطاقة الإنتاجية العالمية محدود ١,٥ مليون برميل يوميا، مما يجعل جانب العرض حديا نظرا لكون سوق النفط غاية في الحساسية. وكما هو معروف بأن مدى وجود فائض في الطاقة الإنتاجية وحجم ذلك الفائض يعتبر من العوامل الرئيسية في تحديد الكميات التي يمكن عرضها في الأسواق العالمية لتلافي الأزمات الحادة عند ارتفاع الأسعار أو حدوث انقطاعات مفاجئة. كما أن زيادة الطاقة الإنتاجية الفائضة ليست شرطا كافيا بل نوعية المنتج أي بزيادة عرض النفوط المطلوبة والمرغوبة من قبل المصافي العالمية التي باتت تتجه نحو استخدام نفوط ذات نوعية جيدة وغير ثقيلة.

من العوامل المؤثرة في جانب العرض، أن الاستثمارات الموظفة خارج بلدان الأوبك في بنى تحتية (الاستكشاف والإنتاج) بدأت تبلغ نهاياتها مما يستدعي توظيف استثمارات إضافية جديدة أو الضغط على نفوط الأوبك مما يؤدي إلى تسارع استنزاف احتياطيات تلك الدول. يعتقد البعض بأن الحصول على العرض المطلوب مسألة وقت نظرا لأن هناك فجوة زمنية بين الاستثمار الفعلي الموظف في مجال الاستكشاف والإنتاج وبدء مرحلة الطلب على النفط ومشتقاته. على سبيل المثال، تتردد بلدان الأوبك في الاستثمار عند مستويات عليا من الأسعار خوفا من التغير المفاجئ في

الظروف التي قد تحدث فائضا في الطاقة الإنتاجية وبالتالي عجز هذه الدول عن تسويق نفوطها. كما أن أصحاب المصافي بدورهم يترددون في الاستثمار عند المستويات المرتفعة أيضا خوفا من تغير عوامل السوق في غير صالحهم.

إن النفط ومتجاته كطلب مشتق سلعة بالغة الحساسية من حيث المنافسة ودرجة تأثرها بالمخاطر. ومن الفرص المتاحة للبلدان الصناعية في التأثير على جانب الطلب، إمكانياتها في إحلال مصدر جديد للطاقة في مجال النقل بشرط دعم السياسات على المستوى الفني والاستثماري وأن يكون عائد الاستثمارات الجديدة الموظفة أكبر من العوائد المتحققة عن الاستثمارات الموظفة في مجال النفط والغاز. إن معظم الطاقة الإنتاجية المضافة في الحقبة القادمة ستأتي من دول الأوبك وأن مجموع العرض الكلي لها سيبلغ قمته في عام ٢٠٢٠، لذا فالإنتاج المستقبلي للدول العربية المنتجة للنفط سيحتل أهمية كبرى في سوق النفط العالمي مما يثير تساؤلات كثيرة حول شكل العلاقات السياسية والنفطية والاقتصادية المستقبلية التي ستكون عليها بين الدول الصناعية وبين البلدان العربية ذات الاحتياجات والأنتاج الكبير والكيفية التي ستعالج بها أمريكا أمنها في مجال الطاقة عموما.

عند استقراء السياسة الأمريكية في مجال أمن الطاقة للثلاثين سنة الماضية نجد أنها اعتمدت الثوابت التالية: الاستثمار محليا ودوليا من أجل زيادة عرض الطاقة، العمل على تحسين كفاءة استخدام الطاقة، إدامة الخزين الإستراتيجي النفطي، التنسيق مع المملكة العربية السعودية على إنقاء الأسعار النفطية معتدلة والعمل على إدامة توفير طاقة إنتاجية احتياطية تستخدم عند الأزمات السياسية والاقتصادية، وأخيرا اعتمادها لمبدأ التدخل العسكري كحل أخير للحفاظ على منابع النفط والغاز وخطوط الإمدادات.

الولايات المتحدة الأمريكية لا يزال أمامها الكثير من الخيارات في أعمال الاستكشاف ولديها العديد من الحقول والآبار المنتجة المتخفية للتقديرات الأولية لعمرها الزمني، كما أن لها العديد من الحقول النفطية حول العالم وفي الخليج خاصة

(حقول الغوار في السعودية). من الصعوبة بمكان تحديد اتجاهات العرض نظرا لصعوبة الحصول على معلومات دقيقة عن الاحتياطيات النفطية خارج الولايات المتحدة الأمريكية كما أن العديد من الحقول والآبار في العالم لم تستنزف بعد وأن التقديرات الحالية هي في حقيقة الأمر قديمة اعتمدت على الإنتاج الأولي الذي بدء به دون الأخذ بنظر الاعتبار التطور التكنولوجي في مراحله اللاحقة الذي ساهم في ديمومة إنتاج الحقول والآبار لفترات زمنية أطول. بالرغم من ذلك، المتوقع أن يستمر اعتماد الولايات المتحدة الأمريكية على النفط الخارجي ويزدياد خلال نهاية الحقبة الحالية ما لم تتخذ خطوات جادة للتقليل من الاستهلاك وهو ما يعتبر بعيدا عن التحقيق في ظل الظروف القائمة. ويدعو البعض من الاستراتيجيين إلى ضرورة قيام أمريكا باعتماد برنامج سياسي يتضمن استخدام سياسة ضريبية ومالية للحد من ارتفاع الطلب المحلي ووضع القيود على استيراداتها من النفط والغاز.

أمريكا تأتي في المركز الأول من حيث الإنتاج النفطي واستهلاكه، وهي تستورد احتياجاتها النفطية من: كندا، المكسيك، فنزويلا، ونيجيريا التي تنافس السعودية في أن تكون المجهز الرئيسي لأمريكا. بدا من عام ١٩٧٤ أصبحت الولايات المتحدة مستوردا للنفط. تعتبر كل من السعودية وروميا لاعب رئيسي كمنتجين ومجهزين في سوق النفط العالمي. وهناك اعتقاد بأن نمو الاستهلاك النفطي الصيني سيجعل الصين تحتل مكانة الولايات المتحدة واليابان لدى السعودية. ونظرا للعلاقات الأمريكية-السعودية المتميزة، وحرص الأخيرة على أن تكون المجهز الأول، قامت طيلة فترة الثمانينات والتسعينات بتخفيض أسعارها للولايات المتحدة الأمريكية بحدود ٣١ سنت في البرميل الواحد.

إلى جانب العلاقات النفطية هناك علاقات خاصة بين الولايات المتحدة الأمريكية والمملكة العربية السعودية ناجمة عن أن السعودية: \*تتميز بموقع جيوسراتيجي مهم وقائدة في العالم الإسلامي، \*كونها مؤسس ولاعب في تسعة منظمات دولية وإقليمية ذات أهمية بالغة للسياسة الأمريكية، \*وأكبر دولة قابضة

للإحتياجات النفطية ومستثمرة في الإقتصاد الأمريكي (أكثر من ٤٠٠ مليار دولار). في الآونة الأخيرة يلاحظ المراقبون أن هناك تحولا سلبيا في العلاقات الأمريكية-السعودية بدأت على شكل انتقادات صادرة من بعض من الدوائر الأمريكية التي ترى بأن العلاقة باتت مكلفة وأن حاجة أمريكا هي النفط وليس المصدر نفسه بالضرورة. ودعى البعض من المتخصصين إلى اعتماد سياسات تفضي إلى تنويع مصادر التجهيز (البحر الأسود، كازخستان، وأذربيجان..) والسيطرة على الطلب. ومن مؤشرات التحول في الجانب السعودي قيام الحكومة بتوقيع سلسلة من العقود في مجال استكشاف الغاز والإنتاج مع كل من روسيا والصين وحرمان الشركات الأمريكية من المشاركة فيها. أن تحول السعودية نحو الصين وجنوب آسيا يعتبر بديلا تعمل عليه السعودية لأسباب سياسية واقتصادية وهناك اعتقاد بأن الصين ستحتل مكانة كل من الولايات المتحدة واليابان لدى السعودية وأن السوق يتجه نحو تقسيمات إقليمية، ففي حالة افتراض أن النفط السعودي يتحول من سوق الولايات المتحدة الأمريكية إلى سوق آسيا يجعل إمكانية إحلال النفط الروسي مكانه في الساحل الشرقي للولايات المتحدة. على الجانب المالي يعتقد البعض أن الفوائض النقدية المستقبلية للسعودية سوف تنحسر عن التحول إلى سندات الخزينة المركزية الأمريكية كما كان عليه الحال في السابق يؤيد ذلك السحوبات الكبيرة التي تجريها السعودية لأموال الاستثمارات الخاصة الموظفة في الإقتصاد الأمريكي.

مما جاء في أعلاه، يمكن القول أن العلاقات السعودية-الأمريكية تختلف عما كانت عليه أثناء فترة الحرب الباردة وأنها أخذت في التحول نحو واقع سياسي واقتصادي جديد لازال في طور التشكيل. ولحين تحقق ذلك نرى أن على البلدان العربية النفطية تنويع و تطوير علاقات ثنائية متوازنة تعمل على تعدد الأنشطة الاقتصادية و تعميق تكامل القطاعات في الإقتصاد الواحد أفقيا وعموديا لضمان استقرار وديمومة نمو الجميع.

٢٣ / ٢ / ٢٠٠٥





## أسعار النفط

تشير النظرية الاقتصادية الكلاسيكية بأن سعر أية سلعة من السلع، في سوق مفتوح تتحدد بشكل عام، إلى جانب ظروف السوق، بتقاطع كل من العرض والطلب. والنفط كسلعة دولية تخضع لهذه القاعدة الاقتصادية من حيث إطارها العام، إلا أن طبيعة النفط والأبعاد السياسية والإقتصادية والفنية المتداخلة في جانبي العرض والطلب تجعل من الصعوبة بمكان إجراء توقعات دقيقة موثوق بها بالنسبة لإتجاه الأسعار في السوق العالمية وردود فعل كل من المنتجين والمستهلكين في عملية التعديل السعري المرغوب. ويمكننا أن نبدأ القول بأن أسعار النفط في الأسواق العالمية لا تعكس التكلفة الحقيقية للنفط كسلعة نافذة لكونه مصدر من مصادر الطاقة الثمينة ذات الاستخدامات الصناعية والاستهلاكية المتعددة الذي يتصف بالنظافة والكفاءة العالية والأقل تكلفة من مصادر الطاقة الأخرى، كما أن أسعاره الاسمية في الأسواق العالمية لا تعكس تآكل القوة الشرائية الحقيقية للبرميل المصدر من النفط مقابل ارتفاع أسعار المنتجات المستوردة والتضخم العالمي وتقلبات قيمة الدولار كعملة سعرية للنفط.

يعتبر الطلب على النفط الخام 'طلب مشتق' يتحدد من خلال الطلب على المنتجات النفطية، لذا فإن معرفة السوق الحقيقي للنفط الخام يتطلب متابعة استخداماته النهائية أي سوق المنتجات النفطية في البلدان المستوردة/ المستهلكة. كما هو معروف ٨٥٪ من مجموع الصادرات النفطية لدول الأوبك تكون بشكل نفط خام وليس منتجات نفطية. أن معظم الطاقة الإنتاجية لإنتاج تلك المشتقات تقع داخل البلدان المستهلكة خاصة البلدان الصناعية المتقدمة. من هنا نجد أن الأطراف الرئيسية في عملية تحديد الأسعار النفطية في الأسواق العالمية تعتمد على قوى ومعايير مختلفة في جانب المستوردين/المستهلكين (الطلب) وكذلك المنتجين/المصدرين (العرض). في جانب الطلب تقوم حكومات البلدان المستهلكة باعتماد معايير وإجراءات مالية وتجارية تؤثر بشكل مباشر وغير مباشر في التجارة النفطية كالنظام الاستهلاكي والضريبي المعتمد

التي توضع بمعزل عن أسعار الأوبك. وسيطر المنتجون على العرض من خلال اعتماد سياسات ذات علاقة بالإنتاج والاستثمار الموظف للتأثير على حجم النفط الداخل في التجارة الدولية. من جانب المستهلكين تتأثر التجارة النفطية بالمجالات الإستراتيجية كالمستوى التكنولوجي، درجة النمو الاقتصادي، وضع ميزان المدفوعات، معدلات التضخم، والعمالة وسعر صرف عملة البلد المعني الى جانب عوامل أخرى. من الواضح بأن معظم المعايير والإجراءات المعتمدة في جانب الطلب ذات تأثير مباشر في المدى القصير بينما معظم قرارات المنتجين تحتاج لفترات أطول لكي يتضح تأثيرها ونتائجها النهائية في الأسواق العالمية للنفط.

تحدد قوة سيطرة الأوبك على السوق النفطي بدرجة قرب أو بعد مجموع إنتاجها الفعلي عن طاقتها الإنتاجية القصوى المتاحة، أي مقدار الطاقة الإنتاجية الاحتياطية المتبقية القادرة على الاستجابة للتغيرات التي قد تحصل في جانب الطلب وتوصف هذه الحالة في الاقتصاد بمرونة العرض. من هنا نجد بأن درجة السيطرة على السوق النفطي من قبل كل من المستهلكين والمنتجين مرهونة بمعايير وسياسات وعوامل يقع بعضها منها خارج تقاطعات العرض مع الطلب ولا يبان تأثيرها في المدى القصير. لذا يمكن القول بأن أسعار النفط في الأسواق العالمية لا تتحدد في المطلق بتوازنات العرض والطلب الآنية ولا بأهداف وسياسات المستهلكين و المنتجين في المدى البعيد.

الأنظمة المالية المعتمدة في البلدان المستهلكة (الصناعية) تلعب دورا كبيرا في خلق فجوة كبيرة بين الأسعار المحلية للمنتجات المباعة على أرضها والأسعار العالمية للنفط الخام. فالمستهلكين داخل البلدان المتقدمة يدفعون أسعارا عالية على المنتجات المستخلصة من برميل واحد من النفط الخام أكثر بكثير مما يحصل عليه المنتجون من تصديره! ويرجع السبب في ذلك إلى الضرائب و الرسوم التي تضعها حكومات تلك البلدان في التأثير على أنماط الاستهلاك والكميات المستوردة. فالقيود التي فرضتها البلدان الصناعية للحد من تلوث البيئة أدت إلى التحول نحو إنتاج واستهلاك منتجات

النفوط الخفيفة المحدودة الكمية بقيامها بتوظيف استثمارات إضافية في مصافيها للتخلص من الشوائب غير المرغوبة.

البلدان الصناعية تختلف فيما بينها من حيث أنماطها الاستهلاكية نتيجة لاختلاف هياكلها الصناعية مما يؤدي إلى الاختلاف في نوعية حاجتها من المنتجات النفطية. فمحاربة التلوث وحاجة صناعة السيارات في الولايات المتحدة الأمريكية عملت على أن يكون معظم الطلب متوجهاً إلى استهلاك المنتجات الخفيفة كالجازولين والغاز بينما في أوروبا واليابان يتركز معظم استهلاكهما على زيت الوقود. إن اختلاف الأنماط الاستهلاكية للبلدان يعكس اختلافاً في نوعية الطلب على المنتجات النفطية التي يجري تداولها في الأسواق العالمية كما أن عدم توازن العرض والطلب لكل منتج من المنتجات ينعكس بدوره على هيكل أسعار كافة المنتجات الأخرى نظراً لارتباطها.

السؤال التقليدي؛ ما هي الأسباب التي تؤدي إلى حدوث فجوة بين أسعار الأوبك المعلنة والأسعار السائدة في الأسواق العالمية للنفط ؟

في البدء يجب القول أن حوالي ٩٠٪ من الكميات التي تنتجها الأوبك يتم بيعها وتصديرها وفق عقود يتحدد بموجبها قنوات التصدير والوجهة النهائية لتلك النفوط المباعة. وتباع معظم نفوط الأوبك إلى حكومات أو شركات مستهلكة للنفط (مصافي) أو شركات توزيع منتجات معروفة عالمياً وبذلك لا يتسرب من تلك النفوط إلى الأسواق العالمية إلا القليل منها (٥-١٠٪) لذا يصح والحالة هذه أن نطلق على تلك الأسواق الأسواق 'بالأسواق الحدية'. في ضوء ذلك تعتبر الأسعار السائدة في تلك الأسواق 'تأثيرية' تعكس حالة موازين العرض والطلب في سوق معين. وتتميز أسعار الأسواق الحدية بحساسيتها البالغة بسبب جملة من العوامل العديدة كمارسعات بعض من الحكومات أو الشركات المستهلكة مقابل مخزونات النفط العسكرية-الأمنية والتجارية أو توقعاتها لحركة السوق في المدى القصير. في تلك الأسواق تزداد التقلبات السعوية حدة عند تدخل المتاجرين والوكلاء والوسطاء لأسباب ذات علاقة بالمضاربات لجنّي الأرباح العالية الناجمة عن نقص في عرض منتج أو مجموعة معينة من المنتجات النفطية.

يمكن إجمال ما عرض في أعلاه بالقول أن ما نشهده من تقلبات حادة في الأسعار النفطية سببه عوامل آتية تعمل في المدى القصير وأن قرارات الأوبك في الأغلب تكون رد فعل لما يحدث من تقلبات في أسواق البلدان المستوردة للنفط الخام والمصنعة للمنتجات النفطية والمستهلكة لها. لذا فإن قرارات الأوبك في التسعير متقادة لقوى وحوامل تصنعها الشركات النفطية الكبرى والمضاربين كما أنها تحتاج لبعض من الوقت لكي يظهر كامل تأثيرها في الأسواق العالمية.

تموز ٢٠٠٨

## أسعار النفط وتقاطع المصالح

تشير بعض التقديرات العالمية أن الطلب على النفط الخام، بمحدود عام ٢٠٢٠، سوف يزداد بمقدار ٥, ١ مرة عما كان عليه الحال في عام ١٩٨٠، وأن الطلب على نفط الشرق الأوسط سينمو وفق فرضيتين أساسيتين: الأولى موعلة في التفاؤل بتوقعها أن معدل الزيادة السنوية ستكون بمحدود ٤-٥ ٪، أي بوتائر أعلى من وتائر الزيادات السكانية وبالتالي فلا يوجد سبب حقيقي للخوف من أحادية إقتصاديات الدول الخليجية المنتجة والمآزق الاجتماعية التي قد تهدد مستقبلها. الثانية تفترض أن معدل الزيادة السنوية سيكون في حدود ١ ٪ وكما كان عليه الحال في السنوات السابقة وأن العوائد النفطية سوف تزداد بشكل بطيء بأقل من نسبة الزيادة السنوية لسكان المنطقة مما سيزيد من درجة تركّز أحادية الإقتصادات أكثر من ذي قبل وبالتالي حدوث مشاكل اجتماعية بسبب عدم التوازن في توزيع الدخول بين شرائح المجتمع الواحد.

لو نظرنا بشكل تحليلي مقرب لهماكل دول الشرق الأوسط المنتجة والمصدرة للنفط لوجدنا إختلافا كبيرا فيما بينها من حيث الكيفية التي يتم بها التزاوج والتوفيق بين السياسة النفطية والإقتصادية بما يحقق الأهداف المستقبلية في التنمية المستدامة؛ في إطار عملية التوفيق هذه هناك نوعين من الدول: الأولى .. تهدف الى تعظيم العوائد النفطية في المدى القريب وفي الأغلب عند الوضع السائد آنيا من خلال إعتماد برامج تحقق عندها زيادات مضطردة في الإنتاج النفطي بمعزل عن مستويات الأسعار الآنية، ومن هذه الدول على سبيل المثال لا الحصر: إيران، العراق، الجزائر، نايجيريا وآخرين .. أما الثانية.. فتهدف سياساتها النفطية إلى تعظيم العوائد في المدى المتوسط من خلال العمل على التوفيق بين العوائد الآنية والعوائد المستقبلية (السعودية، الكويت، والإمارات العربية المتحدة) والذي يساعدها في إتباع هذا النهج قلة عدد سكانها وعظم إحتياجاتها النفطية وأرصدها المالية غير النفطية الموزقة في الخارج

التي تحقق لها فوائض وعوائد مالية كبيرة قد تتخطى في بعض الأحيان العوائد النفطية نفسها!

إن الأخل بالصيغة التوفيقية (تعظيم العوائد النفطية المتحققة في المدى القصير) يعتمد بشكل رئيسي على الاحتياجات المالية الملحة للدول. فإن كانت العوائد النفطية المتحققة أقل من مستوى النفقات المرغوبة فسوف تتجه السياسة النفطية لتلك الدول نحو دعم إبقاء الأسعار منخفضة من أجل تحفيز الطلب العالمي على النفط وبالتالي وضع العراقيل أمام خطط التوسع في إنتاج النفط من مناطق خارج دولها. وفي حالة العكس، فإن الدول قد تفضل إرتفاع الأسعار دون إعطاء أهمية كبرى لأخفاض الطلب العالمي أو زيادة الإنتاج من دول خارجية. بطبيعة الحال تتأثر السياسات النفطية للدول بتقاطع مصالحها مع أوضاعها الداخلية. فالكويت على سبيل المثال تملك أرصدة مالية كبيرة غير نفطية معضمها موزعة في الأقتصادات الغربية، لذا فهي معنية بالدرجة الأولى بتأثير أسعار النفط على الأقتصاد العالمي إلى جانب متغيرات أخرى ذات علاقة كمعدلات التضخم وأسعار الفائدة ومعدلات النمو في الأسواق العالمية.

في ضوء أعلاه يمكننا القول بأن أختلاف نظرة الدول المنتجة للنفط في المفاضلة بين المستقبل القريب والمتوسط ينشئ مصالح سعرية متضاربة بين الدول المنتجة والمصدرة للنفط. فالدول ذات الاحتياجات الكبيرة الملحة للعوائد، تكون على إستعداد لتقبل مبدأ نضوب إحتياطياتها عند أسعار مرتفعة، أما الأخرى ذات الاحتياجات المحدودة، فلديها الأستعداد لخفض إنتاجها أو زيادته بهدف إبقاء الأسعار منخفضة. وقد أثبتت تجارب العشرين سنة الماضية بأن هناك تضارب في المصالح بين هاتين المجموعتين كما كان عليه الحال بين العراق والسعودية والكويت خلال الفترة ١٩٩٧ - ١٩٩٨ حول الأستثمار بسوق النفط الأمريكي.

أن زيادة أسعار النفط في الأسواق العالمية ذات تأثير مزدوج على أقتصاديات الدول النفطية الشرق أوسطية، مرة من خلال دعمها للعوائد النفطية المتحققة ومرة لأطالة عمر إحتياطياتها النفطية لضمان تدفق تلك العوائد في المدى المتوسط. ومن

جانب آخر، نجد أن إرتفاع أسعار النفط ساعدت على تطوير المعرفة في مجال تكنولوجيا النفط ووسائل الإدارة عند الشركات النفطية العالمية في مناطق إنتاجية أخرى من العالم. فالتطور في المعرفة التكنولوجية يؤدي بالضرورة إلى إمكانية زيادة معدلات الاستخراج من المكامن النفطية القائمة والعثور على نفوط جديدة. كما أن التطور التكنولوجي المصاحب لعمليات الاستكشاف والاستخراج يبقي معدل التكاليف منخفضة بالرغم من إنتقال شركات النفطية العالمية الكبرى إلى حقول حديثة أو مناطق نائية. وقد ساعد وجود الأسواق المفتوحة وإزالة الحواجز إلى تقليص الفجوة في معدل تكاليف الإنتاج ليس بين الشركات فقط وإنما بين المناطق المنتجة للنفط، أدى هذا التطور إلى خفض الميزة التنافسية للحقول الكبيرة ذات التكاليف الإنتاجية المنخفضة كحقول دول الخليج (السعودية، الكويت، العراق، والإمارات). ان متغير التكاليف هذا يقل تأثيره كلما اتجهت السياسات النفطية نحو تحقيق العائد الاقتصادي المرغوب بدلا من الرغبة في الحفاظ على حصة معينة في سوق النفط العالمي على المدى المتوسط والبعيد.

في ضوء أعلاه يمكن القول أن هناك خطرا جاثما وراء تزايد أسعار النفط العالمية مصدره الاحتمالات الممكنة لزيادة الإنتاج النفطي من مصادر أخرى تقع خارج دول منطقة الشرق الأوسط (روسيا، وسط آسيا، وأجزاء من أفريقيا، وأمريكا اللاتينية). وإن القيود التي تحد من تسريع الإنتاج من المناطق هذه تنحصر في إمكانية الوصول والاستحواذ على المناطق النفطية حول العالم والظروف القانونية والمادية المصاحبة وليست المشكلة في موضوع مدى توفر الموارد النفطية أو التكنولوجيا أو الاستثمارات المالية المطلوب توظيفها. في المناطق المحتملة خارج منطقتنا تعتبر أسعار النفط العالمية العامل الرئيسي المسيطر في إستقطاب الاستثمارات الأجنبية في مجال النفط والغاز وعند تحقق الإنتاج التجاري ينتجه السعي نحو تحقيق الحصص المرغوبة في الأسواق العالمية. إن زيادة العرض النفطي من دول خارج منطقة الشرق الأوسط قد يدفع في المستقبل كل من الكويت والسعودية والعراق على تجاوز دول الأوبك الأخرى والتنافس فيما بينها حول الإستثمار على حصص كبيرة في سوق النفط العالمي من خلال إتباعها سياسة



تخفيض الأسعار لتحفيز الزيادة في الطلب على النفط. ويعتقد بعض المراقبين بأن العراق مرشح لأن يلعب دوراً رئيسياً في مجال تخفيض الأسعار المستقبلية نظراً لتبعية سياسته النفطية والأقتصادية إلى جانب عظم إحتياطياته النفطية وحاجته المالية الملحة للأعمار والبناء والتنمية.

إن الخيارات الاستراتيجية المتاحة لدولنا النفطية ذات الإحتياطيات النفطية الكبيرة (السعودية، العراق، الكويت، والأمارات العربية المتحدة) تنحصر بين خيار إتباع سياسة معتدلة لأسعار النفط تعمل على توسيع دائرة سوق النفط المستقبلي والحد من إندفاع الشركات النفطية الكبرى التابعة للدول الصناعية المستهلكة بالتجهز تطوير مصادر طاقة أو نفط بديل، أو إتباع سياسة تهدف لرفع أسعار النفط وتمجيم الطلب عليه وتسريع عمليات تطوير محروقات بديلة للمنتجات النفطية السائلة. إن الخيار الاستراتيجي الحقيقي الذي يصب في صالح الدول الصناعية الكبرى المستهلكة للنفط من أجل ضمان تدفق نفط الخليج في المدى القصير والمتوسط والبعيد يكمن في دعم حكومات تلك الدول في القيام بالأجراءات التصحيحية لضمان الأمن والاستقرار وحكم القانون في منطقة الخليج، الضغط على إسرائيل من أجل تحقيق السلام ونزع السلاح في المنطقة، تخفيض النفقات العسكرية لصالح إستخدامات أكثر فائدة لدول المنطقة، تشجيع التجارة الإقليمية، وتطوير سبل التعاون النفطي والأقتصادي مع بقية دول العالم!

٢٤ / ١ / ٢٠٠٨

## نفط الشرق الأوسط

إن تسارع إرتفاع أسعار النفط، يؤكد بأن سوق النفط العالمي تشكله وتؤثر فيه الأحداث السياسية وقوى المساومة أكثر منها عوامل السوق التقليدية للنفط كتكاليف العرض والطلب. فتضاعف أسعار النفط من ٢٤ إلى ٥٠ دولار (٢٧-٣٩ باليورو) بين ٢٠٠١ و ٢٠٠٥ لم يكن سببه إرتفاع الطلب لوحده، وإنما عدم وضوح السوق والمخاطر التي أحاطت بعرض النفط، مما حفز المضاربين والمستثمرين بالرهان على سوق نفطي تحكمه قيود. ومن الأسباب التي أدت إلى عدم إستقرار السوق العالمي للنفط: الحرب في العراق، المخاطر المحيطة بعرض النفط الناجم عن العراق، الكوارث الطبيعية كالأعصار المدمر الذي أصاب صناعة النفط في خليج المكسيك والخطأ الطارئ للولايات المتحدة الأمريكية التي بنيت على إفتراض أن أسعار النفط ستزيد عن ١٠٠ دولار للبرميل الواحد. كما أن الأحداث التي جرت في منطقة الخليج خلال فترة الثمانينات والتسعينات من القرن الماضي، قد أدت هي الأخرى بدورها إلى توسيع دائرة التوتر وفقدان الثقة بين دول الخليج، مما قاد آنذاك إلى زيادات آتية أرست دعائم عدم إستقرار أسعار النفط على المدى البعيد، فتغير الهياكل النفطية والتحالفات السياسية للدول الرئيسية في المنطقة (العراق، الكويت، السعودية، إيران والامارات العربية) أثرت في السياسات النفطية بخصوص الأسعار والكميات المنتجة والمصدرة وبالتالي عدم تحقق الإستقرار المرغوب في سوق النفط.

فالعراق مثلاً، يمتلك إحتياطيات عظيمة وتكاليف إنتاج منخفضة إضافة إلى وضعه الإقتصادي ومديونيته الخارجية وغياب الاستثمارات الخارجية وحاجته لضمان إستقراره الداخلي وبناء إقتصاده وقواته المسلحة، تلك الظروف تدفعه لأن يسعى إلى تعظيم عوائده النفطية عن طريق زيادة معدلات تصديره أو دعم إتجاهات رفع الأسعار أو كليهما معاً. أما الكويت، فتتمتع بمرونة عالية بالنسبة لما تحتاجه من إيرادات مرغوبة

نظرا لعظم أرصدها في جانب الاستثمارات الخارجية التي تعتبر مصادر غير ناضبة بالقياس إلى النفط، لذا فهي تسعى إلى تحويل عوائدها النفطية إلى أرصدة مالية، وهي بوضعها هذا، بإمكانها الاستفادة من انخفاض وأرتفاع أسعار النفط نظرا لأن انخفاض الأسعار يحقق لها زيادة عوائدها المتحققة من إستثماراتها الخارجية. أما السعودية فعلى العكس من الكويت، فأحتياجاتها من الاستثمارات الخارجية تعتبر محدودة مقارنة بأحتياجاتها الكبيرة للعوائد، لذا فهي تهدف دوما إلى التوفيق بين إستقرار سوق النفط في المدى البعيد وبين الطلب على نفطها، أخذة بنظر الاعتبار إحتياجاتها للعوائد في المدى القصير. فالأرتفاع الفجائي لأسعار النفط يكون على حساب استراتيجيتها النفطية في المدى البعيد، لذا فهي تلجأ إلى دعم أسعار معتدلة من خلال تغيير مستويات إنتاجها (Producer Swing).

إضافة لما جاء في أعلاه، نرى أن التدخلات الخارجية في منطقة الشرق الأوسط وعدم وضوح نوايا دول الخليج تجاه بعضها البعض يزيد من درجات التعقيد مما يعكس سلبا على السياسات النفطية لتلك الدول. فالوضوح والتنسيق في السياسات النفطية يساعد في إثبات قوة تفاوضية قادرة على تحقيق درجة عالية من الاستقرار طويل الأمد. وتشير توقعات العديد من المراكز البحثية ومنها صندوق النقد الدولي، بأن العالم سيشهد في المستقبل إرتفاعا في أسعار النفط يمتد لسنوات طويلة، وإن زيادة الاعتماد على نفط الأوبك سيرفع من أهمية المنتجين الكبار في منطقة الشرق الأوسط بالنسبة للدول المستوردة الرئيسة، نظرا لأنها سوف تتمتع بمركز مساومة أقوى في جانب العرض مما سيدفعها للابتعاد عن سياسة الحفاظ على أسعار معتدلة عن طريق زيادة الكميات المنتجة والمعرضة والتوجه نحو تحديد عرض الكميات المنتجة وإطالة عمر إحتياطياتها. ويرى العديد من الخبراء النفطيين بأن تصحيح ذلك يقع على عاتق الشركات المستقلة الصغيرة المتخصصة في العمليات الاستخراجية، وكذلك الشركات النفطية الحكومية الموجودة في الدول المستوردة الكبيرة للنفط كالصين والهند.

إن تأمين عرض النفط يعتبر مشكلة حقيقية بالنسبة للدول الصناعية الكبرى وخاصة أمريكا، ويرى العديد من المراقبين بأن الغزو الأمريكي للعراق جاء لدعم دورها الأميركي الجديد من خلال توفير المستلزمات الرئيسية لاستمراره وتوسيعه أمام عجز ميزانيتها الذي وصل بحدود ٧٪ من مجموع ناتجها المحلي. فالولايات المتحدة الأمريكية تعاني من العجز التجاري المستديم، الذي بات يدفعها إلى التمسك بأن تكون تجارة النفط بالدولار وضمان سيطرتها على الشؤون المالية الدولية. بمعنى آخر إن طبعها للدولار من أجل تمويل مشترياتها النفطية أصبح بمستوى أهمية ضمانها التدفق النفطي. يتبع ذلك ضرورة ضمان تسويق السلع والخدمات الأمريكية خاصة الصناعة العسكرية الأمريكية للأسواق المصدرة للنفط بالذات لكي يتسنى لها إحكام العلاقة الضامنة لذلك التدفق. لذا فإن المشروع الأمريكي يجب أن ينظر إليه في إطار ضمان تدفق كل من النفط والمال وهيمنة الدولار. من هنا نجد بأن نجاح الولايات المتحدة الأمريكية في تمرير مصالحها في العراق يحقق لها موقعا عالميا متميزا في الجوانب الاقتصادية والعسكرية والسياسية وبالتالي ترسيخ مشروعها الاستراتيجي. ويرى بعض المراقبين بأن عدم سيطرة أمريكا على العراق سيؤدي إلى التحول نحو اليورو وربما إلى الياباني في التجارة الدولية خاصة في مجال النفط وبالتالي بقاء أسعار النفط مرتفعة بالدولار الأمريكي. إن ما تقوم به الولايات المتحدة الأمريكية في العراق والشرق الأوسط، يزيد من إمكانية بروز عوامل عديدة غير مؤكدة تساعد على إرتفاع أسعار النفط في المستقبل وبغض النظر عن التوازن المادي لعرض النفط.

إن ما يجري في العراق وما قد يترتب عليه في المستقبل القريب يعتبر غاية في الأهمية بالنسبة لنجاح أو فشل السياسة الأمريكية في سوق النفط العالمي. ومن بعض التداعيات التي قد تشكل تغييرا هيكليا في جانب عرض النفط، الاتفاق العراقي- الإيراني الذي وقع في عام ٢٠٠٥، إذ يؤثر ذلك وبشكل واضح عزم إيران في أن تلعب دور القوة المسيطرة في منطقة الخليج، حيث أن ضم الموارد الأيرانية إلى الموارد العراقية (الأحتياطيات النفطية) وإنضمام سوريا المحتمل، سوف يؤدي إلى إنبثاق أكبر

قوة عسكرية-اقتصادية في منطقة الشرق الأوسط مما سيؤثر بطبيعة الحال على سوق النفط العالمي في المدى المتوسط والبعيد.

إن ضمان إستقرار عرض نفط الخليج يعتمد على مسار التطورات السياسية والاقتصادية في جانب الدول المصدرة للنفط والأجراءات المعتمدة من قبل الدول الصناعية الكبرى المستهلكة. ولتحقيق الأستقرار المنشود، قد يكون على الدول النفطية ذات الأحتياجات النفطية الكبيرة في منطقة الخليج، القيام بتوزيع أنشطة تطوير صناعتها النفطية الأستخراجية والتحويلية على الشركات الكبرى التابعة للدول الصناعية الكبيرة، (كالولايات المتحدة الأمريكية والصين وروسيا وفرنسا والهند وبريطانيا وهولندا وإيطاليا وألمانيا)، لضمان تداخل وتوازن المصالح النفطية العالمية مع أهداف تحقيق تنمية إقتصادية مستدامة في الدول المصدرة للنفط وبالتالي تجنب الصراع النفطي وعدم الأستقرار. ومن العوامل الرئيسية أيضا، تشجيع التجارة الاقليمية بين بلدان المنطقة وتطوير التعاون الاقتصادي والأمني وحكم القانون بينهما. كما إن ضمان مصالح الدول الصناعية الكبرى وتأمين العرض لها في المدى المتوسط والبعيد قد يتحقق أيضا من خلال هيكله الاتفاقيات النفطية والاقتصادية بشكل يصب في خدمة المصالح الوطنية للدول المصدرة للنفط. وذلك بإعطاء الشركات النفطية الوطنية في هذه الدول دورا أكبر وتهيئة هياكلها الفنية والمالية والقانونية للقيام بتلك المهام على المدى البعيد. إذ إن عقد إتفاقيات التعاون مع الدول الصناعية الكبرى في مجال الأنشطة الاقتصادية المختلفة للدول المصدرة للنفط سوف يتيح لها خفض حدة تأثير زيادة وتقلبات أسعار النفط، وبالتالي تحقق الأمن والأستقرار والتعاون الدولي المشترك في منطقة الشرق الأوسط.

٢٣ تشرين أول ٢٠١٧

## المنتجات النفطية

إدارة وتنظيم أسعار المنتجات النفطية المحلية من المواضيع المهمة والثقيلة في الجانب السياسي والاقتصادي والاجتماعي نظرا لأن تصحيح الأسعار باتجاه الأسعار الدولية قد يولد تأثيرات غير مرغوبة. كما أن الدعم الذي تقدمه الحكومات في هذا المجال يشكل عبئا ماليا كبيرا على الميزانية العامة للدولة ويرى البعض أن ذلك الدعم يمثل دخلا ضائعا بإمكان الحكومات استخدام أموال الدعم في أنشطة اقتصادية كالبنى التحتية المنتجة أو في مشاريع استثمارية تحقق تراكم رأسمالي يساعد على تقليص البطالة ورفع مستوى الدخل العام. في تسعير المنتجات النفطية هناك سياسات مختلفة تختلف باختلاف البيئة والأماكن والأهداف الموضوعية، منها:

التصحيح الكامل أي بمعنى النقل الكامل لتأثير تقلبات أسعار النفط الدولية (نسبة الارتفاع أو الانخفاض) إلى أسعار المفرد كما هو حاصل في الأسواق الاقتصادية التنافسية المفتوحة. في هذه الحالة لا تتحمل الحكومة أية أعباء مالية ويتحملها الأفراد والقطاع الخاص (التقلبات في الدخل الحقيقي). تقوم معظم بلدان منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (OECD) باتباع هذه السياسة من خلال فرضها ضريبة عالية على الاستهلاك بهدف الترشيد.

التصحيح الجزئي الذي يقصد به اقتسام تأثير التقلبات السعرية بين القطاع العام (الحكومة) والقطاع الخاص وبذلك يتسنى للحكومة نقل جزئي من التأثير لتحقيق أسعار محلية سلسة ومقبولة. آليات التنفيذ: \* أن يجري تسعير المنتجات النفطية المحلية وفق وسط حسابي متحرك للأسعار السابقة لضمان عدم تداعي نظام الأسعار المعتمد عند حدوث زيادات حادة وإعطاء الفرصة الكافية لتصحيح السلوك الاستهلاكي عند الأفراد والمؤسسات. \* أن يجري التعديل فقط في حالة زيادة الأسعار الآتية عن السعر المحدد سابقا. هذه الطريقة تشكل درعا تتمكن الحكومة بواسطته تجنب تأثير الصدمات

السعرية الكبيرة. \*وضع حد أدنى وسقف أعلى لمستوى أسعار المنتجات النفطية ويجري تحديد مدى سعري يدور حول سعر مركزي يتفق عليه. ففي حالة تخطي الزيادة السقف المحدد فإن الحكومة تقوم بامتصاص الفرق بين السعريين من خلال تقديمها الدعم المطلوب (الإعانات) أما في حالة الانخفاض فإن الحكومة تقوم بإخضاع ذلك الفرق للضريبة وتحديد أسعار المفرد الجديدة وفق الحد الأدنى السعري المعتمد.

يؤدي الأخذ بنظام النقل الجزئي لتأثير تقلبات الأسعار الدولية إلى انتقال بعض من المخاطر المالية إلى الحكومة التي يمكن السيطرة عليها من خلال الميزانية العامة بتعديل المصاريف أو السعي للحصول على عوائد إضافية، الاستفادة من أسواق الاقتراض المحلية والخارجية، الادخار (التأمين الذاتي) من خلال إنشاء صندوق لموازنة الأسعار المحلية. ان نظام النقل الجزئي يعتبر بديلا مرغوبا من قبل معظم البلدان النامية.

إضافة لما جاء في أعلاه بإمكان الدولة استخدام الأسواق المستقبلية (Hedging) في تأمين احتياجاتها لحجب التقلبات الحادة في الأسعار وخفض المخاطر السعرية. وتكمن الصعوبة في التطبيق نظرا لعدم وجود آليات متخصصة للدخول في تلك الأسواق لشراء الاحتياجات المستقبلية. مؤخرا جرى تطوير الأسواق المالية المتعلقة ببيع وشراء المنتجات النفطية بشكل كبير عمل على تحفيز استخدامها من قبل البلدان المنتجة والمستهلكة. حيث تجري في أسواق كل من نيويورك واليابان ولندن المتاجرة بالعقود المالية للنفط الخام والمنتجات النفطية خاصة التي يجري تسديدها بين ٦-١٢ شهرا.

العديد من الدراسات تشير إلى اعتماد البلدان الرئيسية المصدرة للنفط سياسة إبقاء أسعار المنتجات المحلية دون المستوى السعري الحر (يتحدد عند توازن العرض مع الطلب) من خلال تقديم الدعم (الإعانات). حيث في عام ١٩٩٩ بلغ معدل الدعم في تلك الدول ٣,٥٪ من الناتج المحلي الإجمالي و ١٥,٢٪ من ميزانية الانفاق الحكومي. وتتغير هذه النسب ويرتفع معدل الدعم بارتفاع الأسعار الدولية للنفط الخام وينخفض بانخفاضها. تقوم حكومات تلك الدول في الغالب بتعديل الأسعار المحلية بشكل تدريجي

و يبطء عند حدوث التغيرات في الأسعار الدولية. التصحيح التدريجي يعتبر أفضل الوسائل لكونه يؤدي إلى خفض تكاليف التصحيح التي يواجهها كل من الأفراد والمستثمرين وتكون الإعانات الضمنية التي تقدمها الحكومة في مثل هذه الحالات ذات طبيعة دورية مما يفاقم من تأثير الصدمات السعري للنقط الخام على الحالة الاقتصادية للبلد. ولإلغاء التأثير الدوري للإعانات يجب ربط أسعار المنتجات النفطية المحلية بأسعار الأسواق العالمية والأصلاح عن طريق رفع الأسعار وخفض الإعانات العامة أو توجيهها لمجموعات السكان من الفقراء والمعوّزين. تعتبر هذه العملية معقدة وحساسة لأن خفض الإعانات يجب تضمينها في برنامج إصلاحي عام يلاقي الدعم المطلوب من الساسة والمجتمع. لذا على الحكومات تجنب الإصلاحات التي تؤدي إلى فرض عبء غير عادل على مجموعات ذات إمكانيات اقتصادية واجتماعية محدودة (الفقراء وذوي الدخل المحدود). كما أن عليها بيان حجم الإعانات وتأثيراتها على الاقتصاد والميزانية العامة والميزانية الحقيقية للمستهلكين. من التأثيرات غير المرغوبة (التكاليف) التي تنجم عن رفع المعونات تفاقم التضخم وتأثر استهلاك المواطنين. أما (الفوائد) فتتمثل في تحويل المبالغ التي كانت مخصصة للإعانات إلى أنشطة أخرى كالتعليم والصحة وغيرها في إطار مظلة الحماية الاجتماعية.

وعليه يوصى بضرورة استحداث آليات للحماية الاجتماعية تهدف لتقويم السياسات والنتائج وأثرها المباشر وغير المباشر على ذوي الدخل المحدود والفقراء. وعلى هذه الآليات أن تساعد على مقارنة التكاليف بالفوائد وتصميم البرنامج الإصلاحية المناسب وقبل الشروع بعملية التنفيذ.



## النفط والدولار

تتم كافة الصفقات في أسواق النفط العالمية بالدولار الأمريكي؛ فالدولار يمثل الوحدة الحسابية في الصفقات الآتية والمستقبلية في المناطق الجغرافية المختلفة. الدولار وسيلة لحزن القيمة وحافزا قويا في إيداع معظم الفوائض المالية لدول الخليج المصدرة للنفط لدى الولايات المتحدة الأمريكية بدلا من أوروبا. الدولار الأمريكي يمثل القاسم المشترك للصفقات الآتية في سوق سنغافورة أو المستقبلية في لندن أو للعقود الأجلة في نيويورك. الدولار كعملة عالمية محورية يتيح للولايات المتحدة الأمريكية وضعا متميزا عند شرائها وفي مواجهتها لأي زيادات في أسعار النفط الخام العالمية. فتسعير النفط بالدولار يجعل المخاطر السعرية بالنسبة للمشتريين الأمريكيين في سوق النفط العالمي أقل نسبيا من مخاطر الآخرين (أوروبا والصين وروسيا واليابان والهند...). معنى ذلك أن إجراء التسويات المالية لشراء النفط بالدولار يحقق للمشتريين الأمريكيين وقاء نقديا ولغيرهم من الآخرين عبئا ماليا واقتصاديا. إن استخدام الدولار كألية عالمية يحقق لأمريكا القدرة في السيطرة على ميزان مدفوعاتها وتصدير عجزها التجاري المزمع للخارج. كما أن هذه الآلية العالمية تحقق للولايات المتحدة الأمريكية الهيمنة على الاقتصاد العالمي من خلال تسلطها النقدي على الآخرين. يمثل هذا التسلط في حريتها الواسعة على إصدار كميات هائلة من عملتها التي لا تتركز على غطاء مالي حقيقي ملموس، كما ويحقق هذا التسلط، إنخفاض نسبيا في معدل تكلفة الطاقة وسبقا زمنيا (بضع سنوات) للأنشطة الاقتصادية والصناعية الأمريكية على غيرها من الدول المنافسة نظرا لكون أسعار النفط تعتبر العنصر القائد المسيطر في أسواق الطاقة العالمية.

تؤثر تقلبات أسعار النفط وأسعار صرف الدولار بشكل كبير على الشروط التجارية القائمة بين الدول، فدول أمريكا اللاتينية وكندا تتأثر بمخاطر تقلبات الدولار نسبة أقل نظرا لأن معظم تجارتها البينية تتم مع الولايات المتحدة الأمريكية بينما تتأثر

دول بحر الشمال (النرويج والمملكة المتحدة) بمخاطر حقيقية لأن الشريك التجاري الرئيسي لهم دول أوروبا منطقة اليورو. خلال الفترة ١٩٨٠-١٩٨١ و ١٩٨٢-١٩٨٥ وجد أن ارتفاع أسعار صرف الدولار مقابل معظم العملات الأوروبية قد أحدث زيادة إضافية في أسعار النفط بالنسبة لمعظم دول أوروبا. ومعنى ذلك أن القوة الشرائية لبرميل من النفط في أوروبا تكون نسبيا أكبر منها في الولايات المتحدة الأمريكية. وفي عام ١٩٨٦ حدث التقيض لذلك، حيث واجه الأوروبيون إنخفاضاً مزدوجاً في سعر النفط وسعر صرف الدولار في آن واحد. مما أدى إلى إنخفاض الأسعار الإسمية للنفط بالعملات الأوروبية عنها بالدولار الأمريكي. وفي عام ١٩٩٨ مقارنة بعام ١٩٨٦، كانت قيمة النفط في الأسواق الألمانية أقل نسبياً عنها في الولايات المتحدة الأمريكية أو النرويج.

لقد أثبتت الأحداث التاريخية لأسواق النفط العالمية أن أسعار النفط الإسمية لايجري تصحيحها آنياً عند حدوث تقلبات في أسعار صرف الدولار/ أو العملات الرئيسية الأخرى المتاجر بها معنى ذلك أن إنخفاض قيمة الدولار مقابل العملات الأخرى كانت ولا تزال تشكّل تأثيراً سلبياً على الدول المصدرة والمستوردة للنفط. خلال سبعينات القرن الماضي، لم يتحقق لمنظمة الأوبك النجاح في مطالبتها بتعديل وتصحيح أسعار النفط الإسمية لتعويضها عن الإنخفاض الذي حصل في قيمة الدولار مقابل العملات الأوروبية الرئيسة (معظم إستيرادات دول الأوبك آنذاك كانت تأتي من أوروبا). ولقد أثبتت التجارب أيضاً بأن عملية تصحيح الأسعار الإسمية للنفط جراء تقلبات أسعار صرف العملات العالمية الرئيسة تعتبر عملية غاية في التعقيد بسبب إختلاف حركتها الديناميكية المستمرة بإتجاهات ودرجات مختلفة بين الدول المصدرة والمستهلكة للنفط. لذا يمكن القول أن التصحيح أو التعديل السعري تعتبر عملية ضرورية للدول المصدرة للنفط من أجل الحفاظ على القوة الشرائية لبرميل النفط المنتج والمصدر من حقولها الناضبة. إن فرض الدولار الأمريكي كعملة تأسيرية لتسعير النفط

والإتجار به عالميا في حقيقة أمره أداة فاعلة يتم من خلالها توزيع المخاطر والقوة وإحكام الهيمنة الأمريكية على الإقتصاد العالمي.

٢٧ / ٢ / ٢٠١٠

## العوائد النفطية

تتصف البلدان العربية المنتجة للنفط بأنها دولا غير متجانسة من حيث، عظم احتياطاتها النفطية والغازية، درجة اعتماد الدولة على العوائد النفطية، مستوى تطور قطاعاتها، اختلاف أوضاع الحكومة المالية بالنسبة للتراكم المالي، وحجم الموجودات التي تحدد درجة قوة مواجهتها للتحديات التي قد تنجم عن تقلبات أسعار النفط العالمية. كما تختلف تلك الدول النفطية في نوع ومستوى الحوكمة و الشفافية ودرجة اعتماد القطاعات الاقتصادية على التمويل الحكومي. من المعروف أن البلدان العربية المصدرة للنفط تعتمد اعتمادا كبيرا على العوائد المنتهقة عن استغلال الاحتياطات النفطية المملوكة للحكومات. وبالرغم من العوائد النفطية الهائلة التي تحققت لتلك الدول خلال السبعينات إلا أنها أخفقت في ترجمة الاستثمارات الموظفة في البنى التحتية ورأس المال البشري إلى قوى وآليات ذاتية تعمل على تغيير الهياكل السياسية والاقتصادية والاجتماعية لدولها. وما حدث فهو عكس ذلك، حيث انخفضت كفاءة الاستثمارات بشكل متواتر نظرا لتدني الجدوى الاقتصادية لمعظم المشاريع المنفذة. كما أن تركيز استراتيجية الحكومات في توزيع الثروة النفطية من خلال برامج عامة بدلا من تطوير مصادر جديدة للثروة أدى إلى إيجاد هياكل مشوهة شاذة تعتمد على النفط وعلى التوسع اللاعقلاني للقطاعات العامة وتزايد هيمنتها في الاقتصاد. لمخض اعتماد تلك الاستراتيجيات الخاطئة عن إعاقه حوافز العمل وخلق القطاع الخاص وزيادة الاعتماد على ميزانية الدولة لخلق وظائف جديدة وبالتالي زيادة التزامات الحكومات في المدى البعيد. في منتصف الثمانينات وبسبب تلك القرارات الآتية غير المدروسة قامت العديد من الدول بسحب مبالغ طائلة من موجوداتها المالية لتمويل واستكمال تنفيذ مشاريع البنى التحتية التي سبق التعاقد عليها. وقد أوجد تداعي أسعار النفط في أعقاب الكارثة الآسيوية (١٩٩٨) نوعا من الوعي السياسي الداعي إلى ضرورة الأخذ بالإصلاح الهيكلي والمؤسسي للقطاعات الاقتصادية إلا أن الأمل في عودة الأسعار

لارتفاع والتهديد الذي قد يلحق بمصالح بعض القوى السياسية والاقتصادية جعل من الإصلاح عملية محدودة وغير فاعلة. أن فلسفة الحكم القمّية للبلدان النامية المنتجة للنفط ومنها العربية بما يتعلق بالقوة والمال ومركزية الإدارة أعاقَت هي الأخرى وتأثر عملية الإصلاح ونسب التحقيق. إضافة إلى أعلاه أن تقلبات أسعار النفط والعوائد (المصاريف المالية) تلحق بالدول النفطية تكاليف اقتصادية واجتماعية كبيرة يصعب السيطرة عليها في المدى القصير ومعالجة آثارها. لذا كان على الدول النفطية العمل على تحقيق إستراتيجيات تهدف إلى فصل الانعكاسات المالية الدورية الناجمة عن تقلبات أسعار النفط بحيث يكون الوضع المالي للحكومات من القوة بشكل يتخطى تأثير التقلبات الحادة في الأسعار.

يقع على عاتق واضعي السياسات المالية في البلدان النفطية اتخاذ جملة قرارات مناسبة تتعلق بمواضيع رئيسية مهمة منها: \*عزل المصاريف المالية عن تأثير الصدمات الناجمة عن التقلب في العوائد النفطية. \*اقتطاع حجم من الادخار لتغطية حاجات الأجيال القادمة. \*أستحداث آليات في كيفية التعامل مع العوائد النفطية غير المؤكدة. \*احكام أنساق عمل الآليات المتعلقة بالأنفاق النوعي (المشاريع الأستثمارية الكبيرة) والأستهلاك العام ونظم الأعانات الاجتماعية (شبكات الأمن الاجتماعي).

ان فهم الخصائص الإحصائية لأسعار النفط يعتبر عاملا مهما في صياغة السياسات المالية للبلدان المنتجة للنفط. حيث أن معرفة طبيعة الصدمات السعرية في أن تكون وقتية طارئة أم أنها تمثل اتجاها ثابتا نسبيا، سيساعد في تحديد حدة التأثيرات وحجمها على الثروة الحكومية وسياستها المالية الواجبة الاعتماد. وتشير التجارب إلى صعوبة توقع زمن حدوث الصدمات السعرية مما يجعل منها ظاهرة مكلفة جدا عند اجراء التعديلات المالية والاقتصادية التي يتطلبها ارتفاع وانخفاض الأسعار. ان الأهلية المالية للبلدان المنتجة للنفط في الادخار والاقتراض يعتمد على معدل الاتجاه المتوقع للإنتاج، تكاليف الاستخراج، الأسعار السائدة ، ومعدلات الخصم والعوائد المتحققة من الاستثمارات البديلة غير النفطية التي قد تدفع بترويج قرار ابقاء النفط داخل

الأرض لفترة زمنية. ان صعوبة توقُّع واحتساب أرقام دقيقة لتلك العناصر يجعل تقدير معدل الادخار المرغوب عملية حساسة أمام تغير الفرضيات ذات العلاقة. لذا يجب أن تكون حكومات الدول النفطية على استعداد لمواجهة أي تقلبات طارئة في العوائد النفطية من خلال إنشاء صندوق خاص يحتفظ فيه بأموال تزيد عن الاحتياطي المالي التقليدي المطلوب.

من المشاكل التي تواجهها البلدان النفطية كيفية ربط مفهوم الربح النفطي (الذي هو ملك الأمة) بالعملية السياسية والاقتصادية والكيفية التي يتسنى بها تحقيق التوزيع الأمثل للعوائد داخل المجتمع. ولتحقيق ذلك يجب أن تسم آلية تقسيم العوائد بالوضوح وأن تكون جزء من عملية الموازنة الشفافة القادرة على ربط الاختيارات المالية بالعوائد الحالية والمتوقعة. بمعنى آخر أن أي مستوى من مستويات استخدام العوائد النفطية يجب أن يعكس القيمة الحدية للموارد العامة مقارنة بما هو متحقق في القطاع الخاص.

تشير التجارب إلى أن تركيز المصادر المالية لدى البلدان المنتجة للنفط يشجعها في التورط بمخاطر توظيف وتنفيذ استثمارات هائلة في مشاريع عملاقة تنقصها حكمة الاختيار العقلاني الأمثل! كما أن التجارب تشير أيضا بأن معظم البلدان المنتجة للنفط تعتمد أنظمة مالية مبنية تفتقر إلى ضوابط ومعايير تحسن توظيف الموارد وتوفير المرونة المالية لتحقيق تعديلات مرغوبة في الإنفاق تستق وتغير العوائد. من المتوقع في المستقبل القريب بسبب الزيادة السكانية، أن تواجه البلدان العربية المصدرة للنفط ضغوطا مالية لتوسيع الخدمات العامة المطلوبة. لذا فمن الحكمة إيجاد بيئة صالحة لأقتصاد متنوع حر مسيطر عليه يستند على نمو القطاع الخاص غير النفطي بهدف خلق فرص عمل جديدة. إن التطور العالمي المتسارع وما يخلقه من تحديات ستجعل منظوماتنا القيمة والتقليدية التقليدية عاجزة أمام مواجهة مستلزمات الاقتصاد المعاصر المؤكث على أيقاعات التنافس حول العالم.

## العوائد في الدولة المركزية والمركبة

((العوائد النفطية قد تصبح آلية لتأجيج النزاعات والصراعات والأحتراب الديني والعرقي والطائفي داخل البلد الواحد بدلا من أن تكون آلية ديناميكية لتحقيق النمو الاقتصادي المتوازن))

من المواضيع الحساسة المثيرة للجدل على المستوى الوطني في البلدان المنتجة المعتمدة على النفط، كيفية تخصيص العوائد النفطية نظرا لعلاقة ذلك بالآقتصاد السياسي للدولة وبالحكومة المركزية والوحدات الإدارية التابعة للدولة. هناك العديد من البحوث حول تحليل وتخصيص العوائد النفطية لمستويات مختلفة في الدول الفدرالية الكبيرة والصغيرة والإدارة المركزية واللامركزية. ففي الدول الأحادية يعتبر نظام مركزية العوائد النفطية مرغوبا كآلية لإعادة التوازن بين الحكومة المركزية والأقاليم عند ظهور حاجة طارئة في الأقاليم، وفي هكذا نظام قد يناط بسلطة الأقاليم جباية بعض العوائد الضريبية (ضريبة استخراج وأنتاج النفط). ميزات هذا النموذج تتلخص في إعطاء الدولة والحكومة المركزية القدرة على تحقيق التوازن المالي العمودي والمرونة في امتصاص التقلبات الناجمة عن تغير في أسعار النفط والعوائد، التصدي للضغوطات المحلية التي تتعارض والصالح العام، وخفض التباين بين الأقاليم والحد من المنافسة بينها أو بين السلطات المحلية حول إعطاء حق فرض الضرائب وجباية العوائد النفطية.

النظرية الاقتصادية تملو من توصيات صريحة بأن يكون هناك تخصيصا مباشرا لحكومات الأقاليم أو المناطق المحلية التابعة لحكومة مركزية باستثناء بعض الأموال التي قد تحولها الحكومة المركزية كتعويضات إجتماعية أو عن خسائر بيئية من جراء أنشطة الاستكشاف والاستغلال النفطي أو لتمويل احتياجات إضافية لأستكمال بنى تحتية في المناطق المنتجة للنفط. ان تخصيص عوائد نفطية لسلطة الأقاليم ويدعم من الدستور سببه في الأساس سياسي المهدف منه تهدئة الحركات الانفصالية (أو أثارها) في الأقاليم المنتجة للمصادر الطبيعية نظرا لسلطانها التفاوضية الواسعة. ومن الملاحظات التي ترد

على هذا النمط من التخصيصات: تعطيل التنمية الاقتصادية المتوازنة، سوء إدارة العوائد وصرفها، جذب العمل ورؤوس الأموال لمنطقة دون أخرى مما لا يحقق التوزيع الأمثل والعادل على المستوى الوطني. إن نموذج اللامركزية في العوائد النفطية يخلق تباينا ماليا أفقيا غير مقبول على المستوى الوطني ويجعل من مبدأ مشاركة العوائد النفطية مع المناطق الأخرى التي لا تملك مصادر نفطية أكثر عقلانية وأكثر توازنا بالمقارنة.

يعتبر مبدأ مشاركة العوائد النفطية أحد الطرق الفاعلة لإبطال عدم التوازن المالي والتباين المالي الأفقي الناجم عن التركيز الجغرافي للنفط من خلال السماح بمشاركة العوائد مع سلطات الأقاليم بموجب معادلة معينة توضع على هذا الأساس، حيث تقضي هذه الصيغة بسلطة الحكومة المركزية في جمع العوائد النفطية أولا ومن ثم إعادة توزيعها على جميع أو بعض من المؤسسات الحكومية المختلفة بموجب قاعدة أو معادلة لهذا الغرض. يؤخذ على هذا النموذج بأنه يقلل من أرصدة العوائد تحت تصرف الحكومة المركزية لاستخدامها في موازنة الاقتصاد أو تصحيح السياسة المالية أو النقدية وعند الاقتراض، وتثير هذه الآلية من الناحية السياسية الكثير من الجدل وعدم الاستقرار. أن وحدة واستقرار وكفاءة نظام الدولة ومنظوماتها يلعب دورا حاسما في نجاح أي من آليات اقتسام العوائد بين الحكومة المركزية والوحدات الإدارية التابعة لها.

أن موضوع تعطيم وتخصيص العوائد النفطية وتوزيعها العادل والأمثل على مستوى الاقتصاد الوطني يحتاج إلى حكومة مركزية قوية تتصف بالكفاءة والمقدرة والنزاهة والشفافية في التفاوض والتعاقد، مدعومة برقابة برلمانية مدركة وإعينة وأجهزة تنفيذية وطنية خالية من الفساد الإداري والمالي. وأن غياب الشروط المسبقة، يجعل من آلية تخصيص العوائد النفطية أداة تفكيك وإتزاز وفساد وفوضى في الإدارة والحكم!



## ادارة العوائد النفطية

ان تحديد المسار الأمثل لاستخراج النفط على مستوى القطر، تعظيم العوائد النفطية وضمان استدامتها واستقرارها، والحفاظ على الثروة النفطية في اطار التنمية الاقتصادية الشاملة عند أقصى نقطة في زمن عمر الاحتياطيات النفطية، تعتبر من العمليات المعقدة التي يعتمدها العديد من العوامل المحتملة وغير المؤكدة منها: \*تقدير الاحتياطيات النفطية. \*الأسعار المستقبلية. \*تكاليف الاستخراج والأنتاج ومعدلات الفائدة في الافتراض. \*احتمال نفاذ النفط أو أن يهجراستخدامه قبل استنفاد الاحتياطيات النفطية. \*النمو السكاني والتغير التكنولوجي. \*معدل الدين العام. \*قيود الدورة الاقتصادية والمالية وتأثيرها على معدلات الفائدة المحلية والقطاع الخاص. اضيف لذلك صعوبة المعرفة الآتية بالتأثيرات اللاحقة لقرارات الاستثمار وعكس قرارات الأنتاج التابعة لها، لذا فإن اجراء تقديرات دقيقة للثروة النفطية في اطار سياسة اقتصادية للمدى المتوسط والبعيد يتطلب مهارات خاصة لأجراء سلسلة من التعديلات الدورية للمتغيرات في الجوانب الفنية والأدارية والمالية والأقتصادية.

في الدول المعتمدة على النفط، تشكل أسعار النفط المستقبلية والعوائد المحتملة أهم القيود في رسم مسار عملية النمو والتنمية المستدامة. وتشير الدراسات التطبيقية أن الاتجاه الزمني لمسارات أسعار النفط واستقرارها من الصعب جدا توقعها نظرا لأن معدلاتها تتطلب وقتا طويلا لكي تعود الى التوازن بعد حدوث الانحراف. اما بحوث صندوق النقد الدولي تشير ان الأدلة ضعيفة على وجود اتجاه ثابت لدورات أسعار النفط لذلك كان للخدمات السعريية (١٩٧٣، ١٩٧٩، ١٩٨٠، ١٩٨٦) تأثير كبير على التوازن الاقتصادي لمعظم الدول المنتجة والمستهلكة مما دفع بعض الدول النفطية الى انشاء صناديق مالية تهدف الى التقليل من تأثير تقلبات العوائد النفطية على الحكومة والاقتصاد وخزن حصة من الثروة النفطية للأجيال القادمة. جرى تسمية تلك الآليات

## بصناديق الاستقرار أو التعادل Equalization أو Stabilization Funds. Funds.

من المواضيع الحساسة والمثيرة للجدل على المستوى الوطني في البلدان المنتجة المعتمدة على النفط موضوع تخصيص العوائد النفطية. نظرا لعلاقة ذلك بالاقتصاد السياسي والتركيب الإداري للدولة أي بين الحكومة المركزية والوحدات الإدارية التابعة لها. أجريت عدة بحوث في هذا المجال هدفت الى دراسة وتحليل كيفية تخصيص العوائد النفطية عند مستويات مختلفة من الدول (البسيطة، الفدرالية والكونفدرالية الكبيرة منها والصغيرة) وعند طرق مختلفة في الإدارة (المركزية واللامركزية) آخذة بنظر الاعتبار التمايز الدستوري والأجراءات السياسية المعتمدة.

ندرج أدناه أهم ما توصلت اليه الدراسات من بدائل في التخصيص:

### مركزية العوائد النفطية:

يعتبر هذا النموذج مرغوبا نظرا لتوفيره نظام تمويل قادر على اعادة التوازن بين الحكومة المركزية والأقاليم عند قيام حاجة طارئة تستدعي ذلك. وجدت الدراسات أن معظم الدول الأحادية Unitary States تعتمد النموذج المركزي التام Full Centralization Model الذي يوصي بأن تذهب جميع العوائد النفطية إلى خزنة الحكومة المركزية؛ ويتبع هذا النموذج كل من دول مجلس التعاون الخليجي، الجزائر، إيران، العراق، النرويج، انكلترا، أندونيسيا لغاية عام ٢٠٠٠.

وفق هذا النموذج قد يناط بسلطة الأقاليم جباية بعض العوائد الضريبية كضريبة استخراج وإنتاج النفط. ومن الميزات:

١. قدرة الحكومة المركزية على امتصاص التقلبات التي قد تحصل في العوائد نظرا لكونها الرعاء المالي والضريبي العام الشامل للعديد من الضرائب غير النفطية، قدرتها على التأثير في السياسة النقدية، تمتعها بالأهلية الدولية في الاقتراض من

الأسواق المالية الدولية وتتوفر لها امکانات السيامية والفنية الأوسع القادرة على التصدي للضغوطات المحلية التي قد تكون في غير الصالح العام.

٢. القدرة على خفض التباين بين الأقاليم من خلال استحداث آليات تعمل لتحقيق التوازن في العدالة الأفقية بين المناطق والأقاليم المحلية **Horizontal Equalization Mechanisms**.

٣. الحد من المنافسة بين الأقاليم أو السلطات المحلية التي قد يثيرها منح حق فرض الضرائب وجباية العوائد النفطية للبعض منها.

٤. إمكانية تحقيق التوازن المالي العمودي.

### لا مركزية العوائد

هناك اتجاه يركز على أحقية الحكومات المحلية أو الأقاليم في الحصول على حصة مما هو مستخرج من أراضيها. والنظرية الاقتصادية تخلو من توصيات صريحة بأن يكون هناك تخصيصا مباشرا لحكومات الأقاليم أو المناطق المحلية التابعة لحكومة مركزية باستثناء بعض الأموال التي تحولها الحكومة المركزية كتعويضات إجتماعية وخسائر بيئية ناجمة عن أنشطة الاستكشاف والاستغلال النفطي أو تمويل اضافي لأستكمال بنى تحتية في المناطق المنتجة للنفط.

إن تخصيص عوائد نفطية لسلطة الأقاليم، بدعم دستوري، وإعطائها حق فرض الضرائب على مصادر الدخل يكون في الأساس سببه سياسي الهدف منه تهدئة الخواطر الانفصالية في الأقاليم المنتجة لمصادر طبيعية نظرا لقدرتهم التفاوضية الواسعة. يرى بعض الخبراء ضرورة أن يكون للأقاليم النفطية حصة من الضرائب أو الرسوم كتعويض عن الخدمات التي تقدمها إلى الأطراف المستغلة لمواردها. وينظر لتلك الضرائب أو الرسوم بأنها تكلفة لاستخدام الخدمات: الطرق، المستشفيات، وتخريب البيئة. وبهذا وجد أن الضرائب التي تتحدد بحجم الإنتاج تعتبر مناسبة أكثر من غيرها

من أنواع الضرائب الأخرى (ضريبة الربح أو الأرباح). في إطار القوانين الوطنية قد يعطى للأقاليم حق المشاركة بتشريع القوانين وجمع الضرائب النفطية (أمريكا وكندا) وأن توضع قيود وحدود على أنواع الضرائب ومعدلاتها وتعريف الأساس الضريبي الذي تجبى على أساسه العوائد النفطية للأقاليم.

وردت الملاحظات التالية على نموذج إناطة العوائد النفطية بالأقاليم والمناطق المحلية المنتجة للنفط:

١. قد تنشأ صعوبة قانونية حول تحديد الجهة المخولة باستلام العوائد خاصة إذا كانت الوحدة الإدارية النفطية صغيرة جداً، كما أن إعطاء حق جباية العوائد والضرائب النفطية لطرف دون آخر قد يعظم حالة التباين الأفقي بين المناطق والأقاليم ويضع العراقيل أمام الحكومة المركزية لتنفيذ مهامها في إطار تحقيق العدالة والتوازن بين المناطق المختلفة.

٢. تعطيل التنمية الاقتصادية المتوازنة من خلال إطلاق المنافسة بين الأقاليم أو المناطق المحلية على خفض الرسوم والضرائب غير النفطية.

٣. سوء إدارة العوائد من خلال التوسع والبلذخ في صرفها عند تحقق أسعار عالية للنفط لكون هذه المناطق، في العادة، ذات مستويات دخول متدنية واحتياجات استهلاكية وتنموية كبيرة وقد تصرف عوائدها على برامج ومشاريع ذات قيمة اجتماعية منخفضة (التبذير).

٤. إن تخصيص العوائد النفطية للوحدات والمناطق الإدارية قد يخلق بؤراً غنية تتباين كلياً عن غيرها من المناطق (اقتصاد مزدوج) إذ سيتسنى للمناطق الغنية توفير مستوى عال من الخدمات العامة عند مستوى ضريبي منخفض يؤدي إلى جذب العمل ورؤوس الأموال لمنطقة دون أخرى (غياب التوزيع الكلي الأمثل على المستوى الوطني).

إن نموذج لامركزية العوائد النفطية يخلق تبايناً مالياً على المستوى الأفقي لذا يعتبره البعض منهجاً غير وطني.

## نظام مشاركة العوائد Revenue Sharing System

لا يسمح هذا النموذج بأية استقلالية مالية للأقاليم أو الوحدات الإدارية داخل الدولة وإنما يقر مبدأ المشاركة في العوائد مع السلطات الإدارية بموجب معادلة معينة توضع على أساس هذا المبدأ. يعتبر هذا النموذج أحد الوسائل الفاعلة في إبطال عدم التوازن والتباين المالي الأفقي الذي قد ينتج عن التركيز الجغرافي للنشاط. من أكثر الدول استخداماً لصيغة مشاركة العوائد وتخصيص قواعد ضريبية هي الدول الاتحادية. تقضي هذه الصيغة قيام الحكومة المركزية بجباية وجمع العوائد النفطية في وعاء مالي موحد ومن ثم يصار لإعادة توزيعها على جميع أو بعض من المؤسسات الحكومية بموجب قاعدة أو معادلة لهذا الغرض. تعتمد الدول إجراءات متباينة فالبعض منها يفضل أن ترتبط حصة المقاطعة المحلية أو الأقليم بالعوائد المتحققة فعلاً على أراضيها (كولومبيا، نيجيريا، روسيا وفنزويلا) والبعض الآخر يتبع معايير معينة في تخصيص العوائد أو مشاركتها كعدد السكان، والأحتياجات، والقدرة الضريبية (الأكوادور، أندونيسيا والمكسيك). من أهم ميزات نموذج مشاركة العوائد أنه يقدم وسيلة سهلة لتحويل الموارد المالية إلى حكومات الأقاليم المحلية خاصة إذا كان النفط يشكل المصدر الرئيسي للعوائد المتحققة كما تعتبر أداة لإعادة توزيع الأموال. من المآخذ الكبيرة على هذا النموذج يأتي من زاوية إدارة الاقتصاد الكلي ومبدأ الالتزام الشامل نظراً لأن آلية المشاركة تقلل من الأرصدة المتاحة لدى الحكومة المركزية في تحقيق التوازن الاقتصادي وتصحيح السياسة المالية والنقدية. إضافة لذلك تثير تلك الآلية الكثير من الجدل السياسي وعدم الاستقرار. فعلى سبيل المثال، الذي حدث في كولومبيا أن نظام مشاركة العوائد المعتمد لتحويلات ثابتة كان له تأثيراً سلبياً على استقرار الاقتصاد الكلي من خلال أغراء بعض الأقاليم في الإقتراض بمستوى أعلى من الطاقة الفعلية للتسديد. وفي أندونيسيا حدثت العديد من المشاكل التي زادت من الفوارق بين الأقاليم، بروز صعوبات في جانب إدارة الأموال، ظهور خلافات بين ميزانية الأنفاق العام والعوائد المتحققة وتعميق نظام التحويل وزيادة عجز الحكومة المركزية. كما يؤخذ على نموذج

مشاركة العوائد درجة حجم التركيز الجغرافي الذي تطالب به مناطق المنتجمة للنفط. أن هذا النظام لا يصلح لأن يكون وسيلة عامة في تمويل الحكومات المحلية لأن تحديد الضرائب وآليات العوائد يكون أفضل لو ترك للحكومات المركزية نظرا لقدرتها على اختيار وتنفيذ الأنظمة الضريبية الداعمة في مجال إدارة السياسة النفطية في إطار ضمان المصالح الكلية للبلد. أن آليات بعض من الضرائب النفطية غاية في التعقيد **Rent Resource Tax** وإن إدارتها من قبل الحكومات المحلية غاية في الصعوبة نظرا لعدم توفر الكفاءات المطلوبة وبعدها عن الرقابة والمحاسبة. ففي نيجيريا وجد أن العوائد النفطية التي يتم تحويلها إلى المناطق من خلال الإجراءات المعتمدة تنصف بعدم الاستقرار مما يؤدي إلى ظهور مشاكل في جانب الإدارة المالية لهذه الأموال. ومن الدول الفدرالية التي وضعت قواعد لضريبة نفطية متداخلة مع الحكومة الفدرالية تجبى من قبل الأقاليم هي كندا وأمريكا كبديل عن أسلوب المشاركة التي يجري تحصيلها مركزيا. وقد عولج موضوع التباين في العوائد بين الأقاليم المنتجة وغير المنتجة من خلال نظام التوازن الوطني (كندا) / **The National Equalization System**.

### في ضوء أعلاه يمكن أن يستنتج:

١. إن أفضل نموذج متبع ينعكس في مركزية العوائد النفطية لأن النماذج الأخرى تحد من قدرة الحكومة المركزية في إتخاذ التدابير المناسبة (التصحيحات المالية المرغوبة) لمعالجة التقلبات الحادة في أسعار النفط والعوائد (الحكومة المركزية قد تترك بعوائد محدودة غير كافية لأحداث التصحيح والأصلاح في الاقتصاد الكلي)

٢. تشير الحقائق السياسية إلى ضرورة إعطاء مستوى معين لسيطرة الأقاليم على بعض من العوائد النفطية المتحققة نظرا لأن تخصيص بعض من العوائد يشجع ويدعم الحكومات المحلية القادرة على توظيفها بشكل كفوء وصحيح بعيدا عن الفساد.

٣. أن لا تكون المشاركة في العوائد النفطية فقط، وأن تكون المشاركة في الأسس الضريبية مع عنصر ثابت يتم تخصيصه إلى الحكومات المحلية للولايات (الضريبة على الإنتاج). قد يكون من الأفضل للحكومة المحلية جني حصتها على أساس وحدة الريع Unit Royalty التي يتم جبايتها في إطار حماية البيئة وبناء البنى التحتية.

٤. أن تتصف عمليات تحويل العوائد بين الحكومة المركزية والمناطق الإدارية الأخرى بالشفافية والعدالة في التوزيع. التوزيع مثلاً، تقوم بإعلام البرلمان بالمصادر المالية التي تصب في صندوق النفط وتحتاج الحكومة موافقة البرلمان عند القيام بأية تحويلات مالية من الصندوق وإلى الميزانية العامة.

أن موضوع تعظيم العوائد النفطية وتوزيعها العادل والأمثل على مستوى الاقتصاد الوطني يحتاج إلى حكومة مركزية تتصف بالكفاءة والمقدرة والنزاهة والشفافية في التفاوض والتعاقد، مدعومة برقابة برلمانية مدركة وواعية، وأجهزة تنفيذية وطنية خالية من الفساد الإداري والمالي.

٢٠٠٧ / ٦ / ١٨

## النفط كأداة مالية

يمر العالم بحقبة جديدة من التفكير والتدبير... أما نحن فنغوص في غياهب التكفير والتدمير'

يعتبر النفط أداة مالية يمكن توظيفها لمواجهة ضعف قيمة الدولار ومخاطر التضخم والمضاربة التي باتت تقود وتغلي وتنافس الأوبك في تحديد أسعار نفوطها. في الآونة الأخيرة استحدثت أسواق لإدارة مخاطر تقلبات أسعار النفط من خلال ربط الصفقات بين البائعين والمشتريين (New York Merchantile Exchange) (NYMEX) ، في تلك الأسواق تتحدد أسعار النفط الآتية بالثانية والدقيقة واليوم بفضل التطور التكنولوجي في مجال الاتصالات الرقمية الإلكترونية. فالوسطاء العاملين تحت مظلة (نيمكس) يتعاملون مع التجار والمضاربين المتواجدين في كافة أنحاء العالم. وجدت (نيمكس) كآلية تعمل على درء المخاطر التي يتعرض لها المنتجين والمستهلكين للنفط على حد سواء.

في عام ١٩٨٣ بدأت نيمكس العمل (بالبرميل الورقي Paper Barrel) والمتاجرة بالعقود المستقبلية للنفوط من خلال ربطها بأسعار نفط غرب تكساس المتوسط (West Texas Intermediate) (WTI). وفي عام ٢٠٠٥ بدأت التجارة التقليدية بالنفط الخام تفقد أهميتها لصالح مواقع التجارة الإلكترونية من خلال ربط البائعين بالمشتريين عن طريق الاتصالات الإلكترونية عبر الأسواق العالمية. معنى ذلك أن التجارة النفطية أصبحت تمعد وتنفذ آتياً وبهذا تحول برميل النفط الخام المادّي الى برميل ورقي وبرميل إلكتروني'

منتجوا النفط يهتمون المضاربين عند تحقق المعجز في جانب العرض وزيادة الأسعار، والمستهلكين يضعون اللوم على الأسعار عند حدوث نقص في الأسواق. الأسعار بدون شك تعتبر عامل رئيسي في التأثير على القرارات السياسية والاقتصادية والمالية في جانب المستهلكين والمنتجين وعلى الاقتصاد العالمي، كما أنها مهمة أيضا في



رسم اتجاهات القرارات المتعلقة بالتحوّل عن النفط نحو مصادر طاقة بديلة له. ويعتقد بعض المراقبين أن الأسعار ليست بتلك الأهمية التي يثار من حولها للخط والصراخ وقد تستمر في الارتفاع دون أن يكون لها تأثيرا كبير على مجمل الطلب العالمي (بين عامي ٢٠٠٧ و ٢٠٠٨ زادت أسعار النفط بمقدار ٦٦ دولار/برميل الآن أن الطلب لم ينخفض جوهريا). ان الانخفاض المفاجيء في أسعار النفط العالمية يؤدي الى بروز مشاكل مالية وسياسية واجتماعية في الدول المنتجة مما يدفع البعض منها لبيع بعض انتاجها بأسعار مستقبلية (المكسيك ٢٠٠٨). لنفاذي المخاطر المستقبلية تلجأ الدول المنتجة الى شراء أصول مالية ذات علاقة بالنفط (الاستثمار في الدول المتوقّع ازدهار اقتصاداتها) بهدف تنمية تلك الاستثمارات ولدعم اقتصادات الدول الصناعية في الانتعاش وزيادة الطلب العالمي على النفط. في ضوء ذلك يقوم البعض من الدول النفطية بتوظيف فوائضها المالية في صناديق سيادية تعمل على تحويل الفوائض الى محافظ مالية وسندات وعقارات واستثمارات مباشرة في مشاريع متقنة، ومنهم من يستثمر في صناديق الضمان الاجتماعي التابعة لها أو الأئجار بالعملات الأجنبية. تعتبر الصناديق السيادية مصارف خاصة تابعة لحكومات الدول النفطية، الهدف من وراء تشكيلها الاحتفاظ بالعوائد والحسابات الاستثمارية بعيدا عن ميزانية الدولة (الدول الخليجية). يستخدم البعض أموال الصناديق السيادية كآلية لتحقيق الاستقرار والتوازن المالي في البلد عند حدوث أي عجز بين الانفاق الحكومي والعوائد المتحققة.

الدول الصناعية الكبرى تحطّط لتمكين هيمنة مصالحها في مجال الطاقة وتحديد أسعارها بغية الأبقاء على تفوقها الاقتصادي، والغرب يسيطر على آليات الهيمنة ذات العلاقة بالخرص النفطي الاقليمي الجيوستراتيجي في شرق البحر الأبيض المتوسط وشمال أفريقيا سواء اكانت أمنية واقتصادية أو مالية.

## تجارة النفط

تشير الأحداث النفطية العالمية إلى حقيقة مفادها، أن الصناعة النفطية العالمية والمؤسسات المالية المرتبطة بها تتصف بعدم المثالية والتوازن الهيكلي، مما أدى إلى ظهور مآزق رئيسي غير جيولوجي يتمثل في فشل آليات سوق النفط في تصحيح العجز بين العرض والطلب وإستقرار أسعار النفط العالمية. هناك جملة من الأسباب والعناصر المترابطة التي أدت إلى ظهور مآزق دورية منها:

- انخفاض معدل النمو السنوي للإستيرادات النفطية للولايات المتحدة الأمريكية إبتداء من عام ٢٠٠٠.
- تحول الصين إلى مستورد عالمي كبير للنفط حيث بلغ معدل النمو السنوي لإستيراداتها بحدود ٢٣٪ (معدل النمو السنوي لإستهلاكها من الطاقة ١٦٪ مقارنة بالعالم ٣٪).
- تساعد النمو الإقتصادي لآسيا (الصين، الهند، اليابان...) وأثره الكبير الحالي والمستقبلي على سوق النفط العالمي والأسعار.
- توقع حصول زيادات جوهرية في وتائر الطلب العالمي على النفط والغاز بالرغم من الأرتفاع المتحقق في مستوى كفاءة إستخدام الطاقة.
- زيادة وتائر الإستهلاك المستقبلي للنفط في الدول المستوردة الكبيرة سوف يعظم من القوة التفاوضية للدول المصدرة للنفط ذات الإحتياطيات الكبيرة والطاقة الإستخراجية العالية.
- الأهمية النسبية لتدفق التجهيزات النفطية والغازية للدول الغربية والآسيوية الكبيرة تعتبر أعلى من الأهمية النسبية لقيمة أسعار تلك التجهيزات في الأسواق العالمية.

في ضوء هذه الحقائق وغيرها، تسعى الدول المستوردة الكبيرة (الصين، الهند، روسيا، اليابان...)، إلى إبطال عيى تأثير الأسعار المستقبلية عن طريق تطوير علاقات إقتصادية ثنائية مع الدول المصدرة تتضمن الإستثمار والتجارة في السلع الصناعية ومنها صناعة السلاح (تعاون فني وأقتصادي/ تجارة متقابلة /مقايضة...). فالإتفاق الذي جرى بين الصين وإيران في خريف عام ٢٠٠٤ يعتبر نقلة نوعية في هيكل تجارة النفط العالمية حيث يتضمن هذا الإتفاق عدة إتفاقيات في مجال النفط والغاز والناقلات والإستثمارات الصناعية وغيرها، تتراوح قيمتها الإجمالية بين ٢٠٠ - ٤٠٠ مليار دولار على مدى ٢٥ سنة. وفي مجال الصناعة النفطية تقوم شركة النفط الوطنية الصينية بتمويل كافة مراحل الإستكشاف وتنمية وتطوير الحقول والبنى التحتية وبناء الناقلات. على غرار ذلك، قامت إيران بعقد إتفاقية مشابهة مع الهند بقيمة أقل من إتفاقتها المعقودة مع الصين. يستند هذا النوع من الإتفاقيات على تكليف المؤسسات العامة المملوكة في الدول المستوردة والمصدرة بتطوير المصالح الإستراتيجية الوطنية. فالدول المستوردة للنفط تقوم بتقديم أموال بكلف منخفضة (عائد رأس المال) إلى مؤسساتها النفطية لتحفيزها على إعتداد صيغ إستراتيجية تنافسية وتشجيعها على الأخذ بالمخاطر في مجال الإستثمارات النفطية والغازية في الدول المنتجة والمصدرة للنفط والغاز. يتيح هذا النوع من الإتفاقيات لحكومات الدول المصدرة للنفط، الحصول على التمويل اللازم بمعدلات فائدة منخفضة ويصبح أفضل عن ما تعرضه شركات النفط الغربية الخاصة بالحكومة بقواعد أسواق المال العالمية. يحقق هذا النموذج للدول المصدرة للنفط نجاحا سياسيا وفوائد إقتصادية إلى جانب تأمين الإستثمارات اللازمة لتطوير صناعتها النفطية وكذلك ضمان الأسواق لمنتجاتها على المدى المتوسط والبعيد. لقد غيرت الإتفاقيات النفطية ذات الأمد الطويل من قواعد اللعبة بحيث مكّنت الدول المستوردة للنفط والغاز من تحقيق التوازن التجاري الثنائي مع الدول المصدرة لها عن طريق حوائد التمويل والصادرات الصناعية وصنقات السلاح وغيرها من السلع والخدمات. وقد أدت العلاقة الوثيقة بين حكومات الدول المستوردة والمصدرة من

خلال شركاتها النفطية الوطنية إلى تنمية المصالح الإستراتيجية في أسواق الطاقة العالمية. وحققت الصفقات الثنائية الطويلة الأجل للدول المستوردة معدل لتكاليف الطاقة (النفط والغاز) أقل من الدول المستوردة الأخرى التي تحصل على إحتياجاتها النفطية والغازية من الأسواق العالمية. الولايات المتحدة الأمريكية كغيرها من الدول الكبرى تسعى إلى تنمية علاقاتها الثنائية حيث قامت بتوقيع عدة إتفاقيات مع معظم دول منظمة التعاون الخليجي GCC (خارج منظمة التجارة العالمية ومنظمة التجارة الحرة لوسط أمريكا CAFTA). من الأسباب الرئيسية التي تدفع الولايات المتحدة الأمريكية إلى الهيمنة على الإحتياجات النفطية الكبيرة خارج حدودها (خاصة في منطقة الشرق الأوسط) التصدي لكل من فرنسا وألمانيا وروسيا والصين واليابان والهند، وإن تمنع أن تكون تلك المناطق مجالا حيوتا لمصالح هذه الدول. التقارب الإستراتيجي بين المصالح الروسية والأوروبية والصين قد يعمل على منع أمريكا من إحكام السيطرة على السياسات النفطية في الشرق الأوسط. أما بالنسبة للولايات المتحدة الأمريكية فانها تعتبر استراتيجية الهيمنة ضرورة إقتصادية نظرا للضعف النسبي في قوتها الإقتصادية الحقيقية مقارنة بقوتها العسكرية الأعظم في العالم الناجم عن معانات الإقتصاد الأمريكي من العجز الكبير الدائم والحاجة الماسة المستمرة لتدفق الأموال الأجنبية إليها. أضف لذلك، فشلها في إلمحاج برامجها في خفض إستهلاكها من النفط ورفع كفاءة إستخدامه لإحداث تغيير نوعي في مستوى معيشة مواطنيها. أن أمريكا تعاني من قصور كفاءتها في إستهلاك الطاقة (خاصة النفط) مقارنة بأوروبا واليابان ودول أوروبية أخرى مما أدى الى عجز الإقتصاد الأمريكي عن دفع فاتورة الإستيرادات النفطية بعملة أخرى غير الدولار. لذلك كله نرى أن أمريكا تحاول جاهدة إبقاء هيمنتها على نفط الشرق الأوسط من أجل التحكم بكمياته الحالية المتاحة والمستقبلية وأسعاره في الأسواق العالمية. يعتبر إحتلال الولايات المتحدة الأمريكية للعراق أحد الروافد الرئيسية لتغذية إستراتيجية الولايات المتحدة الأمريكية في السيطرة على نفط الشرق الأوسط وإبقاء تجارة النفط العالمية مرهونة بالدولار الأمريكي. إن الهيكل الجديد لتجارة النفط العالمية

قد يؤدي إلى بلورة مخاطر سياسية وإقتصادية لأمريكا تتمثل في ظهور قوى وكتل  
إقتصادية منافسة لها على نفط الشرق الأوسط

٢٠١٤/١٠/٩

## شركات النفط الوطنية

تعود البدايات الأولى لإنشاء شركات نفط وطنية إلى مطلع القرن العشرين (الأرجنتين ١٩٢٠ / المكسيك ١٩٣٠). حدثت الزيادة الكبيرة في عددها خلال السبعينات لتنامي نزعة التأميم والرغبة في تدخل الدولة والمشاركة عند بعض من الدول المنتجة للنفط. يبلغ عدد شركات النفط المقامة في البلدان المنتجة للنفط والمستهلكة له بمحدود ١١٠ شركة. تسيطر شركات النفط الوطنية على ٩٠٪ من الاحتياطي النفطي العالمي وعلى ٧٣٪ من الإنتاج. ومن بين ٥٠ شركة عالمية كبرى هناك ٢٥ شركة نفط وطنية تعمل في مجال الصناعة الإستخراجية والتحويلية، وتهدف من وراء نشاطها في مجال الاستكشاف والإنتاج، الحصول على أكبر حصة من الربح الاقتصادي، ومن التحويلية الحصول على القيمة المضافة التي تنجم عن تصفية النفط، كذلك تسويق واستيراد المنتجات النفطية والسيطرة على أسعار المنتجات النفطية النهائية للمستهلكين التي تعتبر غاية في الحساسية من الناحية السياسية والاجتماعية. في البلدان النامية والاقتصاديات التي تمر بمرحلة انتقالية تعتبر شركات النفط الوطنية محور ارتكازي رئيسي لتحقيق عدة أهداف اقتصادية واجتماعية وسياسية بعيدة المدى لذلك وظّفت فيها استثمارات كبيرة ويبلغ في حجم هياكلها وهيمنتها الاحتكارية في الجانب الفني والتجاري من الصناعة النفطية.

كان الهدف من إنشاء تلك الشركات هو إحداث نوع من التوازن مقابل عمل شركات النفط العالمية في المجالات الفنية والمهارات الإدارية والقدرة على تحقيق الأرباح. إلا أن السياسات المعتمدة في إعطاء الأولوية للأهداف السياسية والاجتماعية قبل التجارية جعلت الدول النفطية النامية تغدق المال على شركاتها النفطية لتغطية أو تعويض اخفاقاتها في الجانب المالي والتجاري. الأزمة النفطية التي حدثت في عام ١٩٨٦ (أحدثت انخفاضاً في العوائد وفي القيمة الحقيقية لأسعار النفط) أدت إلى ظهور شروخ في عمل تلك الشركات مما دلّ على عدم كفاءتها في العمل وتحقيق الأهداف مما

دفع الحكومات إلى الاهتمام الجدي بكفاءة الأداء التجاري لشركات النفط الوطنية والتحديات غير التجارية التي تواجهها.

تشير العديد من الدراسات إلى عدم كفاءة أنشطة شركات النفط الوطنية في كلا المجالين الاستخراجي والتحويلي عند مقارنته بمستوى أداء شركات النفط العالمية. يزداد ذلك التباين في نشاطي التصفية والتسويق بالرغم من المركز الاحتكاري للشركات النفطية الوطنية الذي تتمتع به في معظم البلدان المنتجة. والسبب الرئيسي يعزى إلى انعدام المنافسة. الدراسة التي صدرت في عام ٢٠٠٢ عن مؤسسة مكنزي للاستشارات الإدارية تشير أن غياب المنافسة يعتبر المفتاح الرئيسي لعدم كفاءة أداء المشاريع في البلدان النامية وكذلك أخفاقها في تحقيق الأهداف غير التجارية أيضا في جانبها الاجتماعي والاقتصادي والسياسي، المتمثلة بـ: \*خلق فرص العمل للمواطنين الذين يتصفون في الغالب بإنتاجية منخفضة وحاجة معظمهم للتدريب والتعليم. \*تطوير الطاقة المحلية التي توصف بمحدوديتها وانقارها للمتطلبات الأساسية في مجال الخدمات النفطية والتجهيز وكذلك في جانبها التجاري والإداري. \*التزاماتها الثقيلة في دعم البنية الاجتماعية مما يزيد من أعباءها وقلة كفاءتها. \*مساهماتها في خطط التنمية الوطنية كبناء الطرق المحلية والجسور والمطارات والاتصالات والماء. \*توظيفها كآلية في مجال إعادة توزيع الدخول من خلال بيع المنتجات النفطية بأسعار محلية دون أسعار السوق العالمي مما يشكل عبئا ماليا كبيرا على الحكومات. \*اقتراض الدولة من الشركات لتمويل أنشطة غير نفطية مما يؤدي إلى التأثير السلبي على التدفق النقدي المطلوب في عملية إعادة الاستثمار.

إن تدخل الحكومات في السلطة الفعلية لشركات النفط الوطنية يبعدها عن العمل وفق أطر عالمية ومعايير تجارية. كما أن عدم توفر الشفافية والمصداقية في عمل شركات النفط الوطنية أنعكس هو الآخر على تآكل القدرة والسلطة في البلد. يقوم السياسيون من أجل الحفاظ على أدوارهم في التأثير وإحكام السيطرة على الأموال بجملة من الإجراءات والممارسات منها: \*الغموض المتعمد لموقع شركات النفط

الوطنية في الهيكل التنظيمي للدولة. \*إدارة الشركات من قبل مجلس مدراء سياسيين يفتقرون في العادة إلى الاحتراف والاستقلالية. \*معارضة قيام مشاريع رأسمالية مستقلة تعمل وفق معايير تجارية صارمة. الميزانية العامة تفرض قيود و إجراءات على شركات النفط الوطنية، في مقدمتها تحويل العوائد المتحققة إلى الحكومة وإجبار الشركات بالاعتماد على تمويل مشاريعها المحددة وفق خطط والتزامات مالية مبرجة. ينافس أولويات مشاريع القطاع النفطي في الميزانية العامة مشاريع القطاعات الاجتماعية ذات النفع العام كالصحة والتعليم مما يؤدي الى ترحيل وتأجيل الاستثمارات النفطية علما أن القطاع النفطي يعتبر صناعة رأسمالية مكثفة يفترض حيازته على رؤوس أموال كبيرة.

إن الظروف القائمة حاليا قد تغيرت عما كانت عليه عند نشأة شركات النفط الوطنية خلال فترة سبعينات القرن الماضي حيث أصبح التوجه أكثر من ذي قبل نحو اعتماد المعايير التجارية في أدائها (الربحية) بالاعتماد المتزايد على الخبرات الفنية والإدارية وتوسيع دوائر الشفافية والمصادقية لضمان كفاءة الأداء. ان الأنتشار الواسع والعميق للمنافسة في الأسواق العالمية المتنافسة (النفط الخام والمنتجات النفطية) أدى إلى تقاسم القيمة الإستراتيجية من خلال مشاركة القطاع الخاص والحفاظ على مصالح المواطنين بعيدا عن الحكومات. وان تنامي أنجهايات عمليات التغيير دفعت الأخذ بصيغ مختلفة تتراوح بين الأخذ بالخصخصة الكلية للأنشطة النفطية (الأرجنتين، بوليفيا، بيرو، كندا) وبين الخصخصة الجزئية عن طريق زيادة نسبة مشاركة القطاع الخاص (البرازيل، إندونيسيا، نيجيريا والباكستان). وتواجه البرامج الإصلاحية لشركات النفط الوطنية العديد من القيود، كالمعارضة الوطنية الأيديولوجية وقوى ومصالح تتخذ مواقف دفاعية تسيطر عليها الشكوك وغير ذلك. ويمكن إجمال أهم الإصلاحات التي وردت في البعض من تلك البرامج:



- الحد من احتكار شركات النفط الوطنية أو تقليص بعض من امتيازاتها القائمة في مجال الاستكشاف والإنتاج والتصفية وتسويق المنتجات النفطية واعتماد مبدأ المنافسة مع القطاع الخاص (البرازيل ، نيجيريا) .
- توفير البيئة اللازمة لعمل الشركات النفطية الوطنية في محيط من المنافسة. فالصين اعتمدت نوع خاص من المبدأ بإنشائها ثلاث شركات نفطية حكومية متنافسة بينها (CNOOC, CNPC, Sinopec).
- اعتماد نموذج المشاركة مع شركات النفط العالمية Joint-Ventures خاصة في مجال الاستكشاف والإنتاج للاستفادة من الخبرات الفنية والإدارية والتجارية للشركات العالمية.
- تكليف بيوت الخبرة الدولية المتخصصة بأجراء تقييم دوري للأداء المالي والإداري للشركات النفطية الوطنية مقارنة بمثيلاتها وإعلان نتائج التقييم.
- بيع جزء من أسهم شركات النفط الوطنية إلى "مستثمرين استراتيجيين" عن طريق المزايمة، التفاوض أو بيعها للمواطنين مما سيساعد في تطوير أسواق المال المحلية من خلال فرض قواعد صارمة ملزمة في الأسواق المالية للأسهم.
- قيام شركات النفط الوطنية بالتركيز على الأنشطة التي تحقق لها ميزات تجارية نسبية.

إن ضمان نجاح البرامج الإصلاحية المقترحة يعتمد اعتمادا كليا على ما تتلقاه من دعم سياسي من حكوماتها ومن الرأي العام. كما أن هذه البرامج يجب أن تكون جزءا من خطة شمولية واسعة تتضمن كافة الإصلاحات السياسية والاقتصادية والاجتماعية.

## السياسة النفطية والأمن الاقتصادي

يمثل النفط وصيد ماديّ محدود نافذ وأداة ماليّة للدا كان لزاما استخراجه وتصنيعه أو تصديره وجباية عوائده وفق عملية مبرجة تراعى بها الجوانب الفنيّة والاقتصادية لتحويل العوائد النفطية المتحققة الى أرصدة مالية (تراكم رأسمالي) بعيداً عن المخاطر والخسائر والحفاظ عليها من التآكل بسبب سوء التوظيف أو التضخم وعند ثقلبات أسعاره مقابل العملات الأجنبية الأخرى، أي حفظ القوة الشرائية لبرميل النفط المنتج مقابل السلع والخدمات والمشاريع المستوردة. يتطلب ذلك قيام الدولة والحكومة والمجتمع باعتماد استراتيجية لاستنزاف عقلاني للأحتياطيات النفطية والغازية وتصميم سياسات مالية واقتصادية متسقة متوازنة تحقّق للبلد خلق موارد أستبدال ذات قيمة مضافة للاقتصاد في المدى المنظور والمتوسط والبعيد.

السياسة النفطية عنصر أساس في تصميم ونجاح استراتيجية الأمن الاقتصادي الوطني خاصة في الدول ذات الاقتصادات الأحادية المعتمدة على الريع النفطي في تسيير حاجات الدولة والحكومة والمجتمع. والسياسة النفطية نتاج صيرورة سياسية واقتصادية تتحدّد عناصرها وتصارع معادلات أنجازها على عوامل داخلية وخارجية؛ تصميمها يعتمد على مراقبة تطور الاقتصاد العالمي وتحليل القوى المؤثرة باتجاهات العرض والطلب على النفط ومسارات تكنولوجيا البدائل في المدى المنظور والبعيد إضافة الى التأثيرات المباشرة وغير المباشرة للحوض الجيوسراتيجي الأقليمي النفطي. يجب أن تعمل القيادات السياسية في الدول النفطية الريعية دوما على تحقيق درجة عالية من الانساق بين عناصر السياسة النفطية من جهة وبين سياسات القطاعات الاقتصادية الأخرى على المستوى الكلي والجزئي في إطار استراتيجية شاملة للتنمية والنمو. والخطة الاستراتيجية الشاملة تعمل على: تعظيم القيمة المضافة للعوائد النفطية في عملية إعادة الأستثمار داخل وخارج القطاع النفطي بضمنها مقابلة الطلب المحلي على المنتجات النفطية، وعلى تنويع الاقتصاد خارج القطاع النفطي المسيطر وتفعيل حركة

الأقتصاد للوصول به الى حالة النمو المستدام، وكما تعمل على توسيع وتنمية فرص العمل وتوسيع دوائرها، والأرتقاء بمستوى ونوعية الخدمات المقدمة للمواطنين وخلق بيئة متجانسة على مستوى القطر.

السياسة النفطية للدولة تتحدد في ضوء: حجم الأحتياجات النفطية والغازية المؤكدة، البيئة الداخلية في جانبها الأمني، الدرجة الملحة لأحتياجات الدولة والمجتمع للعوائد المالية، الطاقات الأستيعابية للأقتصاد الوطني، وهي وحرية وكفاءة النخب الوطنية في وضع الأستراتيجيات والسياسات والخطط اللازمة (الأدارات التنفيذية العليا) ومرونة الدولة في الأستجابة والتنفيذ، ودرجة تأثير العوامل الخارجية في صياغة القرار الوطني بأتجاه المصالح العابرة للمقارات.

غياب تنسيق السياسات النفطية في اطار الحوض الجيوسياسي النفطي بين الدول المنتجة قد ينشيء مصالح متضاربة نتيجة للأختلاف حول السياسات الأنتاجية والسعرية، كتضارب المصالح بين العراق، السعودية والكويت ١٩٩٧-١٩٩٨، ومثال آخر قيام الولايات المتحدة الأمريكية بغزو وأحتلال العراق بهدف: احكام الهيمنة على الاحتياطيات النفطية ورفع القيود عنها، الضغط بأتجاه زيادة معدلات انتاج النفط والغاز خارج حدود العقلانية الفنية والأقتصادية والمالية وفرض أستقبال الأستثمارات الأجنبية في القطاع النفطي، وأخيرا وليس آخرا التدخل غير الشفاف في الدولة والحكومة والبرلمان ووزارة النفط لتنظيم السياسات والقوانين المنظمة لذلك. ومن أشكال التدخل والتأثير المنظور في الدول النفطية، تشجيع وتحفيز أصحاب القرار السياسي بالتوسع بالأستثمار في تنمية أنشطة أقتصاد أستهلاكي تبذيري على حساب التوسع الأتقي والعمودي في الصناعة النفطية وإعادة الأستثمار في أنشطة أقتصادية ذات قيمة أستبدالية مضافة أو تطوير الطاقات الأستيعابية من خلال الأستثمار في دول مجاورة بهدف تمشيق المصالح المتبادلة.

النفط قوة سياسية واقتصادية بيد حكومات الدول المنتجة إذا ما أحسنت توظيفها، وهي أداة تحكم واستنزاف إذا لم تحسن الدول النفطية أحكام سياساتها

النفطية، عن طريق إيجاد وحدة التكامل والتوازن والترابط بين القرارات السياسية والاقتصادية باتجاه رفاهية المواطن. على السياسيين وضع استراتيجية نفطية تركز على استقلالية القرار الوطني في الموائمة والتوليف بين تعظيم العوائد في المدى القصير والمتوسط (في ظل الاحتياجات الفعلية)، وإطالة عمر الاحتياطيات النفطية لضمان حصّة الأجيال القادمة في الثروة الوطنية. قد تتقاطع السياسة النفطية الوطنية مع أهداف شركات النفط العالمية حيث أن الأهداف المنظورة للشركات تدور حول: \*الهيمنة على الاحتياطيات الكبيرة (امتلاك أرصدة نفطية) لضمان التدفق النفطي للأسواق العالمية، \*تعظيم العوائد على استثمارات الموظّفة في الصناعة الاستخراجية والتحويلية (ربح وأرباح وفوائد) \*وتعظيم القيمة المالية لأرصدها النفطية (أسهم الشركات المطروحة في أسواق المال العالمية والبورصات.

النفط والغاز بالنسبة لدول الشرق الأوسط شرايين حياة تمحّد عندها مصائر الأجيال الحالية والقادمة، وهما بالنسبة للدول الصناعية وشركاتها النفطية العالمية التابعة معين لوقود رخيص يغذّي ماكينة التنافس في إطار اقتصاد السوق العالمي. ولتنافس والتسابق بين هذه الدول يستوجب التنسيق والتعاون وتبادل الأدوار لأقسام المصالح النفطية والغازية وغيرها وفق آليات (باتجاه مالطا جديدة) تبقي الدول المنتجة في سباتها وتحلقها وتبعيتها!

٢٠١٤ / ١ / ٢٨

## أنابيب النفط والغاز

التوسع المضطرب في إنشاء أنابيب النفط والغاز وانتشار مرمراتها حول العالم له علاقة بالتحويلات الجيوسياسية وأنعكاساتها لذا فإن إنشاء أنابيب جديدة عابرة للحدود تخلق دوما قضايا جيوسياسية جديدة مصاحبة. ان احتساب الكلف الجيوسياسية المباشرة والمحتملة عنصر رئيسي مسيطر في موضوعة إنشاء الأنابيب، نظرا لأن تغيير مسار الأنبوب أو تكراره في منطقة أخرى بعد انجازه ودخوله الخدمة يعتبر أمرا غاية في الصعوبة والتعقيد على الأطراف المتعاقدة. لذا فإن عمل أنابيب النفط والغاز تخلق وضعا خاصا لعلاقة جيوسياسية-اقتصادية متداخلة، من أبرز متطلباتها توفر الاستقرار في البيئة الجيوسياسية الحاضنة لمرمرات الأنابيب (سياسة الأنابيب Pipeline Politics).

قد تلعب الأنابيب دورا كبيرا في تحقيق الاستقرار الجيوسياسي من خلال توسيع دائرة تجهيز النفط والغاز، كما أنها تعتبر أداة لحجب الكمية الناقلة لها عن الوصول الى الأسواق العالمية للطاقة، والتأثير غير المباشر على الأسعار العالمية للنفط أو الغاز. الأنابيب في حقيقة أمرها صورة من صور التعاقد الثنائي والمتعدد ووسيلة لنقل النفط أو الغاز من دولة تتمتع بعرض فائض الى دولة أو دول مستهلكة تعاني عجزا في الطاقة. أن توجيه وتخصيص فائض الإنتاج لدولة أو مجموعة من الدول بعينها سيؤذي بالضرورة الى نشوء حالة من التضاد في المحيط الجيوسياسي.

وخير مثال على ذلك شبكة الأنابيب الروسية التي تعتبر من أكبر الأنظمة في العالم، وتدار من قبل الشركة الوطنية (غازبروم) وذات أبعاد جيوسياسية متعددة نتيجة لطبيعة واتجاهات مرمراتها ونهاية مساراتها. فهي تخترق جمهوريات أوربا الشرقية (التي كانت تابعة للاتحاد السوفيتي آنذاك) لمقابلة احتياجات تلك الدول وعبور الفائض من الغاز الى أوروبا، والمحيط الجيوسياسي الثاني يشمل دول آسيا الوسطى التي

تتّصف بأنها مناطق مغلقة تصدّر معظم مبيعاتها الخارجية من خلال شبكة الأنابيب الروسية بما جعل الدول المجهّزة والمستهلكة تحت الهيمنة الروسية (بضمنها أوروبا). ومن جهة أخرى تقوم الولايات المتحدة الأمريكية بدعم تطلّع دول آسيا الوسطى المنتجة للطاقة الى تحرير مواردها بعيدا عن المخارج الروسية وتقليص درجة الاعتماد على روسيا بسبب جملة من الاعتبارات الجيوسياسية والمشاكل المحيطة بها.

في ضوء تغيّرات البيئة الجيوسياسية، تبلور توجّه نحو تطوير شبكة أنابيب جديدة لنقل النفط من باكوا الى تبليس-جورجيا، ومن ثم سيحان-تركيا على البحر الأبيض المتوسط (أنبوب BTC). الى جانب ذلك، أعلن بعض المخطّطين هدقهم بأنشاء أنبوب نابوكو Nabucco (الاسم مأخوذ من أوبرا للموسيقار فيردي) والذي يبدأ من باكوا على بحر البلطيق مخترقا آسيا-تركيا وعابرا كل من بلغاريا ورومانيا وهنغاريا لينتهي في فينا-النمسا. ولايزال هذا المشروع قيد الدراسة المكثفة نظرا لعظم حجم الاستثمارات المطلوب توظيفها والمخاطر التي تحيط بممرات عبوره من الدول غير المستقرة بشكل مؤكّد.

هناك أنبوب آخر قيد التخطيط يبدأ من تركمانستان ويعبر أفغانستان وباكستان متّجها الى الهند (TAPI)، وقد يكون الأنبوب بعيدا عن مرحلة التنفيذ، فمن غير المعقول أن تجازف تركمانستان بمرور مواردها النفطية عبر بيئة جيوسياسية غير مستقرة وقد تتحوّل الى عداوية.

في بداية عام ٢٠١١ بدأت روسيا تفكر في إيجاد أسواق بديلة عن الأسواق الأوروبية فقامت بتطوير أنبوب يربط النفط السائبيري بمنطقة شرق آسيا مستهدفة به أسواق الصين واليابان (ESPO)، الى جانب هذا الأنبوب تفكر روسيا أيضا بمد أنبوب مشابه لنقل الغاز.

أنابيب النفط والغاز من المشاريع العملاقة ذات أبعاد جيوسياسية واقتصادية ومالية وتكنولوجية معقّدة تتطلّب عقد اتفاقيات من نوع خاص (بروتوكولات) تعكس رؤيا وارادة وفهام مشترك حول مصالح حقيقية متوازنة تأخذ بنظر الاعتبار التطورات

اغتملة في المحيط الجيوسياسي واتجاهات الطاقة في الأسواق العالمية. أن تطوير علاقات متينة ومتشابكة سياسيا واقتصاديا واجتماعيا بين دولة مصدر التجهيز وبين دولة أو دول المرور، تعتبر الضمانات الحقيقية الوحيدة لاستدامة عمل المشروع في المدى المتوسط والبعيد، وعدم غلق الأنبوب أو إلغاءه أو تحويل مساره عند ظهور حالات من الخلاف السياسي أو المالي أو ظهور تهديدات أمنية تجعل من الأنبوب استثمارا عاطلا لفترة طويلة من الزمن.

٢٠١٤ / ٤ / ٣

## الممرات البحرية للنفط

تتيح الممرات البحرية مرونة عالية للناقلات النفطية لأختيار مساراتها في أبصال النفط بين نقطتين، فالدول المستهلكة أستفادت كثيرا من الخطوط البحرية لتوفير احتياجاتها من مصادر تجهيز خارجية بعيدة، وتعزّد مصادر التجهيز دفعت الدول المستهلكة الى إنشاء منظومات بحرية لتأمين مسارات تلك الناقلات. مثالا، ترد ٥٨٪ من احتياجات الولايات المتحدة الأمريكية من النفط الخام من شمال وجنوب أمريكا والساحل الأفريقي، و ٢٠٪ من الخليج (السعودية والعراق والكويت).

جغرافياً، هناك ثلاث عقد رئيسية تقع بالقرب من مصادر التجهيز تعترض وتتحكّم بمرور الناقلات: مضيق هرمز الاستراتيجي الذي يربط الخليج العربي بالحيط الهندي، مضيق باب المندب الذي يقع في منطقة ألتقاء البحر الأحمر بخليج عدن المؤدي الى الحيط الهندي، وقناة السويس التي تربط البحر الأبيض المتوسط بالبحر الأحمر.

تعتبر مضيق هرمز الاستراتيجي ٣/٢ الناقلات النفطية التي تجوب العالم حاملة بما يقرب من ٢٠ مليون برميل يوميا من النفط الخام والذي يشكل ٢٠٪ من الاستهلاك العالمي. اما مضيق باب المندب فهو أقل أهمية من الناحية الاستراتيجية، حيث يعبر منه ٤ مليون برميل يوميا، حيث تمر الناقلات بمحاذاة الساحل اليمني الذي يفتقر الى الاستقرار. وقناة السويس يعبرها محدود ٢ مليون برميل يوميا نظرا لكونها لاتصلح لمروور ناقلات النفط الكبيرة الحجم.

غلق البحر الأحمر سيضطر الناقلات النفطية للدوران حول رأس الرجاء الصالح بمسافة إضافية قدرها ٦٠٠٠ ميل بحري لكي يتحقق أبصال النفط الى البحر الأبيض المتوسط وأوروبا، وهو يؤدي بالضرورة الى أرباك حركة الناقلات وزيادة تكاليف النقل ورسوم التأمين بمعدلات عالية تؤدي الى أرتفاع أسعار النفط الخام والمنتجات النفطية في الأسواق العالمية.



العقدة الأخرى هي مضيق ملقا لكونه الممر الأكثر أهمية في مجال المحيط الهندي حيث يمتد على طول الضفاف الغربية لماليزيا ليتصل بسنغافورة ومن ثم أندونيسيا. وإن تعرض المضيق لأيّة حوادث سيكون تأثيره كبيرا خاصة على الصين واليابان لكونهما من أكبر الدول المستهلكة للطاقة (تمر بقناة فيلبس أكثر من ٦٠٠٠٠ سفينة سنويا). وهناك ممرات أقل أهمية كالبوسفور وقناة بنما والممرات الدنماركية.

المحيط الهندي يزداد أهمية نظرا لتعاظم دور الصين في التجارة العالمية خاصة مستورداتها من النفط والغاز الآتية من الخليج العربي وشرق السواحل الأفريقية. حيث تنجّه الصين لأنشاء قواعد عسكرية ومعطّات على طول خطوط مصلحتها البحرية بالاتفاق مع الدول المطلة ولمقابلة التهديد الذي تشكّله البحرية الأمريكية المتواجدة في المحيط الهندي والتمثل بقاعدة جارسيا.

يطلق على المشروع البحري للصين بسلسلة عقد اللؤلؤ، والذي سيحقق تعاظم دورها في السيطرة والمهيمنة على الممرات البحرية في تلك المنطقة وعلاقة ذلك باليابان. الى جانب السلسلة تبحث الصين أمكانية إقامة أنبوب للنفط يربط خليج البنغال بمدينة يونان الصينية أضافة لأنشاء سكة حديد لنقل النفط من شواطئ المحيط الهندي الى الصين مباشرة.

أن اي اختلاف بين القطبين الأمريكي والصيني سيهدّد حرية خطوط الامدادات النفطية ممّا سينعكس على السوق العالمي للطاقة وتغيير الموازين القائمة حاليا.

عقد الممرات الثلاث تحيطها مخاطر جيوسياسية غير مستقرة قد تتصاعد مستقبلا كنتيجة لتطور بعض المواقف العدائية تجاه المصالح الغربية. فمضيق هرمز ممر استراتيجي ساخن يوصف بأنه قنبلة موقوتة نظرا لعظم المخاطر المحيطة به، كأندلاع النزاعات والصراعات والحروب، الهجوم بالقوارب السريعة والصواريخ من الساحل الإيراني، ووجود مجموعات مسلحة تخريبية.

المصالح الدولية والأقليمية وما يدور حولها من مخاطر عظيمة محتملة تقضي بأن تتعاون جميع الأطراف ذات العلاقة على ضمان تحقيق الأمن والاستقرار في منطقة الخليج.

٢٠١٤/٤/٩

## الغاز الطبيعي

يجمع الخبراء بأن الغاز الطبيعي سيكون وقود المستقبل نظرا لأن استهلاك العالم منه قد ارتفع ثلاث أضعاف خلال السنوات الثلاثين الأخيرة وقد ينمو بنسبة ٥٠٪ أخرى خلال العشرين سنة القادمة. حصته في سوق الطاقة في نمو مضطرد لكونه يتصف بانخفاض الكربون نسبياً، وهو وقود مرن قادر بأن يلعب دورا كبيرا في توليد الطاقة الكهربائية، وعاملا مؤثرا في عملية التحويل نحو مصادر الطاقة البديلة. ان التطور التكنولوجي الذي صاحب الحفر التقليدي والنقل بالأنابيب لمسافات طويلة لعب دورا كبيرا في توفير الغاز للأسواق البعيدة وبكميات كبيرة، غير ان التوسع في استخدام الغاز الطبيعي سببه الرئيس هو التكنولوجيا الخلقة التي جرى بموجبها تحويل الغاز الطبيعي من حالته الغازية الى سائل (تقليص الحجم الغازي بمقدار ١ / ٦٠٠) مما سهل عملية ضخه ونقله بواسطة ناقلات خاصة عبر البحار ومن ثم تخزينه وأعادته الى حالته الغازية لينقل الى المستهلكين عبر شبكة من الأنابيب.

الى زمن قريب كان للغاز الطبيعي ثلاث أسواق محدودة: آسيا، أوروبا (خليط من الغاز المحلي والروسي)، وشمال أمريكا. لكل من هذه الأسواق نظام تسعير يختلف عن الأسواق الأخرى، واختلاف الأسعار بدأ بالتقارب باتجاه تشكيل سوق عالمي موحد لسلسلة عالمية. ان الجدول الدائر حول تطور وأسعار استخدام الغاز الطبيعي يثير العديد من القضايا المتعلقة بأمن وسياسة الأنابيب الناقلة للغاز والبنية الجيوسياسية التي تعبر منها والمعايير الاستثمارية والاقتصادية التي تضمن توفره للأسواق لفترات طويلة.

في بداية الثمانينات، اكتشف الاتحاد السوفيتي آنذاك الحقول الغازية لغرب سايبريا، متخطيا الولايات المتحدة الأمريكية كأكبر منتج للغاز. وقد حاولت حكومة الرئيس ريغان منع وصول الغاز الروسي الى أوروبا من خلال ردع الشركات الأمريكية من تجهيز روسيا بالمعدات اللازمة لإنشاء وتشغيل أنبوب الغاز (٣٧٠٠ ميل) وشمول ذلك الردع الشركات الأوروبية المستخدمة للتكنولوجيا الأمريكية في تصنيع المعدات

المطلوبة للأنبوب المذكور. في إطار المصالح وحسابات المستقبل، أصرت أوروبا على المضي بالمشروع الروسي للابتعاد عن الشرق الأوسط، ولتحقيق فوائد بيئية من خلال خفض استهلاكها من الفحم، ومكاسب تجارية بتطوير حجم صادراتها مع روسيا. إلا أن بات انقطاع الغاز الروسي عن أوروبا يمثل كابوساً نظراً للتأثير الاقتصادي المباشر، مما جعلها تسعى إلى تحقيق اتفاق شمولي جامع مع روسيا في ضوء احتياجاتها المستقبلية بالرغم من سعيها الدؤوب للحصول على الغاز الطبيعي من مصادر أخرى. هناك ممر جديد قد يفتح طريقاً لأوروبا في التزود بالغاز من السواحل الشرقية للبحر الأبيض المتوسط مصدره حقل الغاز الإسرائيلي ليفيathan البحري الذي يعتبر من أكبر الاكتشافات في هذا القرن.

روسيا مصرة على الدوران بنقل غازها الطبيعي حول أوكرانيا وبولندا من خلال إنشاءها لأنابيب جديدة، وفي ضوء تلك الاستراتيجية اتفقت غازبروم الروسية وأيني الإيطالية على بناء الخط الأزرق الذي يقطع البحر الأسود امتدداً إلى تركيا وبذلك يكون أعمق أنبوب تحت البحر في العالم. إلى جانب الخط الأزرق يوجد مشروع الخط الشمالي لمد أنبوب تحت بحر البلطيق امتدداً إلى شمال ألمانيا، ومشروع 'نابوكو' الذي يهدف بالأساس إلى بناء خط أنابيب لنقل الغاز (قد تصل كميته تدريجياً إلى ٣١ مليار متر مكعب سنوياً)، من آسيا الوسطى إلى الاتحاد الأوروبي مروراً بتركيا وجنوب شرق أوروبا. حول هذا المشروع الأخير تثار العديد من الأسئلة المركزية المحيرة: ماهي المصادر التي ستملئ هذا الكوليدور الغازي العملاق؟! ماهي شكل المعايير التي سيتحقق عندها توفر شرط الاعتماد عليه لفترة طويلة من الزمن؟!

من المصادر المستقبلية المحتملة لهذا الخط العملاق، تركمانستان التي تقوم في الوقت الحاضر بتصدير غازها إلى الصين، أو دولة أذربيجان، وربما كردستان العراق كمصدر رئيسي له نظراً لوجود احتياطيات كبيرة من الغاز الطبيعي في شمال العراق. سياسات أنابيب نقل الغاز الطبيعي في تغير دائم وغير مستقره نظراً لتعدد مصادر التجهيز، ودخول لاعبين جدد، ومعايير أخرى أعمق تتعلق بتوفير الأمن والبيئة

والسياسة اللازمة لضمان تدفق الغاز بأسعار اقتصادية منافسة لمصادر الطاقة الأخرى. وهناك عوامل محتملة عديدة قد تغير من خريطة تجهيز الغاز الطبيعي السائل والسياسات المحيطة بالنايب نقله منها ظهور الغاز الحجري في أمريكا الشمالية، وتطوير مصادر طاقة أوروبية بديلة قد تجعلها في غنى عن استيراد الغاز من خلال النايب أو شراءه من الأسواق الآتية.

٢٠١٤/٢/٢٥

## الغاز القطريّ

في نهاية القرن التاسع عشر كانت قطر محمية تابعة الى انكلترا كما كان عليه الحال مع كل من البحرين والكويت، وفي بداية عام ١٩٦٨ وكرد فعل للظروف الاقتصادية قرّرت بريطانيا آنذاك إنهاء التزاماتها الدفاعية شرق قناة السويس وأسحبت فعلا من الخليج في نوفمبر ١٩٧١ منهية بذلك النظام الأمني الذي أنشأته وعملت به لأكثر من قرن من الزمان. وكنتيجة لذلك نالت قطر استقلالها عام ١٩٧١، وهي اليوم تعتبر مركزا متقدما للقيادة المركزية للولايات المتحدة الأمريكية ذات المسؤوليات الواسعة المتعلقة بأمن الشرق الأوسط. قطر أمانة صغيرة يبلغ تعداد سكانها ١,٥ مليون نسمة، وهي مصدرة للنفط وتعاظم احتياطياتها الغازية جعلها من المحاور العالمية لإنتاج ونمو تجارة الغاز الطبيعي، ومركزا اقتصاديا وتجاريا عالميا من مراكز القرن العشرين الجديدة في الخليج، وسجلت حصّة الفرد القطري من الناتج المحلي الإجمالي الأعلى في العالم. أكثر من ثلث الطاقة الإنتاجية القطرية من النفط الخام تسيطر عليها الشركات الأجنبية ولها مشاركات عالمية شملت كافة المراحل المتعلقة بصناعة الغاز: إنتاج الغاز وتسييله ونقله وأعادته لحالته الغازية وتوزيعه.

حقل الغاز الشمالي القطري يعتبر أحد أهم المصادر الاحتياطية في العالم، يقع قبالة 'حقل بارس' الجنوبي لإيران. الحقلان متفصلان عن بعضهما من الناحية السياسية إلا أنهما يعتبران من الناحية الجيولوجية حقلا واحدا! القبة الشمالية لهذا الحقل المشترك (قطر)، تحتوي على أكبر حقول تقليدي للغاز الطبيعي في العالم، حيث بدأت قطر تطوير الحقل الشمالي في عام ١٩٨٤ وكانت أول شحنة من الغاز الطبيعي السائل جرى تصديرها الى اليابان في عام ١٩٩٦، وشرعت أيضا في الاستثمار بمشاريع أنابيب الغاز الإقليمية (مشروع دولفين الغازي/ ٤ بليون دولار) لضخ الغاز عبر مسافة ٢٦٠ ميل من قطر الى الإمارات العربية وعمان (٢ بليون قدم مكعب يوميا في عام ٢٠٠٦). وأستثمرت في تكنولوجيا تحويل الغاز الطبيعي الى غازولين ذو نوعية عالية الجودة،

بالإضافة الى منتجات وسطية أخرى (GTL). كما واعتمدت قطر خططاً لإنتاج ٨٠٠ ألف برميل يوميا من الغاز، مما جعل مشروع الغاز القطري العملاق يمثل حلقة في سلسلة من الاستثمارات العالمية الهادفة الى توسيع مصادر تجهيز الغاز الطبيعي السائل وزيادة وتائر استخدامه كبديل عن النفط في بعض الاستعمالات. ويتميز الغاز القطري بأن كلف استكشافه وتطويره هي الأقل في العالم مما جعلها تتمكن من الحصول على قروض استثمارية بشروط ميسرة في مجال التطوير بالرغم من عدم استقرار منطقة الخليج وتوقع تصاعد وتائر المخاطر فيها.

في عام ٢٠٠٢ عرلت قطر كمنافس جديد في الأسواق العالمية (آسيا، أوروبا، والولايات المتحدة الأمريكية) وفي عام ٢٠٠٧ أصبحت المحيز الأول للغاز الطبيعي السائل متخطية بذلك كل من أندونيسيا وماليزيا في هذا المجال! وفي عام ٢٠١٠ وصلت طاقة قطر من الغاز الطبيعي السائل بمقدود ٧٧ مليون طن سنويا مما جعلها مفتاحا ولاعبا رئيسيا في أسواق الغاز العالمية (٢٨٪ من مجموع الإنتاج العالمي)!

الإنتاج الواسع الكبير جعل من المشروع القطري منافسا لأنيوب الغاز الأوروبي وعند توفر بعض الشروط اللوجستية سيكون بمقدور قطر إيصال غازها لأي مكان في العالم وبأسعار منافسة. وأحد الأسباب الرئيسية في نجاح قطر في التسويق قيامها بتطوير عقد نموذجي جديد يحقق الحرية لكل من البائعين والمشتريين في التعامل والتعاقد المباشر في الأسواق الآنية ومن دون الاعتماد أو الإلتزام بمقدود طويلة المدى للتجهيز. أن بيع الغاز الطبيعي السائل القطري في الأسواق الآنية سيؤثر على بعض حصص الدول في السوق المعتمدة على غاز الأنابيب نظرا لتنافسية أسعار الأسواق الآنية مقارنة بأسعار الغاز التي تنص عليه العقود الطويلة الأجل (٢٠-٢٥ سنة)، وتمكنت قطر بمشايرتها من جعل صناعة الغاز وتجهيزه نشاطا دوليا يتخطى الحدود الإقليمية. أن الوضع الجديد الذي أوجدته العقود الآنية القطرية سيؤدي الى مزيد من التنافس وتخفيض في الأسعار مما سيحدث تأثيرات قد تؤدي الى صراعات جيوسياسية مستقبلية بين دول الخليج.

## الغاز الروسي وأوكرانيا

بعد انهيار وتفكك الاتحاد السوفيتي السابق، تحولت الدول التي تمر بها شبكة نقل الغاز الروسي الى دول مستقلة سياسياً إلا أنها بقيت معتمدة على روسيا في مقابلة احتياجاتها من الغاز الطبيعي، كما وتعتمد روسيا على تلك الدول لنقل غازها الى الأسواق الأوروبية. من تلك الدول الرئيسية المهمة جداً أوكرانيا التي كانت فيما مضى جزء من الإمبراطورية الروسية (منذ عام ١٦٤٨) وكانت ولا تزال اللغة الروسية هي الغالبة في التداول عند المواطنين الأوكرانيين، وبعد استقلال أوكرانيا في عام ١٩٩١ كان واضحاً لدى العديد من المراقبين، أن الجزء الشرقي من أوكرانيا يتعاطف مع روسيا الأم بينما جزئها الغربي يتطلع الى أوروبا ومنجذباً لها بشكل متصاعد.

يرى العديد من المراقبين بأن الثورة البرتغالية التي حدثت في عام ٢٠٠٥ ذات ميول غربية، حيث هدفت الثورة الى تقليص الاعتماد على روسيا والتوجه نحو أوروبا، وكان الغاز الطبيعي الروسي المار بأوكرانيا أحد محاور الخلاف الرئيسية، مما جعل روسيا في حالة تحفز وترقب واستعداد لمواجهة تصاعد ذلك الميل. بدأت روسيا تراجع عقلانية قراراتها في أن تتحمل هي وشركتها "غازبروم" خسائر سنوية تصل في بعض الأحيان الى أكثر من ثلاث بلايين دولار من جراء منحها أسعاراً تفضيلية لثورة تحمل في طياتها ميول عدائية مما دفعها الى تقليص معدلات تدفق الغاز الى أوكرانيا في وقت من الأوقات. وقد نظر بعض المراقبين الى ذلك على أنه حالة من الأضرار والتهديد والتأكيد بأن الدول التي أنسلخت عنها ستبقى في دائرة التأثير والمصالح المشتركة!

الشبكة الأوكرانية الناقلة للغاز الروسي تحمل ٨٠٪ من الغاز المصدر الى أوروبا لذلك سميت "مجرة التاج الأوكراني" ولأن عوائدها من الغاز تمثل كنزاً أوكرانياً وطنياً. ويعتبر الاقتصاد الأوكراني من أكثر الاقتصادات العالمية اعتماداً على الطاقة نظراً لاعتماده الثقيل على عوائد نقل الغاز الروسي، وتحصل أوكرانيا على الغاز



الروسي بأسعار تفضيلية مقارنة بأسعاره في الأسواق الأوروبية بسبب العلاقة التاريخية وما تفرضه قواعد المنافسة في الأسواق العالمية. وكنيجة لتلك العلاقة المتداخلة في المصالح نجد أن أوكرانيا دوما مدينة ببلاتين الدولارات الى روسيا بسبب شرائها الغاز. بسبب اختلافات المستمرة بين روسيا وأوكرانيا حول تجهيزات وتسعير الغاز، لذلك قامت روسيا بوضع الخطط لتغيير ممر الغاز والدوران به حول أوكرانيا تفاديا لعوامل مستقبلية. روسيا تسيطر على تدفق الغاز داخل وخارج أوكرانيا بواسطة شركة روس أوكر-أنيرجي ذات الدور الغامض!

ما يحدث اليوم من تصعيد بين روسيا والغرب هو نتيجة لتفاعل عدة عوامل وقوى جيوسياسية لا علاقة لها بالديكتاتورية أو الانتقال السلمي الى الديمقراطية أو الدعوات المتصاعدة لمنع اللغة الروسية من التداول في أوكرانيا، وإنما هو اصرار روسي على منع أوكرانيا من الالتحاق بالمدار الأوروبي والتكامل معه اقتصاديا، حيث أن روسيا ستمنع ذلك بكل الطرق نظرا لأهمية أوكرانيا لها من الناحية الاستراتيجية والجيوسياسية والاقتصادية والثقافية. ان المصالح هي القيمة العليا دوما التي ترسم وتمهد وتؤجج مسارات الحروب والسلام.

٢٠١٤/٣/٣

## الطاقة المستدامة Sustainable Energy

تشير التوقعات المستقبلية حدوث تباطؤ في استخدام الطاقة بشكل عام مرجعه النمو السكاني المعتدل، انخفاض الاستهلاك العالمي بسبب تحسين كفاءة احلال الوقود (ارتفاع كفاءة الطاقة في المعذات المتعلقة بالاستخدامات النهائية للمستهلكين). كما تشير التوقعات أيضا الى ارتفاع انتاج الغاز الطبيعي وانتقال الولايات المتحدة الأمريكية من مستورد الى مصدر للغاز. النفط والغاز والفحم كطاقة محدودة سيجري استبدالها تدريجيا بمصادر طاقة بديلة متجددة (الطاقة المستدامة) وفق إمكانات الدول في الانتاج والأحلال والاستهلاك. سيستمر النفط والغاز في أخذ الأدوار الرئيسية ويتوقع لها أن تسد ٧٩٪ من احتياجات العالم من الطاقة بحلول عام ٢٠٣٥ أما المستدامة فستكون حصتها من ذلك محدود ١٤٪. يطلق مصطلح الطاقة المتجددة او المستدامة على الطاقة الشمسية والمائية و الطاقة الحرارية الجوفية والطاقة الخضراء المتولدة من النباتات العضوية والنفايات وغيرها. فالطاقة المستدامة تعكس قدرة الدول على إيجاد واتماء خليط من المصادر المطلوبة المناسبة للبيئة والممكنة اقتصاديا لمقابلة احتياجات أجيالها الحالية والمستقبلية بهدف تحفيز اقتصادياتها باتجاه تحقيق مستوى عال من العيش.

وردت على مصادر الطاقة البديلة ملاحظات سلبية يمكن تلخيصها: أن الطاقة الشمسية مرتفعة التكاليف، قوة الرياح لايمكن الاعتماد عليها، الطاقة البحرية تعتبر نهاية ميته (حركة المد والجزر)، الطاقة النووية تتطلب سنوات من التطوير والتحكم لكي تكون رخيصة ويواجه تطويرها اعتراضات سببها المخاطر الكارثية التي قد تنجم عنها (تشرنوبل)، السيارات الكهربائية بطيئة ويحتاج العالم لعشرات السنوات لايجاد بديلا أفضل، الطاقة الناجمة عن الفضلات مدمرة للبيئة، التغير المناخي سيتطلب زيادة الرقعة الزراعية العالمية وبهذا فان انتاج الوقود من الذرة سيؤدي الى نقص حاد في غذاء الشرائح الفقيرة والتاثير على الاستخدامات الأخرى وانتشار الجاععات علما بان

الأيثانول المنتج من الذرة لا يمكن نقله عبر الأنابيب نظرا لطبيعته التي تؤدي الى أكسدة الأنابيب الناقلة وتآكلها (٦٠٠ باوند من الذرة تنتج ٤٨٠ جالون من الأيثانول).

الطاقة الكهربائية تعتبر محور الاحتياجات الإنسانية وأنتاجها من مصادر الطاقة التقليدية وغير التقليدية في معظمها ستولد أبحرة تضر بالبيئة. وتوليد الطاقة من الفحم والغاز الطبيعي والفضلات تطلق أعلى نسبة من أوكسيد النايتروجين أما النووي والجوفية فتنتج أبحرة أقل ولا يستبعد عنها أنتاج ثاني أوكسيد الكبريت. إضافة لذلك فان مشاريع الطاقة النووية قد تؤدي الى تدمير المزارع والحيوانات من خلال التلوث الناجم عن رمي الفضلات مما يمنع استخدام الأرض للزراعة أو لغيرها من الاستخدامات الأخرى.

عملية اتخاذ القرار حول تطوير مصدر من مصادر الطاقة يجب أن تأخذ بنظر الاعتبار جملة من المعايير الاقتصادية والبيئية والاجتماعية منها: أولا، تحليل التكاليف المباشرة للمشروع الذي سيقام لتصنيع أو أنتاج المصدر المستهدف. ثانيا، تحليل انعكاسات الأعباء والمخاطر البيئية على الأحياء والأضرار الناجمة التي قد تنشأ عن التحوّل من مصدر طاقة الى آخر. وثالثا، دراسة تأثير المصدر على نوعية حياة المجتمع، خلق العمالة، والصحة العامة (التلوث البيئي)، وأن يكون أنتاجه غير مستقطب للتهديدات الأمنية! ان عملية اتخاذ القرار يجب ان تستند على حقائق ومعايير علمية واقتصادية وأن تستبعد المعايير السياسية والاجتماعية التي تشكّل سببا في تمرير القرارات الخاطئة.

أن مصطلح الأستدامة يركز على الزمن كمعيار لذا فعند القول أن مصدرا من مصادر الطاقة مستدام فالسؤال الذي يفرض نفسه ماهي الفترة الزمنية التي اخذت في الاعتبار ٢٥ سنة، ٥٠ سنة، أم ٢٠٠ سنة؟ فاذا كان منظور الأستدامة ٢٥ أو ٥٠ سنة فان مصادر الطاقة التقليدية غير المتجددة تعتبر مستدامة وفق هذا المنظور وستكون متوفرة للأستخدام. تكاليف أستخراج الوقود من المصادر التقليدية ستزداد بزيادة معدلات الأستنزاف وأن معدلات أستخراجها ستأخذ بالتناقص في حالة أستبدالها

(أحلالها) بمصادر طاقة أخرى متجددة. ويرى العديد من الخبراء أن استخدام المصادر التقليدية سيستمر لمدة سنة قادمة لكي تتحقق الفترة الانتقالية بكاملها في التحول ما لم يحدث مستقبلا تطور علمي تكنولوجي كبير يغير من اتجاه تلك التوقعات. لذا فإن العالم سوف لن يعاني نقصا في عرض الموارد الهيدروكربونية من الناحية المادية في المدى المنظور نظرا لوجود احتياطات عظيمة من النفط التقليدية وغير التقليدية وإن القمة النفطية لا تزال بعيدة المدى.

٢٠١٤/٩/٢٣

## الغاز الصخري (Shale Gas)

الغاز الصخري عبارة عن غاز طبيعي بهيئة التقليدية يكون محصورا بين صخور كانت السبب في تكوينه وعاصرته، وان التطور التكنولوجي في البحث والتنقيب وحفر الآبار ووسائل أستخراجه جعلت من هذا النوع من الغاز مصدرا عظيم الأهمية لما سيحدثه من تغيير في ديناميكية واتجاهات الطاقة في العالم. يرى بعض الخبراء أن تكنولوجيا إنتاج الغاز الصخري تعتبر من أكبر الأبداعات الجوهريّة التي حصلت في مجال الطاقة منذ بدء هذا القرن وسيكون له تأثير كبير على الحوار الدائر حول التغيرات المناخية والاستراتيجيات والسياسات المتعلقة بأمن الطاقة.

إنتاج الغاز الصخري في عام ٢٠٠٠ كان محدود ١٪ من مجموع الإنتاج العالمي من الغاز الطبيعي، وقفزت تلك النسبة الى ٢٥٪ في عام ٢٠١١، ومن المتوقع لها أن تصل الى ٥٠٪ خلال العقدين القادمين. من المحدّات الرئيسية التي لا تزال تشكل قيدا على التوسع في إنتاجه بعض الصعوبات في التكنولوجيا المتعلقة بإعادة تدوير المياه المصاحبة لإنتاج الغاز والكيفية التي تحفر بها الآبار وعددها في الحقل الواحد الى جانب الكلف المصاحبة التي لازالت مرتفعة. وأن حل تلك المشاكل في المدى المنظور سيتيح للغاز الصخري أن يلعب دورا كبيرا في مجال اقتصاديات الطاقة النووية وأستخدامه كبديل عن الفحم في توليد الطاقة الكهربائية وفي الطاقة عموما. لقد عمل التطور التكنولوجي في بداية الألفية الثالثة على أن يجعل من إنتاج الغاز الصخري أكثر جذبا وسيكون إنتاجه (بعد زوال المحدّات) أكثر رخصا من الغاز الطبيعي التقليدي.

ان ظهور الغاز الصخري في أمريكا الشمالية قد أدى الى تغيير ديناميكية الأعمال في مجال إنتاج وتسويق الغاز العالمي، حيث تشير بعض التقديرات الى احتمالية وجود ١٠٠٠ ترليون قدم مكعب من الغاز الصخري القابل للأستخراج تكنولوجياً في أمريكا الشمالية لوحدها مما سيكفي سد حاجتها من الغاز الطبيعي لفترة قد تمتد الى ٤٥ سنة قادمة. تقدر قاعدة الغاز الطبيعي في أمريكا الشمالية بمحدود ٣٠٠٠ ترليون قدم مكعب كافية لمقابلة معدلات الأستهلاك الحالية لأكثر من مئة عام. في عامي ٢٠٠٧ و ٢٠٠٨

أرتفع الإنتاج المحلي للولايات المتحدة الأمريكية من الغاز الطبيعي بشكل حاد بسبب التوسع في إنتاج الغاز الصخري، وإن ظاهرة الإنتاج الكبير للغاز الصخري قد تزامن مع تصاعد إنتاج الغاز الطبيعي السائل في عموم الولايات المتحدة الأمريكية.

التقارير المتخصصة تشير بما لا يقبل الشك بأن إنتاج الغاز الأحفوري ليس مقتصرًا على شمال أمريكا فقط، وأن أوروبا لوحدها تملك منه بما لا يقل عما تملكه الولايات المتحدة الأمريكية. وأن تطوير مصادر الطاقة الأورورية في هذا المجال قد يجعلها في المستقبل القريب في غنى عن استيراد الغاز الطبيعي. وهناك أكتانيات كبيرة لوجود الغاز الصخري في كل من: أستراليا، الصين، الهند، المكسيك، الباكستان، أندونيسيا، بولندا، والأرجنتين. وقد قدرت الكمية الموجودة في الهند والصين في الوقت الحاضر في حدود ١,٣٣٨ طن/ قدم مكعب. والصين بدأت الحفر بحثًا عن الغاز الصخري ولأجل ذلك منحت عقود لشركاتها النفطية الوطنية للبحث والاستخراج. أن قاعدة الغاز الصخري خارج شمال أمريكا القابلة للاستخراج قد تكون أكبر من مجموع ما أنتج من الغاز الطبيعي التقليدي على المستوى العالمي ولحد يومنا هذا لذا يمكن القول بأن العالم سيشهد خلال السنوات القادمة أضافات كبيرة حقيقية إلى عرض الغاز العالمي.

أن خروج الولايات المتحدة الأمريكية من السوق بسبب تطويرها الغاز الصخري يجعلها في وضع لا تحتاج فيه لآية استيرادات في المستقبل، وأن تلك الحقيقة وحقائق أخرى ستؤثر على توازن العرض والطلب العالمي باتجاه انخفاض الطلب في المستقبل المنظور على نفوط الأوبك وتدني أسعارها وبالتالي انخفاض عوائد الدول المنتجة والمصدرة للنفط. العالم من حولنا في تقدّم متصاعد متسارع ونحن العرب نصرّ على الانتحار في هوة سحيقة مظلمة من الجهل والتخلف وسوء التدبير! نحن نعيش أضغاث أحلام يصنعها سراب لأبطال غافلون!

٢٠١٤/٣/٢٨

## منظمة الأوبك

في ١٤ أيلول ١٩٦٠ أنبثقت منظمة الدول المنتجة والمصدرة للنفط (أوبك) كائتلاف سيادي أسسه كل من العراق والسعودية وفنزويلا والكويت وإيران التي كانت حصتها مجتمعة في سوق صادرات النفط العالمية آنذاك بحدود ٨٠٪! اعتبر أنبثاق المنظمة، بداية تحول إلى مرحلة تنصف بسيطرة الدول على مواردها الطبيعية وأجبار الشركات النفطية العالمية على الرجوع إليها بكافة القرارات التي تتعلق بالإنتاج وتحديد أسعار نفوطها. وبشكل تدريجي تمكنت الدول المنتجة والمصدرة للنفط تثبيت حقها في برجة إنتاجها وحماية عوائدها النفطية من التلاعب. لقد عمل ظهور الأوبك على تآكل احتكار القلة الذي كانت تمارسه شركات النفط العالمية الكبرى وخفض أرباحها التقليدية الناجمة عن عقود امتياز محففة وتعاضم عوائد الدول النفطية.

دول الأوبك غير متجانسة، حيث تتباين بحجم احتياطياتها النفطية والغازية، ومساحات أراضيها وعدد ساكنيها وأنظمتها السياسية واحتياجاتها الاقتصادية والمالية وكذلك بدرجة علاقاتها الاستراتيجية والجيوسياسية وأنماط تعاقداتها مع الشركات النفطية العالمية التابعة للقوى الكبرى. ولقد لعب ذلك التباين دورا أساسيا في اختلاف وجهات النظر داخل الأوبك حول السياسات الإنتاجية والتصديرية والسعرية الواجبة الاعتماد في مواجهة التطورات والأحداث التي صاحبت انطلاق عمل المنظمة. فاصبحت صناعة القرار داخل المنظمة تتأثر وتؤثر بمواقف الدول ذات الأهمية النسبية الأكبر (السعودية، العراق، إيران، الكويت، فنزويلا، نايجيريا، ليبيا...). في إطار الصراع العربي-الإيراني كانت كل من السعودية وإيران تسعى إلى أن تصدر المشهد النفطي مما فتح طريقا لشركات النفط العالمية لتوظيف تلك الخلافات في التلاعب باتجاهات العرض والسيطرة على الأسعار.

يعتبر البعض أن منظمة الأوبك احتكار قلة تنظم في هيئة حكومية متخصصة تمكنت، على مدى أكثر من نصف قرن، من النجاح في سوق النفط العالمي. كدليل على

ذلك النجاح تماسك المنظمة بعد الأزمة المالية الآسيوية الذي تمثل في قدرتها على أبقاء سعر برميل النفط الخام محدود ١٠٠ دولار أمريكي بالرغم من انخفاض الأسعار العالمية في الأنشطة الاقتصادية الأخرى. ان استراتيجية المنظمة تبلورت حول فلسفة أن تأمين عرض النفط يؤدي الى تأمين الطلب، لذا فمن الحكمة تحفيز الطلب بالزيادة على نفوطها عند أسعار مرتفعة ومستقرة. فالهدف من وراء هذه الاستراتيجية هو إدارة حركة أسعار نفوطها من خلال احكام التنسيق لبرجة و تنظيم تجهيزاتها النفطية. والجمهور الاقتصادي في هذا الطرح هو أن انخفاض أسعار النفط سيقود الى أحباط شركات النفط العالمية من الاستثمار في جانب العرض داخل وخارج دول الأوبك مما سيؤدي الى تراجع العرض عن الطلب العالمي وبالتالي ارتفاع الأسعار لمعدلات جديدة أعلى مما كانت عليه.

ان نجاح منظمة الأوبك أبطل توقعات تفككها وأنهيارها خلال القرن الماضي، وتشير التوقعات الجديدة لشركة النفط الأنكليزية BP أن الأهمية النسبية لدور الأوبك سيتصاعد من ٤٠٪ في ٢٠١٠ الى ٤٦٪ في عام ٢٠٣٠.

يرى العديد من الخبراء بأن منظمة الأوبك تمثل قوة حقيقية لأن حصتها في عرض النفط العالمي تبلغ الثلث وستستمر هذه النسبة خلال العشرين سنة القادمة نظرا لأن في عضوية المنظمة مجهزةين أساسيين كبار كالسعودية وإيران والعراق والكويت والامارات وقطر. ويختلف آخرون بأن يرى أن المنظمة لها دور هامشي لكون معظم قراراتها متقادة لمواقف وقرارات القوى الكبرى وشركاتها النفطية التابعة المتحكمة في سوق الطاقة، إلا أن الأبقاء عليها يعتبر مفيدا كآلية تعمل على تحقيق التوازن بين العرض والطلب والأسعار.

السعودية وإيران والعراق آليات ذات أهمية نسبية مهمة في محيط جيوسياسي نفطي، ولذا تسعى القوى العظمى الى التحكم أوالتلاعب بسياساتها النفطية والاقتصادية والمالية بهدف توظيف ذلك في عملية التنافس والصراع والمهيمنة على المحيط الجيوسياسي النفطي للخليج. أن سعي شاه إيران الأخير مرارا وتكرارا في



الضغط على الحكومتين الأمريكية والبريطانية في التدخل لدى شركاتها التابعة لتحويل مصالحها الجيوسياسية باتجاه إيران، يعتبر خير دليل على ماهية وأبعاد ذلك التنافس والصراع.

أن استمرار عملية التحكّم والتلاعب بالمصالح الجيوسياسية لدول الخليج وزرع الفتنة بينها والتدخل والضغط لتحويل ألتجاه سياساتها الوطنية خارج السياقات الطبيعية لعبة مدمرة غاية في الخطورة تستوجب الحذر والتحرك الجاد لأحكام التنسيق والتعاون بين دول الخليج العربي والأفستكون الخاسر الأكبر!

٢٠١٤ / ٤ / 28

## الطاقة والمتغيرات الجيوسياسية

بعد عام ٢٠١٢، سيطر على سوق النفط العالمي مزيج من العوامل الجيولوجية والجيوسياسية والاقتصادية، مما أدى إلى الاعتقاد بأن الظروف المحيطة بأسواق الطاقة تعكس عدم اتساق بين حقائق الجيولوجيا والاستقرار الجيوسياسي في مناطق رئيسية من العالم وأن تلك الحالة ستستمر لبعض من الوقت في تشكيل الأبعاد المستقبلية لسوق النفط العالمي. أن عدم الاتساق هذا انعكس في تصاعد الصراعات في بعض من الدول المنتجة للنفط والغاز مما أثار احتمالية 'عسكرة الطاقة' لأن الهيمنة على خطوط النفط والغاز لا تزال هدف استراتيجي عالمي مهم خاصة في أروقة البنتاجون الأمريكي، التي تعكسها برامج البحرية الأمريكية في تأمين خطوط الناقلات لضمان تدفق النفط والغاز بين المنتجين والمستهلكين.

أن تصاعد الصراع حول النفط والغاز استند على فرضيتين أساسيتين، الأولى، أن ندرة النفط وتناقص مصادر التجهيز ستزيد من الضغط على الأنظمة وستؤدي إلى استقطاب القوى الكبرى في الدخول بصراعات من أجل إحكام سيطرتها على المتبقي من الاحتياطيات النفطية والغازية في البلدان المنتجة والمجهزة. والثانية، أن غياب الأمن وحكومة القانون والصراع حول توزيع العوائد النفطية في البعض من الدول المنتجة الضعيفة غير المنضبطة سيؤدي بالضرورة إلى إيقاد حدة العنف داخلها وأندلاع نزاعات مناطقية سببها الاستحواذ على العوائد. ما وراء ذلك العنف هو التنافس بين منظومات حكومية وغير حكومية تمتلك أشكالاً من القوة والضغط باتجاه الهيمنة أو المشاركة في عملية توزيع الربح النفطي (الشركات العالمية بالتحالف مع القطاع الخاص، قوى ضغط سياسية اقليمية أو داخلية وغيرها قوى، علماً أن تأجيج هكذا صراعات سيؤدي إلى انقطاعات مفاجئة غير متوقعة في إنتاج ونقل النفط والغاز.

يشهد العالم تصاعد في تأثير العوامل والتدخلات الجيوسياسية على أسواق النفط العالمية سببها جملة من العوامل المعقدة المتقاطعة منها، \* أن النفط لا يزال يشكل العنصر

الحيو في النشاط الاقتصادي المعاصر والوقود الأساسي للأساطيل والعمليات الحرة حول العالم، \*تدخل الحكومات المنتجة في الأسواق من أجل الحفاظ على مصالحها الاقتصادية وأيجاد حلول لمشاكل مواطنيها مما يدفعها الى القيام بأعادة توزيع الثروة داخل مجتمعاتها خوفا من اندلاع صراعات ومشاكل سياسية تهدد النظام والحكم، \*أن سياسات الدول المستهلكة للنفط والغاز تسير باتجاه السعي لتأمين الطاقة والسيطرة على أسعارها لأن انقطاع التجهيز وتقلب الأسعار سيقود الى زيادة العوامل غير المؤكدة المرتبطة بالكساد الاقتصادي مما يؤدي الى عدم الاستقرار المالي والنمو العالمي. وتسعى الدول المنتجة للنفط بدورها الى احكام سيطرتها على مواردها النفطية لكون النفط عنصرا أساسيا مسيطرا في تشكيل القوة الوطنية وفعاليتها فهي تسعى دوما الى تحقيق زيادات في العوائد لزيادة دخل المواطنين وإدامة رفاهيتهم. وبالضرورة ان استقرار أسعار النفط عند مستويات عليا يخدم الدول المستهلكة أيضا في إطار تطوير تكنولوجيا لأنواع متعددة من الطاقة وباتجاه رفع الكفاءة وأعتما د سياسات بيئية ذات علاقة بالتغيرات المناخية. ان باستطاعة الدول الصناعية المستوردة للنفط والغاز أعتما د العديد من الاستراتيجيات والسياسات والخطط والأجراءات المتنوعة من أجل توفير تأمين الطاقة لمجتمعاتها والسيطرة على تقلبات الأسعار في الأسواق العالمية بحيث أن ذلك سيجعل من النفط في القريب المنظور سلعة كأي سلعة أخرى يتاجر بها في الأسواق العالمية.

على المسرح العالمي، يلعب الدولار الأمريكي دورا أساسيا وحاسما في تحقيق أمن الطاقة الأمريكي وتعميم القوة الجيوسياسية للولايات المتحدة الأمريكية في منطقة الخليج خاصة، نظرا لأن الدولار له تأثير مسيطر على القرارات الاستثمارية للمتتجين في إطار إدارة العرض وتأمين الطلب. وان التحول بعيدا عن الدولار في تسعير النفط (الى اليورو) أو حقوق السحب الخاصة SDRs أو أي سلّة من العملات الرئيسية قد يؤدي الى أمتاز في الأسواق العالمية من جهة وإلى تحسّن في الحسابات التجارية للدول النفطية الرئيسية (منطقة الشرق الأوسط).

القرارات السياسية للدول المنتجة والمستهلكة للنفط تعتبر من أبرز المواضيع التي تحدد اتجاهات الطاقة العالمية، وأن التطورات السياسية والجيوسياسية في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا لها تأثيرات كبيرة غير مؤكدة. من الأسئلة المركزية المتعلقة، هل أن الاضطرابات الداخلية والجيوسياسية في منطقة الشرق الأوسط ستؤثر على القدرة الكلية لزيادة وأدامة الطاقة الإنتاجية للنفط والغاز؟ هل أن النفط سيساعد دول الشرق الأوسط على أن تتجه نحو الاستقرار التدريجي بكلف اقتصادية وإنسانية عالية؟ أم أن النفط سيقود دول الشرق الأوسط الى عصر من الفوضى والكوارث الشاملة؟

٢٠١٤ / ١ / ١٥

## المحاور النفطية الإقليمية

لأسباب إستراتيجية، دعمت الولايات المتحدة الأمريكية مجموعة شركات في بناء أنبوب النفط باكو-سيحان وأنبوب الغاز العابر لبحر قزوين في محاولة لمنع أوروبا من الاعتماد على الغاز الروسي الذي يغطي حوالي ثلث احتياجات أوروبا من الغاز. ففي ١٨ نوفمبر ١٩٩٩ قرّرت (منظمة الأمن والتعاون الأوروبي) في أسطنبول الماضي بناء خط لأنبوب نفط يربط حقول بحر قزوين بالبحر الأبيض المتوسط (باكو-سيحان)، وأعقب ذلك قرار آخر يدعو إلى إنشاء أنبوب للغاز تركمانستان-تركيا. وفي ٢٠٠٦/٧/١٣ تم افتتاح الأنبوب (BTC) / أذربيجان(باكو)-جورجيا/تبليسي - تركيا/سيحان طوله ١٧٦٠ كم لنقل أكثر من مليون برميل يوميا من حقول بحر قزوين/ Azeri- Chirag-Guneshli / إلى البحر المتوسط. وحضر الافتتاح وزير الطاقة الإسرائيلي بنيامين بن عزرا نظرا لتملك إسرائيل حصة في حقول (Azeri) في بحر قزوين، وبلغت استيرادات إسرائيل من الأنبوب بحدود ٢٠٪ من احتياجاتها النفطية ومن المتوقع أن تزداد هذه النسبة في المستقبل. لإسرائيل دور استراتيجي رئيسي في هذا المجال يتمثل في "حماية" مناطق مرور أنبوب النفط خارج سيجان، بمعنى آخر أن لها دور يتعلّق "بامن" المنطقة العليا لشرق البحر الأبيض المتوسط. لقد غيّر أنبوب نفط باكو-سيحان من الوضع الجيوسياسي لمنطقة شرق البحر الأبيض المتوسط المرتبطة ببحر حوض بحر قزوين. ففي الأساس صمّم الأنبوب لتحويل نفط وغاز وسط آسيا إلى شرق البحر الأبيض المتوسط، تحت حماية إسرائيلية، بهدف إضعاف دور روسيا في وسط آسيا وعزل الصين عن المصادر النفطية لوسط آسيا، كما صمّم لتحويل جزء من العرض النفطي في حالة تعرّض مصادر التجهيز في منطقة الشرق الأوسط للانقطاع. ومن أهدافه أيضا عزل إيران وجعل إسرائيل لاعب جديد في سوق الطاقة العالمي من خلال تحالف أذربيجان-جورجيا-تركيا-إسرائيل.

إسرائيل تشكل جزء من المحور الإنكليزي-الأمريكي، والذي يخدم مصالح شركات النفط الغربية العملاقة العاملة في الشرق الأوسط ووسط آسيا. وتهدف إسرائيل من وراء ذلك أيضا أن تلعب دورا رئيسيا في إعادة تصدير نفط بحر قزوين وأرجاعه إلى الأسواق الآسيوية من خلال مينائها على البحر الأحمر والدليل على ذلك التنسيق والمفاوضات الجارية بين تركيا وإسرائيل حول ربط ميناء سيعان في تركيا بميناء أشكلون في إسرائيل، من خلال إنشاء مشروع نقل (النفط، الغاز الطبيعي، الماء، والكهرباء)، بواسطة أربع أنابيب يمر تحت البحر متخطية الأراضي السورية واللبنانية. وفي ضوء ذلك سيتم نقل نفط ياكو إلى ميناء أشكلون في إسرائيل والعودة به إلى الهند والشرق الأقصى من خلال البحر الأحمر. أما نقل الماء إلى إسرائيل فهناك اتفاقية تعاون موقعة بين تل-أبيب وانقرا تدعم تجهيز إسرائيل بالماء من أعالي نهري الفرات ودجلة في الأناضول في إطار استراتيجي بعيد المدى يهدف من وراءه تحجيم سوريا والعراق وتعظيم تأثير إسرائيل عليهما.

تلك المشاريع مدعّمة من قبل شركات النفط الغربية العملاقة التي تسيطر على ممرات الأنابيب ومن حكوماتها الداعمة وعلى وجه الخصوص الولايات المتحدة الأمريكية وإنكلترا. وتسعى روسيا لدعم وصول الغاز الطبيعي الروسي إلى إسرائيل (بواسطة أنبوب روسيا-تركيا Blue Stream) لزيادة التأثير الروسي على تركيا وإسرائيل من أجل موازنة التأثير الأحادي للولايات المتحدة الأمريكية على كلا الدولتين.

لم تعد الطاقة في عالم اليوم قضية وطنية فقط نظرا لصعوبة سيطرة الدولة الواحدة على المشاكل المتعددة الأبعاد التي تنشأها ديناميكية غاور الطاقة والتغير الحاصل في وسائل الميمنة. وتشير العديد من الوثائق التي تؤكد استعداد الولايات المتحدة استخدام القوة العسكرية في حرب أو حروب من أجل النفط والغاز، مثال ذلك أفغانستان والعراق، لمواقعهما الاستراتيجية واحتياطيهما الكبيرة في منطقة وسط آسيا والشرق الأوسط.

ان هدف السياسة الأمريكية العمل على منع خضوع المنطقة الجنوبية (الشرق الأوسط، الهند، إيران، الباكستان، ودول جنوب روسيا) لسيادة لاعب واحد وأن تسخر تحالفاتها في هذا الاتجاه . ومن صفات دول هذه المنطقة الجنوبية انها تجمع بين مصادر الطاقة الغنية والفوضى السياسية مما يجعلها منطقة جاذبة لصراعات الهيمنة. وأمريكا تعمل بكل الوسائل على منع سيطرة وفرض سيادة روسيا والصين والهند واليابان على تلك المنطقة، حيث ان الهيمنة سلوك يزداد حدة وأثرا كلما ازدادت قوة الدولة اقتصاديا وسياسيا وعسكريا وتوسعت دوائر مصالحها الجيوبوليتيكية خارج حدود جيرانها المباشرين. وقدما قال نابليون إن معرفة جغرافية الدولة تؤدي الى معرفة سياستها الخارجية.

أما أن لنا نحن العرب، ان نسعى الى تشكيل 'محور جيوبوليتيكي' متوازن قادر على الحوار والتنسيق والتعاون مع عاقر جيوسراتيجية اقليمية ودولية حول شؤون الأمن والطاقة والمياه وتعشيق وتنمية المصالح المستدامة للجميع!

٢٠١٤ / ٢ / ١٢

## محور الشرق الأوسط

يرى معظم المحللين المتخصصين أن النفط المنتج من خارج منظمة الأوبك سيصل لحالة من الاستقرار النسبي في نهاية العقد الحالي، وفي ضوء نمو الاستهلاك العالمي المتوقع، على الصناعة النفطية أن تجد خلال العقدين القادمين من ٧-١٠ مليون /برميل يوميا لأدامة المعدل الحالي لإنتاج النفط العالمي، (بصورة تقريبية، ان العالم سيحتاج لأكثر من ضعف انتاج النفط العراقي أو تحقيق زيادة كبيرة في إنتاج السعودية قد تصل الى ١٥ مليون / برميل يوميا). الزيادة المطلوبة يجب تغطيتها من دول الأوبك نظرا لأن الطاقة الإنتاجية العالمية للنفط تسيطر عليها دول السعودية والعراق والكويت والامارات مجتمعة. بمعنى آخر أن الإنتاج النفطي لدول منطقة الشرق الأوسط سيشكل محورا مركزيا في الصناعة النفطية وان العلاقات الاستراتيجية بين منطقة الشرق الأوسط وبقية العالم سوف تتغير خاصة مع الدول الصناعية الكبرى ذات الاهتمام بالمنطقة. لتحقيق الزيادات المطلوبة في الإنتاج النفطي يتطلب ذلك استثمارات كبيرة توظف في رأس المال لتطوير البنى التحتية للصناعة النفطية كالمخزن، النقل، والتوزيع والخدمات الأخرى المساعدة لإنتاج النفط والغاز في كل من الدول المنتجة والمستهلكة على حد سواء.

الى جانب توظيف الاستثمارات المطلوبة، يمكن اجمال العوامل الرئيسية التي تحكم بزيادة انتاج دول الأوبك بما يلي: \*تساعد اسعار النفط وتغير الأولويات لدى دول الأوبك، \*الزيادة في حجم السكان العالمي، \*معدلات النمو الاقتصادي في منطقة آسيا ودول BRIC \*انتاج النفط احام والغاز الطبيعي خارج دول الأوبك، \*درجة نمو وانخفاض انتاج واستهلاك الطاقة النووية، \*طول الفترة الانتقالية وحجم الزيادة في الكلف اللازمة للتوجه بعيدا عن النفط (خاصة في قطاع النقل). ان زيادة



اعتماد اقتصادات الدول الآسيوية على نفط الشرق الأوسط سيؤدي هو الآخر الى زيادة الأهمية النسبية للأقليم والعلاقات الاستراتيجية مع تلك الدول ولحقب قادمة.

أسعار النفط والغاز تعتبر عنصرا أساسيا في تحديد اتجاهات العرض والطلب العالمي، فاشقراض الأسعار عن السعر الأساس الجديد ( ٧٠ - ٨٠ دولار / للبرميل المنتج)، سوف يحدث تأثيرا على الاكتشافات العالمية والتطوير في هذا المجال نظرا لعلاقة ذلك بحدود التكلفة الحديثة لتطوير النفط غير التقليدي وتكلفة الإنتاج من الآبار الموجودة في المياه العميقة ومنطقة الانتاركتكا اضافة الى الصعوبات التي ستواجهها الموازين المالية لدول الأوبك وغيرها من جراء ذلك الانخفاض.

التطور التكنولوجي في مجال صناعة النفط والغاز، كالحفر الأفقي، والسيازميك ذو الأبعاد الثلاث قاد الى زيادات كبيرة في انتاج الشيل-أويل والغاز في الولايات المتحدة وغيرها. كما أدى التطور التكنولوجي الى انخفاض تكلفة الإنتاج من المصادر المتجددة، كالطاقة الشمسية والرياح والمد والجزر والحرارة الجوفية (الجيوثرمال) والوقود العضوي المستخلص (البايوفول). في الوقت الحاضر تعتبر أنظمة إنتاج الطاقة المتجددة البديلة أرخص نسبيا من الطاقة التقليدية (النفط والغاز) ويتوقع أن تنخفض كلفها بمعدلات أكبر بعد عام ٢٠٢٠. فالطاقة المتجددة تنافس النفط نظرا لمرورتها، وسهولة إدارة تكنولوجيا إنتاجها، وتوفرها عند انقطاع تجهيزات النفط والغاز الطبيعي لأسباب سياسية أو قاهرة أو عند حصول تغير مفاجيء كبير في الأسعار. وفي ضوء تلك الحقائق، تبني سياسات الطاقة في العديد من البلدان الى توفير توليفة من مصادر الطاقة البديلة لتحقيق مرونة أعلى في تفادي الانقطاعات والزيادات المتصاعدة في الكلف. كنتيجة للسياسات المتبعة في مجال الحفاظ على الطاقة وتطوير المصادر البديلة للنفط، ستصبح دول الأوبك الخاسر الأكبر في هذا التحول وسيصبح نظام سقف انتاجها متآكل وذو تأثير محدود غير مؤثر في الأسواق العالمية للطاقة.

أن طبيعة هياكل وظروف الدول الأعضاء في منظمة الأوبك جعلتها دوما في حالة تبعية وأنقياد لما يجري من تلاعب ومضاربات في أروقة السوق العالمي للنفط ولما

يتخذ من قرارات في الدوائر السياسية للدول الكبرى ومجالس إدارة الشركات النفطية التابعة. وأن القيود الجيوسياسية المفروضة على دول منطقة الشرق الأوسط وسعي الدول الكبرى في الحفاظ على استراتيجياتها ومصالحها (الى حد تغيير حكم الدول النفطية) قد يؤدي الى ابقاء تلك الدول في حالة ضعف وتبعية وهوان لقرن آخر من الزمان.

٢٠١٤/١/٢٢

## الهيمنة والشرق الأوسط

يُتصّف عالمنا اليوم بهيمنة تجمعات لقوى سياسية واقتصادية ومالية تتجسّد في شركات عملاقة عابرة للقارات، تملكها طبقة رأسمالية تستغلّ بقوى عالمية تقوم بتهيئة البيئة المناسبة والحامية لمصالح تلك الشركات التي تهدف الى تحقيق تراكم مستمرّ في الثروة العالمية. قد تكون تلك القوى الرأسمالية متعدّدة في القوميات والأعراق والإثنيات والثقافات، ولكنّها عالمية في قيمها وتحالفاتها وتوجّهاتها وممارساتها.

فالولايات المتحدة الأمريكية كقوة رأسمالية عظمى وجب عليها الحفاظ على موقعها بالخروج من مأزقها الاقتصادية الدولية (العجز المتزايد في حسابها الجاري مع باقي دول العالم وضمان تدفّق الاستثمارات الصافية على اقتصادها)، وأن يكون لها من الموارد الكافية لأدامة تأثيرها في الاقتصاد العالمي وتوجيهه وفق المسارات المرغوبة الداعمة لدورها في الهيمنة العالمية.

للخروج من تلك المآزق والأزمات ولتفادي المخاطر المستقبلية المحتملة، اعتمدت الإدارة الأمريكية استراتيجية مفادها أن من يسيطر على الشرق الأوسط يسيطر على سوق النفط والاقتصاد العالمي في المدى المنظور والمتوسط. فاهمية الشرق الأوسط في محور تلك الاستراتيجية نابع من أهميّة مجاله الجيوسياسي وعظم احتياطياته النفطية، ويعزّز ذلك علاقاته التاريخية المتميّزة مع القوى الغربية وبشكل خاص أمريكا وبريطانيا وفرنسا. في هذا الإطار، تعمل الولايات المتحدة الأمريكية على أحكام السيطرة والهيمنة على المحور الخليجي (السعودية، إيران، العراق) لكي يتسنى لها تشكيل رأس الجسر استراتيجي يمتد الى داخل عمق الأراضي الأوراسية ممّا سيتيح للشركات النفطية العالمية التابعة لها الهيمنة على حوض نفطي رئيسي يقوم بتغذية الاقتصاد الرأسمالي. كما تسعى الولايات المتحدة الأمريكية أيضا وبشكل موازي الى تعزيز تحالفها مع دول

أوروبا الشرقية وتركيا، بهدف ترسيخ خط استراتيجي يبعد كل من الكتلة الأوروبية والآسيوية من أن تتقارب مع روسيا والصين.

إن الهيمنة على نفط الشرق الأوسط حلقة أساسية مهمة في تشكيل الجسر الاستراتيجي العظيم القادر على تعطيل أية محاولة لتكوين قوة أوروبية-آسيوية موحدة، وبذلك يتيح لأمريكا إيجاد محيط جيوسياسي-اقتصادي حيوي داعم لخطتها في ادامة هيمنتها العالمية. يرى البعض من المنظرين أن اشعال حرب عامة في منطقة الشرق الأوسط تتيح الفرصة لإعادة رسم خريطة دول الشرق الأوسط (التي شكلتها القوى العالمية على هامش اتفاقية فرساي في أعقاب الحرب العالمية الأولى) بشكل يتسق مع استراتيجيات القوة ومنظوماتها.

إن عملية إعادة التشكيل الجارية على الأرض الآن، ستتيح للقوى المتحكمة بالشرق الأوسط من تصحيح الخطأ الجيولوجي-النفطي، وتمكينها من ادارة صراعات القوة والمصالح.

يرى منظري هذه الاستراتيجية أن مفتاح السيطرة على نفط الخليج يبدأ من السيطرة على العراق لما يتمتع به من إمكانات نفطية وغازية هائلة ولكونه يشكل مجال أساسي لتحقيق الربط المطلوب في المحيط الجيوسياسي للأقليم (السعودية، العراق، إيران، تركيا، إسرائيل). إن غزو واحتلال العراق يشبه في جوهره وغاياته دخول بريطانيا في مطلع القرن العشرين بحرب البوير المدمرة التي كان هدفها المبطن الهيمنة على مناجم الذهب والألماس في افريقيا الجنوبية.

أن التركيز الأمتاهي لأشكال القوة في بنية سياسية كالولايات المتحدة الأمريكية يتطلب منها أحكام سيطرتها وهيمنتها على موارد العصر الاستراتيجي كالعلم والتكنولوجيا والنفط والغاز. كما يرى البعض إن الهيمنة على الأقليم تتطلب تواجدا عسكريا وأمنيا واقتصاديا وماليا يتحقق من خلال منظومات مترابطة افقيا وعموديا.

إن ما يحدث في عالمنا اليوم أمر أكبر من أن يستوعبه الفهم البشري، إنه شيء رهيب ويغضب يستحيل على المرء أن يحيط به أو يعرف ماهيته وكيفية التصدي له، أن ما يحدث غاية في الظلم والتدمير والضياع. وصدق من قال أن شقاء الإنسان لا يكون إلا بفعله!

٢٠١٤ / ٥ / ٦

## المصالح الاستراتيجية

في البدايات الأولى من القرن العشرين، اعتمدت دول منطقة الشرق الأوسط النفطية المتخلفة سياسيا واقتصاديا وتكنولوجيا على حكومات الدول الغربية في الحفاظ على أمنها وتطوير مواردها النفطية، فأعزت الحكومات الغربية لشركاتها النفطية العالمية بتوجيه استثماراتها لهذه الدول بهدف السيطرة على صناعتها النفطية. يؤكد لنا التاريخ المعاصر بأن الشركات النفطية العالمية كانت ولا تزال الى يومنا هذا، الأداة التنفيذية لتمكين هيمنة الدول الكبرى على الاحتياجات النفطية والغازية المتاحة في منطقة الشرق الأوسط وأفريقيا.

يشير التاريخ من خلال أحداثه بوجود تنسيق استراتيجي بين الدول الكبرى وشركاتها النفطية في كيفية إدارة لعبة المصالح بهدف ضمان التدفق النفطي لأسواقها بشروط تفضيلية تدعم الهيمنة العالمية لأقتصاديتها. وكمحرك ديناميكي، دفع التنافس والتنسيق الإستراتيجي بالولايات المتحدة الأمريكية للقيام بسلسلة طويلة من العمليات السرية وغير السرية في منطقة الشرق الأوسط لمواجهة المصالح البريطانية (البحرين/ السعودية-إرامكو/ أيران مصدق ١٩٥٢)، وكتيجة لتلك السياسات والخطط، لمحت الشركات النفطية الأمريكية الكبرى في زيادة نسبة سيطرتها على احتياطات نفط الشرق الأوسط من ١٠٪ إلى ما يقرب من ٦٠٪ خلال الفترة بين ١٩٤٠-١٩٦٧ مقابل تناقص نسبة سيطرة الشركات النفطية البريطانية للفترة نفسها من ٧٢٪ إلى ٣٠٪.

وتشير إحدى الدراسات الحديثة التي نشرت في مجلة نيويورك تايمز (حزيران ٢٠٠٤)، أن واشنطن كانت تفكر جذيا في عام ١٩٧٣ بإرسال قوة عسكرية للسيطرة على بعض من حقول النفط الغنية في السعودية والكويت وأبوظبي، وكانت الولايات المتحدة الأمريكية المستفيد الأول من حرب أكتوبر ١٩٧٣، حيث ساهم ارتفاع أسعار النفط (٤٠٠٪) في تمويل عجزها المالي، وتم توقيع اتفاقية سرية بين

مؤسسة النقد السعودية (ساما) وبين وزارة الخزانة الأمريكية، تقضي بتدوير حوالي ٦٠٪ من عائدات النفط السعودي لأيداعها في مصارف الولايات المتحدة الأمريكية.

بعد سقوط شاه إيران (١٩٧٩)، أدركت الولايات المتحدة الأمريكية بأن تحقيق مصالحها عبر حكام الدول الخليفة يعتبر حلاً غير كاف ولا مقبول، لذا أعلن كارتر مبدأ مفاده ان الولايات المتحدة سوف لن تسمح بحصول انقطاع في تدفق نفط الخليج، وفي عام ١٩٨٣ بدأت القوات العسكرية الأمريكية بالتوسع في منطقة الخليج وعرضت على الكويت مرافقة وحماية ناقلاتها النفطية خلال الحرب العراقية-الإيرانية (١٩٨٠). ولقد جنت الشركات النفطية الكبرى أرباحاً عظيمة جراء ارتفاع اسعار النفط من وراء تلك الحرب نظراً لغياب نفط إيران والعراق من الأسواق العالمية. ففي أعقاب تلك الحرب مباشرة بدأت الدوائر الأمريكية والبريطانية بتجهيز المسرح لحرب الخليج الثانية (١٩٩١) والتي عززت من الوجود العسكري في المنطقة.

في عام ١٩٩٧ صدر مشروع القرن الأمريكي الجديد The Project For The New American Century، الذي جاء فيه أن قيادة أمريكا للعالم هي خيرها وللعالم على حد سواء، وأن هذه القيادة تتطلب القوة العسكرية والشجاعة الدبلوماسية والالتزام بالمبدأ الأخلاقي، وأن القلة القليلة من القادة السياسيين اليوم يصلحون لقيادة العالم! وسعى المشروع الى حشد التأييد لسياسة جديدة تقضي بالتدخل الأمريكي في العالم (الحرب الاستباقية)، وكان ائتلاف الصناعات والعسكري من الأعضاء الرئيسيين في ذلك المشروع.

في وقت لاحق، أكد تقرير ديك شيني (نائب رئيس الولايات المتحدة الأمريكية) مايلي: أن نفط الشرق الأوسط سيبقى مركزاً لأمن النفط العالمي لما بعد عام ٢٠٢٠، أن منطقة الخليج ستقوم بتجهيز العالم بحدود ٤٥ - ٦٧٪ من احتياجاته، أن العراق يعتبر لاعباً استراتيجياً لعظم احتياجاته النفطية (٢٠٠-٣٠٠ مليار برميل)، وأن غياب الولايات المتحدة الأمريكية عن عقود العراق النفطية المستقبلية قد يؤدي إلى تراجع الاقتصاد والأمن الوطني للبلد.

في نوفمبر ٢٠٠٢ اجتمعت ثلاث شركات نفطية أمريكية كبرى مع حزب المؤتمر الوطني العراقي - أحمد الجلبي استجابة لمقترح حكومتها بضرورة القيام بتمويل المعارضة العراقية من أجل ضمان عقود مستقبلية. وفي ٢٠ آذار عام ٢٠٠٣ قامت القوات الأمريكية-البريطانية باحتلال العراق وتطويق وزارة النفط لاحتوائها على خرائط جيولوجية غاية في الأهمية تنفيذ البحث والاستكشاف وتحديد طبيعة الحقول النفطية في العراق. وفي ٢٢ آذار ٢٠٠٣ أصدر بوش القرار ١٣٣٠٣ الذي يمنح الحصانة للشركات النفطية العاملة في العراق والأنشطة ذات العلاقة بالنفط!

في ٢٠٠٣ حدد وزير خارجية بريطانيا Jack Straw سبعة أولويات في السياسة الخارجية، من بينها تعظيم الأمن البريطاني وضمان تجهيزات الطاقة العالمية. وكانت الرؤيا الأنكليزية أن يجري التنسيق للحكم بين الحكومة الأنكليزية وشركاتها النفطية للسيطرة على أكبر حصة ممكنة من النفط العراقي نظرا لأن نموذج الاستثمار النفطي في العراق سيكون له تأثير قوي على الدول المنتجة للنفط في الشرق الأوسط.

بين عامي ٢٠٠٣-٢٠٠٤ كان مستقبل العراق الموضوع الرئيسي في أروقة الوايت-هول والبيت الأبيض، وجرى التنسيق المشترك بينهما والعمل مع البنك الدولي وصندوق النقد الدولي لتصميم دولة عراقية جديدة تتيح لأمريكا وبريطانيا القدرة على التأثير في حكوماتها المستقبلية!

٢٠١٤ / ٥ / ٢٢





## القسم الثاني

### النفط جائزة الاحتلال

للهجوم حول ما كان وما هو كائن... والخوف والاحسرة على ما سيكون لله



## النفط العراقي بين الأمم واليوم

ما سيعرض ليس بحثاً أكاديمياً أو اكتشافاً إعلامياً وإنما هو قراءة لما حدث في القرن الماضي وما يدور اليوم في محاولة متواضعة للربط بين أحداث الزمّين الأخبّرين! وكلّية ثقة أن هناك قراءات مختلفة للأحداث الماضية والدائرة تحت تفوّل الاحتلال الأمريكي-البريطاني.

القراءة تشير بأن التاريخ يعيد نفسه بالرغم من اختلاف الأحداث واختلاف اللاعبين حيث أن ما تقوم به الولايات المتحدة الأمريكية في العراق مشابه لما قامت به بريطانيا في بداية القرن العشرين من حيث الجوهر لتفاصيل الأحداث. ففي بداية القرن الماضي دخل الجنرال "مود" بغداد معلناً أنه جاء "فاتحاً لا غازياً" وبعد أكثر من نصف قرن من الزمان (١٩٨٨)، قام الرئيس الأمريكي بتوقيع قانون تحرير العراق **Iraq Liberation Act of 1988** والذي أعقبه فيما بعد قيام القوات الأمريكية والبريطانية بغزو واحتلال العراق في ٢٠ نيسان ٢٠٠٣.

كان العراق بالنسبة لبريطانيا العظمى البوابة الرئيسية للهند، ونقطه شريان الحياة للبحرية الإمبراطورية. ففي أعقاب انهيار الإمبراطورية العثمانية (١٩١٨) عبر عن ذلك وزير المستعمرات آنذاك ونستون تشرشل بالقول أنه يرى أن الدفاع عن احتياطات النفط العراقي هو اختبار القوة في استخدام الأسلحة الحديثة لتمكين بريطانيا من السيطرة على الحقول النفطية بأقل التكاليف الممكنة، وعلى ذلك أسست بريطانيا إستراتيجيتها وسخرت مؤسساتها لخدمة تلك الأهداف بحيث جاء عمل الشركات النفطية التابعة امتداداً لعمل وزارات خارجية الدول المساهمة في مشروع النفط العراقي. فعلى سبيل المثال، تم إعادة هيكلة شركة النفط التركية **TPC** المسؤولة عن استغلال نفط الموصل (١٩١٤) في اجتماع عقد بوزارة الخارجية البريطانية حضره دبلوماسيون ومدراء تنفيذيون وممثلون عن بنوك وشركات نفطية. وفي عام ١٩٢٢ أعيدت هيكلة الشركة المذكورة لكي تضم إليها شركات أمريكية، وأعقب ذلك في عام (١٩٢٨) قيام أعضاء نفط العراق **IPC** بعقد اتفاقية الخط الأحمر والتي شملت حدود

الإمبراطورية العثمانية في ١٩١٤. بذلك ولد احتكار نفطي ذو تأثير عظيم يغطي الشرق الأوسط والخليج باستثناء الكويت لكونها محمية بريطانية بموجب اتفاق سري عقد آنذاك مع شيخ الكويت. وفي سلسلة لاحقة من الاتفاقيات النفطية (١٩٣١ ، ١٩٣٣) أصبح العراق بكامله تحت سيطرة شركة نفط العراق وبشكل مطلق لا ينافسهم فيه أحد.

في عام ١٩٥٥ كتب كولبنكيان قبل وفاته في مذكراته أن ما استلمته الشركات النفطية من العراق كان هدية Gift نظرا لان أي شركة من تلك الشركات لا تملك الحق أو الامتياز.

يعتقد الكثير من الباحثين ان الصراع حول النفط العراقي والسيطرة عليه كان وراء الأحداث السياسية التي مرت بالعراق بعد الحرب العالمية الأولى (أحداث ١٩٣٣، وثورة تموز ١٩٥٨)، وتشير الأدبيات النفطية الى ان الحكومة العراقية لم تتحقق لها السيطرة الكاملة على صناعتها النفطية إلا في عام ١٩٧٣ بعد إلجائها التسوية الكاملة مع مجموعة شركة نفط العراق التي ألحزت في ١٩٧٢. إن تأميم النفط العراقي اخرج من العراق الشركات الأمريكية والبريطانية التي كانت تمتلك ثلاثة أرباع شركة نفط العراق بضمنها كامل الاحتياطي النفطي العراقي. وان التحدي الذي واجهته الحكومة العراقية من جراء إلغاء الامتيازات النفطية وتأميمها وإنشاء شركة النفط الوطنية قد أفرز أحد الثوابت في السياسة النفطية العراقية المتمثل في مبدأ سيادة الدولة على مواردها الطبيعية وأقرار مبدأ التدخل المباشر للدولة في أنشطة القطاع النفطي من خلال امتلاك القرارات الرئيسية المهمة في الجوانب الفنية والاقتصادية والمالية. واعتبار النفط من مكونات السيادة لأهميته كقطاع مسيطر لمسار وغو الاقتصاد الوطني والعلاقات الدولية.

أن التأميم الذي اعتمدته العراق وبعض من الدول المنتجة للنفط خلال فترة السبعينات لم يؤثر كثيرا على الشركات الأجنبية حيث استمرت سيطرتها على صناعة النفط من خلال إحكام السيطرة على الصناعة التحويلية للنفط Down Stream،

كالنقل، المصافي، البتروكيماويات، والتسويق، إلى جانب بناء وسائل إنتاجية جديدة في مناطق أخرى من العالم لحكومات صديقة.

تشير إحدى الدراسات الحديثة التي ظهرت في مجلة نيويورك تايمز العدد 2, Jan, 2004 حول أزمة النفط ومقاطعة العرب في عام ١٩٧٣، وإن واشنطن كانت تفكر جدياً آنذاك بإرسال قوة عسكرية للسيطرة على بعض من حقول النفط الغنية في السعودية، الكويت، وأبو ظبي.

في عام ١٩٧٩ أنشأ الرئيس جيمي كارتر مركز قيادة أمريكي دائم مصمم لأغراض التدخل السريع في الشرق الأوسط في فترة تعتبر قصيرة جداً. وأكد قائد المركز الجنرال أنتوني زيني خلال شهادته أمام الكونجرس في عام ١٩٩٩ على أهمية منطقة الخليج واحتياطاتها النفطية الهائلة على المدى البعيد وضرورة تواجد القوات الأمريكية فيها.

من المعروف اليوم أن هدف الحكومات الأجنبية ذات العلاقة بالحرب العراقية-الإيرانية هو الحصول على ميزات استراتيجية على كلا البلدين المتحاربين من خلال تسويق وتشجيع وإدامة الحرب من خلال تسليحهما. وفي ضوء ذلك قامت كل من أمريكا وإنكلترا وفرنسا وألمانيا وروسيا بتجهيز العراق بالأسلحة التقليدية والأسلحة الكيماوية والبيولوجية بالإضافة للمعلومات السرية ذات العلاقة بالحرب. ومن جراء تلك الحرب حصلت الشركات النفطية الكبرى على أرباح عظيمة نتيجة لبقاء كل من إيران والعراق خارج أسواق النفط مما دفع بأسعار النفط إلى الارتفاع بشكل كبير! و كان هدف أمريكا الأول من وراء الحرب هو إفقار كلا البلدين وتدمير بنائها التحتية النفطية وفتح الطريق أمام عودة الشركات النفطية من خلال الخصخصة Privatization وتوظيف النموذج في القطاعات الاقتصادية الرئيسية. وفي أعقاب الحرب عندما لجأت كل من العراق وإيران إلى شركات نفط يابانية وفرنسية وروسية للحصول على استثمارات جديدة، تم تجهيز المسرح لحرب جديدة!

في مجلة نيويورك تايمز ١٦ آب ١٩٩٠ خُصّ جورج بوش الأب أسباب الحرب العراقية-الإيرانية بالقول بأن وظائفنا وطريقة عيشنا، وحريتنا وحرية البلدان الصديقة حول العالم ستعاني إن أصبحت السيطرة على أكبر حقول النفط في العالم بيد صدام حسين.

إن العقوبات التي فرضت على العراق أدت (إلى جوانب أخرى كثيرة) إلى سجن الاقتصاد الوطني، تقييد المبيعات النفطية وتراجع الصناعة النفطية العراقية. كما إن منع الاستثمارات الأجنبية قد دمرت قواعد العراق الاقتصادية. علماً بأن استمرار المقاطعة كان سببه إصرار كل من الولايات المتحدة وبريطانيا داخل مجلس الأمن على إبقاء الحصار بالرغم من زوال الأسباب!

في عام ١٩٩٧ عندما فقدت العقوبات الدولية تأييد الكثير من دول العالم قامت كل من روسيا (لوك اويل)، وفرنسا (توتال)، والشركة الوطنية الصينية إلى جانب شركات عالمية أخرى بالتفاوض مع الحكومة العراقية حول عقود مشاركة **Production Sharing** عن حقول غرب القرنة (لوك اويل)، مجنون (توتال)، الرملة الشمالي (الشركة الوطنية الصينية). وبمجرد قيام العراق في المباشرة بتوقيع بعض من تلك العقود، قامت واشنطن بتحريك قطعاتها العسكرية بالقرب من الحدود العراقية، كما نشطت جماعات الضغط من اليمين الأمريكي داعية إلى سياسة الاحتواء وإزالة صدام حسين عن الحكم! خلال تلك الفترة قامت كل من **BP** و **Shell** بإجراء مفاوضات سرية مع صدام حسين إلا أن اكسون وشيفرون الأمريكية اتخذت موقفاً أكثر صعوبة بانتظار قرار واشنطن للإطاحة بصدام حسين.

في عام ١٩٩٨ وجدت الولايات المتحدة أن الاحتياطات النفطية الإيرانية بدأت في الابتعاد عنها وهذا يعني إن خسارة العراق ستهدد مصالحها المباشرة وتزجّها في منافسة دولية إلى جانب تداعيات الأرباح وما يتبعه من جوانب مالية ذات علاقة. فقامت الولايات المتحدة وبريطانيا بالاغارة على العراق في كانون الاول ١٦-١٩ من عام ١٩٩٨، تحت عنوان عمليات ثعلب الصحراء **Operation Desert Fox** مما

أوقف نشاطات الامم المتحدة في مجال التفتيش التي كانت على وشك الاعلان بان البلد خالي من اسلحة الدمار الشامل. وفي عام ١٩٨٨ قام الرئيس الأمريكي بتوقيع قانون تحرير العراق Iraq Liberation Act of 1998 وفي لندن كان نفس الانطباع والإصرار حيث نشرت UK Strategic Defense Review of July 1998 الاستعداد المؤكد لاستخدام القوة خارج أوروبا مستنتجة أن اكبر المخاطر التي يواجهها الاقتصاد الوطني والمصالح السياسية تبقى في الخليج، والمقصود به العراق وإيران/ حيث أن بقية الدول الأخرى حليفة بموجب معاهدات سرية واتفاقيات نفطية تابعه لها.

الشركات النفطية العالمية كانت ولا تزال عنصر أساسي في عملية صياغة القرار السياسي وآلية فاعلة في خدمة الأهداف الاستراتيجية لدولها وكان دور حكومتها يتحدد في الترويج لتلك الشركات مقابل تأمين النفط لها بأسعار تفضيلية Desired Prices. ولكي نفهم قرارات غزو العراق لا بد من إلقاء الضوء على علاقة إدارة بوش بالصناعة النفطية، فمن المعروف أن بوش اختار ديك شيني نائبا له، حيث كان الاخير مديرا تنفيذيا في شركة هالبرتون النفطية العملاقة، وتعاون الاثنان على اختيار الشخصيات النفطية الأخرى للمشاركة في حكومة بوش: \*توماس وايت، نائب رئيس شركة أنرون، كوزيرا للجيش، \*دون ايفانز، رئيس شركة الاستكشافات النفطية، كوزير للتجارة، \*كونداليسا رايز، مديرة شركتي اكسون وتكساكو، كرئيسة لمجلس الأمن الوطني الأمريكي، والتي قامت شركة اكسون باطلاق اسمها على احدي ناقلاتها، \*ماكس ثورنبرغ، الذي عمل في النفط (شركة البحرين) منذ عام ١٩٤١ كخبير نفطي، والذي اصبح أحد موظفي وزارة الخارجية الأمريكية.

قام Dick Cheney بقيادة مجموعة تطوير السياسة الوطنية للطاقة National Energy Policy Development Group حيث توصلت المجموعة في تقريرها إلى:



- خلال العشرين سنة القادمة سينخفض إنتاج النفط الولايات المتحدة بمقدار ١٢٪ مما سيؤدي إلى زيادة الاعتماد على النفط المستورد بمقدار الثلثين (٦٥٪).
- ضرورة قيام إدارة بوش وبشكل سريع العمل على زيادة الانتاج من: بحر قزوين، نايجيريا، تشاد، الجولا، والمياه العميقة لحوض الاطلسي. ويتوقع ان تعتمد امريكا على انتاج غرب افريقيا بمقدار ¼ استيراداتها النفطية خلال السنوات العشر القادمة.
- ان نفط الشرق الاوسط يبقى 'مركز الامن النفطي للعالم' حيث يشكل حاليا ٣٠٪ من مجموع الانتاج العالمي و٤٠٪ من مجموع التصدير و٦٥٪ من الاحتياطي العالمي.
- في عام ٢٠٢٠ المتوقع ان يقوم الخليج بتجهيز العالم ٤٥-٦٧٪ وبذلك يعتبر العراق لاعب استراتيجي بالقياس لاحتياطياته النفطية.
- هنالك تهديد يشكله منح عقود في العراق لكل من فرنسا، روسيا، والصين الى جانب الدول الأخرى (ألمانيا، الهند، إيطاليا، كندا، إندونيسيا، اليابان...الخ).
- أشار التقرير بان غياب الولايات المتحدة قد يؤدي إلى تراجع الاقتصاد، مستوى المعيشة للفرد الأمريكي والأمن الوطني لأمريكا.
- ان التقارير التي نشرت مؤخرا تشير بما لا يقبل الشك، ان أحداث ١١ ايلول ٢٠٠١ وحرب الولايات المتحدة على أفغانستان قد اخر جدول العمليات الحربية الامريكية في العراق.
- بعد تسعة أيام من ١١ أيلول و في عشاء خاص بالبيت الأبيض مع رئيس وزراء بريطانيا طلب برش دعم بريطانيا في إزاحة صدام حسين من السلطة بعمليات عسكرية. وعقدت قبل 'حرب النفط' سلسلة من الاجتماعات بين الشركات النفطية وإدارة بوش، حيث صرح على أعقابها جيمس وولسي مدير المخابرات المركزية أن نفط ما بعد الحرب سيستخدم كورقة تفاوض لنيل دعم الفرنسيين والروس للحرب' وأشارت الصحف الفرنسية أن ثوتال قد دخلت في مفاوضات فعلية مع الحكومة الأمريكية

حول إعادة توزيع نفط الأقاليم بين شركات النفط الرئيسية العالمية التابعة للحكومات الصناعية الكبرى على رأسها أمريكا وبريطانيا (The Observer Oct,2,2002).

في ٢٠ نيسان عام ٢٠٠٣ قامت القوات الأمريكية-البريطانية بغزو العراق وتطويق وزارة النفط لاحتوائها على خرائط جيولوجية غاية في الأهمية في مجال البحث المستقبلي عن النفط. في ٢٢ نيسان عام ٢٠٠٣ اصدر بوش القرار ١٣٣٠٣ الذي يمنح الحصانة للشركات النفطية في العراق ولجميع الأنشطة الأخرى ذات العلاقة بالنفط.

حقا يكاد التاريخ ان يعيد نفسه بالأحداث واللاعبين!

بعد مرور أكثر من عام على الاحتلال أحاط الغموض الفوضى السياسية والاقتصادية التي كانت سببا في تداعيات القطاعات الاقتصادية والبنية التحتية من خلال تأخير برامج إعادة التأهيل المخصص لها ٢٠ بليون دولار، والتي لا يعرف أحدا كيف تم إنفاقها. فقد امتنعت الحكومة الأمريكية عن تقديم البيانات التفصيلية عن العوائد النفطية المتحققة وعن الكيفية التي جرى صرفها من قبل المجلس الاستشاري المشكل بموجب قرار الأمم المتحدة الرقم ١٤٨٣ لعام ٢٠٠٣، والذي يمثل فيه: الأمم المتحدة، الصندوق الدولي، البنك الدولي وصندوق التنمية العربي. وتأكيدا لذلك أشار التقرير الذي أعده المراقب العام لسلطة التحالف بعدم وجود مستندات تثبت إنفاق ما لا يقل عن ٨,٨ مليار دولار من صندوق تنمية العراق وإن الأجور التي صرفت تحت إمرة سلطة التحالف المؤقتة شملت قوائم وهمية لموظفين لا وجود لهم. كما أن التأخير المتعمد في نصب العدادات الدولية المتعارف عليها في تصدير النفط (Metering) أثار العديد من التساؤلات حول مدى علاقة ذلك التأخير بنهب الاحتياطي النفطي العراقي!

من ذلك الاستعراض التاريخي الموجز يمكننا استنتاج :

اولا، ان القوة لها الدور الأول في تكريس المصالح خاصة في مجال الصناعة النفطية نظرا للقيمة الاستثنائية لحقوق النفط.

ثانياً، ان حكومات الدول الكبرى (الولايات المتحدة وبريطانيا) تحتاج الشركات النفطية لضمان السيطرة عالمياً على حقول النفط وخطوط الامداد.

ثالثاً، ان شركات النفط وحكوماتها الوصية على مصالحها لا تتردد في دعم الحكومات الدكتاتورية، استخدام الرشوة والفساد، تشجيع العنف المدني وحتى الحرب من اجل تحقيق اهدافها الاستراتيجية والتجارية (مصدق في ايران، ثورة العشرين في العراق واعادة احتلاله في ١٩٤١ خوفاً من وقوع العراق بيد دول المحور).

رابعاً، ان السياسة العسكرية والامنية لحكومات تلك الدول كانت دائماً في خدمة الشركات النفطية من أجل تثبيت مصالحها.

اسئلة كثيرة تدور على المستوى الوطني والاقليمي والدولي :

هل يتسنى لأمريكا السيطرة الكاملة على نفط العراق؟!

هل تتمكن الولايات المتحدة من تنصيب حكومات 'صديقة' او 'حليفة' يتسنى من خلالها تحقيق اهداف الغزو الاستراتيجي؟!

هل يتحقق للشركات الامريكية-الانكليزية السيطرة على الاحتياطي النفطي العراقي؟!

وهل ان فتح بغداد الأبواب على مصرعيها للشركات النفطية العالمية سيؤدي الى احداث تغييرات هيكلية في صيغ التأمين والمشاركة وبالتالي ادوار اللاعبين في منطقة الخليج؟!

احداث كثيرة متداخلة يحيط بها دياجير من الظلام والفوضى العارمة، يصر التاريخ دوماً على ان الكوارث والمآزق يدفع ثمنها المستضعفون من الناس الذين هم في غفلة عن امرهم، الى متى سنبقى في غفلة عن أمرنا؟

## الهيمنة الأمريكية

خرجت الولايات المتحدة الأمريكية من الحرب العالمية الثانية الأكثر هيمنة في مجال التكنولوجيا والإنتاج، كما خرجت منها بصناعة عسكرية تعتبر الأكبر والأعظم في العالم. وقد استخدمت قوتها الاقتصادية الهائلة في بناء نموذج اقتصادي عالمي يستند على مبادئ رأسمالية (خطة مارشال في أوروبا ودعم كل من اليابان وتايوان وكوريا الجنوبية) ووضع إطارا دوليا للتجارة والتنمية الاقتصادية من خلال استحداث البنك الدولي، صندوق النقد الدولي، البنك الدولي للتسويات، الغات (GAT)، ومنظمة التعاون الأوروبي، للتنسيق بين الدول الرأسمالية المتقدمة، واستخدمت تلك الآليات كوسائل فعالة في تمرير سياساتها في إطار الهيمنة الرأسمالية. من الضغط المؤسسي الذي تمارسه من خلال منظمة التجارة العالمية وصندوق النقد الدولي المدعومين بقوتها، فرضت على الدول الأخرى إعادة هياكلها الاقتصادية والاجتماعية بالتخلي عن تشريعات الحماية الخاصة بها وفتح أسواقها كشرط للسماح لهذه الدول في دخول أسواق البلدان الصناعية.

منذ سبعينات القرن العشرين، بدأت الولايات المتحدة الأمريكية تعاني من مشكلة مزمنة مستعصية ناجمة عن فرط تراكم رأس المال وتهديدا في الإنتاج مما جعلها تغير استراتيجيتها في الهيمنة بتحولها إلى السيطرة على المؤسسات المالية. ومن المعروف أن الممارسات الإمبريالية الرأسمالية تدور حول استغلال الظروف الجغرافية غير المتكافئة التي تحدث تراكم رأس المال من خلال التبادل التجاري غير العادل وغير المتكافئ. الرأسماليون في العادة يسعون دوما للحصول على سلطات احتكارية نظرا لأن الحصلة النهائية للتنافس هو الاحتكار فكلما ازداد التنافس حدة وشراسة ازدادت سرعة تحول النظام الرأسمالي نحو الإحتكار لحماية النظام والنموذج. الرأسماليون يسعون أيضا إلى السيطرة على مواقع استراتيجية وتجمعات للموارد لأحكام هيمنتها، لذلك يبحث الرأسماليون دوما عن سبل جديدة يستطيعون بها الحفاظ على قوتهم الاحتكارية. ومن تلك السبل: التركيز الشديد لرأس المال لتحقيق مزيدا من القوة و

السيطرة والهيمنة على الاقتصاديات الأخرى والأسواق العالمية، عن طريق إجراءات الحماية، حقوق الاختراع وقوانين الترخيص، وحقوق الملكية الفكرية وغيرها.

يرى العديد من الاستراتيجيين، إن التكديس اللامتناهي للملكية يجب أن يدعم بتكديس لا مثناه للقوة، وأن عملية تراكم رأس المال التي لا تعرف الحدود بحاجة إلى بنية سياسية ذات قوة غير محدودة تستطيع حماية الملكية المتنامية والتعظيم المتواصل لتلك القوة. ولكي تحافظ الولايات المتحدة الأمريكية على هيمنتها الرأسمالية الإمبريالية في عالم شائك وجب عليها أن تكون مالكة لموارد تكفي لإدارة الاقتصاد العالمي المتوسع للخروج من المأزق الاقتصادي الدولي الذي هي فيه، حيث أن هناك جهات أجنبية تملك أكثر من ثلث الديون المترتبة على الحكومة الأمريكية ونحو ١٨٪ من ديون شركاتها. تعتمد أمريكا الآن على تدفق الاستثمارات الأجنبية بمعدل ٢ مليار دولار يوميا لتغطية العجز المتزايد في حسابها الجاري مع باقي دول العالم، لذا فإن سحب وهجرة رؤوس الأموال الفائضة خارج أمريكا يشكل نكبة كبرى لاقتصادها الذي يتغذى على تدفق رؤوس الأموال. ففي ضوء أعلاه وإضافة لأسباب أخرى اعتمدت الإدارة الأمريكية إستراتيجية تنص على أن من يسيطر على الشرق الأوسط يسيطر على النفط العالمي ومن يسيطر على النفط العالمي يسيطر على اقتصاد العالم على الأقل في المدى المنظور، وأن مفتاح السيطرة على نفط الخليج هو العراق. إن المحاولات الجارية الآن لتركيبة كل من السعودية وإيران والعراق وسوريا ضمن أمريكا أن ترأس جسر استراتيجي داخل حقل الأراضي الأوراسية التي تعتبر مركز إنتاج نفطي يغذي الاقتصاد العالمي. كما أن الاستيلاء على الشرق الأوسط ضمن لأمريكا موقعا جيوسراتيجيا قادرا على تعطيل أي محاولة لتكوين قوة أوروبية-آسيوية عظمى وبالتالي يتحقق للولايات المتحدة الأمريكية السيطرة على العالم عسكريا واقتصاديا.

## قاعدة تحفظو على النفط

تشير أكثر التقديرات توازنًا بأن الطلب العالمي على النفط سوف يرتفع بوتائر ثابتة عن مستواه الحالي (٨٢ مليون برميل يومياً)، ليصل في عام ٢٠٢٥ إلى ١٢٠ مليون برميل يومياً وإن العالم في طريقه إلى عدم توازن العرض مع الطلب في العشرين سنة القادمة. ففي الوقت الحاضر نجد أن عند كل برميل نفط جديد يتم العثور عليه يقابله أربعة براميل مكتشفة يتم استهلاكها وإن النفط الرخيص قد تم العثور عليه في القرن الماضي و طور و أنتج و أستهلك.

الحل يكمن في إيجاد مصدر أو مصادر نفطية ذات تكلفة منخفضة قادرة على توفير الكميه الإضافية التي يحتاجها العالم (محدود ٥٠ مليون برميل يومياً). في ضوء المسوحات الجيولوجية وجد ان البلدان النفطية الكبرى في الخليج هي الوحيدة القادرة على تلبية ذلك ألترتيف النفطي وهي السعودية، العراق، إيران، و الكويت، التي يعتبر إنتاجها الأقل تكلفة من بقية مناطق العالم النفطية الأخرى. في المكسيك وروسيا تتراوح تكلفة الاستكشاف والتطوير والإنتاج بضمنها عائد ١٥٪ بمحدود ٦-٨ دولار للبرميل وفي بحر الشمال تصل إلى ١٦ دولار للبرميل. أما في تكساس و الحقل الكندي فإنها تتجاوز ٢٠ دولار للبرميل. وتقدر تكلفة إنتاج النفط في السعودية بـ ٥ دولارات للبرميل وفي العراق تقدر بـ ١,٥ دولار حسب تقديرات الشركات النفطية الغربية، بينما ارتفعت تكاليف العثور على احتياطيات جديدة بمحدود ٦٠٪ في عام ٢٠٠١ وبذلك ارتفعت الكلفة الاستبدالية التي تواجه الشركات النفطية الكبرى لتشكّل لها مشكلة حقيقية.

من هنا نرى أن نفط الشرق الأوسط لا يزال يعتبر المصدر الرئيسي الذي لا يمكن الاستغناء عنه خلال الخمسين سنة القادمة فوصف بملك النفط والعراق بالجائزة الكبرى التي لم تقطف ثمارها بعد.

السؤال، لماذا وصف العراق بالجائزة الكبرى؟

تقدر إدارة معلومات الطاقة التابعة لوزارة الطاقة الأمريكية أن الاحتياطيات النفطية العراقية قد تفوق ٤٠٠ مليار برميل حيث قدرت الاحتياطيات النفطية المؤكدة بحدود ١١٢ مليار برميل والاحتياطيات المحتملة بحوالي ٢٢٠ مليار برميل. وتقدر احتياطيات منطقة الصحراء الغربية التي لم تكتشف بعد بحدود ١٠٠ مليار برميل. ففي ٢٢/٥/٢٠٠٢ أكد وكيل وزارة النفط العراقية أن الاحتياطيات النفطية العراقية تفوق ٣٠٠ مليار برميل وللعراق ٥٣٦ منطقة حفر لم تحفر منها سوى ١٢٥ وأن له ٧٣ حقلاً نفطياً مكتشفاً لم يتم تطوير سوى ١٥ حقلاً منها. ويتوقع أن تصل حصة الاحتياطي النفطي العراقي إلى ٣٠٪ من مجموع الاحتياطي العالمي قبل منتصف القرن الواحد والعشرين إذا ما نفذت الخطط الموضوعة وأن كلفة استخراجه هي الأقل في العالم نظراً لوجودها في مناطق غير عميقة (١٨٠٠ قدم). آبار النفط في العراق ذات معدلات إنتاجية عالية بسبب الضغط الطبيعي المرتفع داخل الآبار بسبب الماء أو الغاز المصاحب لذلك تعتبر حقول العراق من أعظم الحقول في العالم. على سبيل المثال يقدر احتياطي حقل مجنون في الجنوب بحدود ٢٥ مليار برميل وأن قيمة تلك الاحتياطيات تصل إلى ٤٠٠ مليار دولار أو أكثر (حسب الأسعار السائدة والمتوقعة). كما قامت الشركات الروسية بتقييم حقل نهر عمر بحدود ٥٧٠ مليار دولار لذا فالأرباح الناجمة عن استغلال تلك الاحتياطيات تعتبر من أكبر العوائد الاستثمارية في العالم.

المثال التالي يوضح الحقيقة الكبرى: على افتراض أن الاحتياطي النفطي في حدود ٢٥٠ مليار برميل وإن معدل استخراجه ٥٠٪ وإن كلفة الاستخراج ٣ دولار للبرميل وإن تكلفة إنتاجه ١,٥ دولار وبافتراض حصة مشاركة ٥٠/٥٠ بين الحكومة والشركات النفطية العاملة وإن مدة الإنتاج ٥٠ سنة، فإن أرباح الشركات النفطية العاملة سيكون بحدود ٢٩ مليار دولار سنوياً. يمثل هذا الرقم ثلثي ما حصلت عليه الشركات النفطية الكبرى الخمسة معاً في عام ٢٠٠١ (٤٤ مليار دولار) وقد يصل ربح تلك الشركات إلى ٥٠ مليار دولار عند تغيير الفرضيات. فالأرباح المتوقعة ستكون أكبر من ذلك عند تناقص العرض العالمي من مناطق أخرى في العالم أو زيادة الأسعار

المستقبلية أو أن الاحتياطيات النفطية تكون أكبر من ٢٥٠ مليار برميل المفترضة في مثالنا أعلاه.

إلى جانب النفط الخام تم اكتشاف حقول غازية كبيرة في شمال العراق مما شجع الشركة الفرنسية للغاز شركة إنبي الإيطالية بتكوين كونسورتيوم في عام ١٩٩٦ لبناء أنبوب للغاز يربط الحقول العراقية بتركيا وليرتبط فيما بعد بشبكة الغاز الأوروبية إلا أن المشروع الغي بسبب عقوبات الأمم المتحدة على العراق. إلى جانب النفط الخام، تسعى الشركات الأمريكية والإنجليزية لإنتاج الغاز ونقله بهدف إبعاده عن منافسيها من الشركات الأخرى، وقد وصفت الحقول النفطية والغازية بأنها مناطق عذراء وإن العراق سيصبح الدولة النفطية المستقبلية.

في ربيع عام ٢٠٠١ قامت إدارة بوش بدعوة عدة شركات نفطية منتخبه لحضور اجتماع سري لمناقشة خريطة العراق النفطية التي يعتبرها البعض بأنها من أكبر الوثائق سرية، والتي تم دراستها من قبل مجموعة عمل رأسها نائب رئيس الولايات المتحدة الأمريكية (ديك شيني). وأشارت وثيقة أخرى إلى تقدم ٦٢ شركة نفطية تعود جنسيتها إلى ٣٠ دولة للتفاوض آنذاك مع الحكومة العراقية حول تسعة مناطق نفطية تقع غرب الجزيرة عرضت استعدادها القيام بالاستكشاف والحفر والتطوير. من بين تلك الشركات رويال دوتش، شيل الهولندية، لوك أويل الروسية، و توتال ألف أكويتين الفرنسية التي كانت راعية في وضع يدها على حقل مجنون (٢٥ مليار برميل). لم تكن الوثيقة تتضمن أسماء شركات أمريكية مما أدى إلى خوف الحكومة الأمريكية من وقوع النفط العراقي بيد الشركات الأخرى.

من الواضح أن البيت الأبيض قد وضع خططه للإطاحة بالنظام العراقي قبل أحداث الحادي عشر من أيلول نظرا لأن العراق يعتبر محورا رئيسيا بسبب موقعه الجيوسياسي ونفطه وغازه. وهناك ما يشير إلى أن الحكومة الأمريكية كانت تخطط في الخفاء إلى خصخصة النفط العراقي حيث صدرت عن الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ومن وزارة الخزانة وثيقة مكونة من ١٠٠ صفحة تتضمن خطة واسعة لتنفيذ



برنامج خصخصة واسع النطاق في النفط وفي صناعات أخرى. أعقب ذلك تقرير آخر تم تداوله بعد الاحتلال يشير إلى خطة تهدف إلى إعادة هيكلة الصناعة النفطية العراقية بشكل يتوافق مع ما تريده الشركات النفطية الأمريكية الكبرى التي تفضل أن تتعامل مع شركات خاصة بدلاً من شركات حكومية عامة تابعة للدولة.

أبدت الشركات النفطية الأمريكية استعدادها لاستثمار ٣٥-٤٥ مليار دولار في حقول النفط العراقية كما أن بعض الأوساط الأمريكية فكرت بتقديم قروض نفطية بضمان العوائد النفطية والغازية المستقبلية (رهن الاحتياطيات)، والسبب وراء ذلك أن لدى الشركات النفطية الأمريكية فائضاً مالياً أرادت توظيفه و استثماره في حقول نفطية غير مطوّرة تدر لها عوائد استثمارية عالية. اتبعت الشركات النفطية الأمريكية نهجاً يحقق لحكومتها امناً نفطياً والية استراتيجية يتيح لها الهيمنة على الشرق الأوسط والاقتصاد العالمي. فالعراق بالنسبة لأمريكا قاعدة عسكرية تطفو على احتياطيات نفطية هائلة. بعد كل ما نشر وينشر لا تزال الإدارة الأمريكية مصرة على إقناع العالم بأنها ذهبت إلى العراق من أجل تحريره!

٢٠٠٩ / ٥ / ٥

## خصخصة النفط العراقي

بعد فترة وجيزة من احتلال العراق، صرح السفير برمر، أن من بين الأهداف الاستراتيجية وضع سياسات فعالة قادرة على تحويل الاقتصاد العراقي من اقتصاد مركزي يغلب عليه سيطرة القطاع الحكومي العام إلى اقتصاد مفتوح يتسم بسيطرة الشركات الخاصة المربحة.

وكان من أولويات فترات تنفيذ برنامج الاحتلال تشكيل لجنة الخصخصة التي ضمت العديد من رجال الأعمال العراقيين، تكنوقراط، اقتصاديين، بعض من السياسيين والمدراء التنفيذيين للمؤسسات الحكومية إلى جانب خبراء ومستشاري قوات الاحتلال. وعقدت تلك اللجنة العديد من الاجتماعات في قصر المؤتمرات الذي كان ولا يزال يمثل مركز العمليات الأمريكية. وللتأكيد على أهمية ذلك الهدف الاستراتيجي والإصرار على تمريره وتنفيذه، أصدرت قوات الاحتلال القرار ٣٩ لعام ٢٠٠٣ الذي منح الشركات الأجنبية كامل الحرية في التملك والاستثمار غير المقيد باستثناء النفط وشراء الأراضي. كما حذر القرار تحويل الفوائد المتحققة المعفاة من الضريبة تحت حجة أهمية رأس المال الأجنبي والخبرة العالمية في إعادة بناء الاقتصاد العراقي الجديد. إن حقيقة استثناء النفط في القرار المذكور تكمن في الحاجة لترتيب الأوضاع بشكل أكثر تنظيماً وأكثر إقناعاً، مما تطلب في آب ٢٠٠٤ إنشاء المجلس الأعلى للسياسة النفطية برئاسة نائب رئيس الوزراء.

في مجلة ميس العدد ٣٧ في ١٣ أيلول ٢٠٠٤، قام رئيس وزراء الحكومة المؤقتة الدكتور علاوي بالإعلان عن المبادئ الأربعة للسياسة النفطية العراقية الجديدة:

- فك ارتباط الحكومة عن إدارة المشاريع التجارية.
- إنشاء شركة النفط الوطنية لتأهيل وإدارة حقول النفط والغاز المنتجة حالياً.
- السماح بالاستثمار في المناطق غير المطورة ويشمل الاستثمار الأجنبي.

- تشجيع القطاع الخاص العراقي بأخذ دور ثابت وتفصيلي في التطور المستقبلي للأعمال النفطية.

ولتعزيز مقولته في انتهاء إمام سيطرة الاقتصاد المركزي المخطط وبلا رجعة، أوضح الدكتور علاوي وبما لا يقبل الشك بأن الاستكشاف وتطوير الحقول غير المطورة والمصافي الجديدة يجب تنفيذها من خلال استثمارات القطاع الخاص فقط وتجنب المشاريع المشتركة بين القطاع العام والخاص. إضافة إلى ذلك وجه نداءً إلى شركات النفط العالمية الإسراع بالبداية بتطوير الحقول النفطية على أساس مبدأ مشاركة الإنتاج بين الشركات الأجنبية والشركات العراقية الخاصة فقط ودون إشراك شركات القطاع العام بضمنها شركة النفط الوطنية.

إن المبادئ الأربعة وصيغ المشاركة المقترحة وتبريراتها بدت غريبة بعض الشيء عند مقارنتها بالثوابت النفطية التي تم التوصل إليها والأخذ بها عبر نصف قرن من تاريخ النفط العراقي في سيادة الدولة على مواردها، النفط من مكونات السيادة، حق الأجيال القادمة، الاستثمار الوطني مقابل الاستغلال الأجنبي، التأمين والاستثمار المباشر، المشاريع المشتركة، عقود الخدمة... الخ.

إن ما هو مطروح يعتبر عملاً من أعمال السيادة يتطلب إصدار قوانين دستورية منظمة وملزمة صادرة عن حكومة شرعية منتخبة نظراً لأن خصخصة الأنشطة النفطية تعني إحداث تغييرات جذرية ونوعية في شكل الملكية العامة وأطرافها (الحكومة، شركات أجنبية ومحلية).

لذا فإن هناك ظروف وشروط قانونية يجب توفرها قبل انتقال الملكية: تدابير الاستثمار، تصميم هيكل انتقال الملكية، تنظيم الجهاز الضريبي، قوانين تمنع تقاطع المصالح. كما أن الأخذ بالخصخصة يتطلب وجود أجهزة مراقبة ومتابعة حكومية وجهادية لردع الفساد والإفساد المصاحب لعملية الخصخصة.

في موضوع الخصخصة العراقية أوصى الكثير من مراكز البحوث الاستراتيجية والاقتصادية بضرورة تأجيل خصخصة شركات القطاع العام والنفط العراقي لحين

تحسن الأمن وإنشاء المؤسسات الضرورية لذلك. وأن يصار في الوقت الحاضر التركيز على دعم وتأهيل وإعادة هيكلة أنشطة القطاع العام من خلال توفير الاستثمارات اللازمة عن طريق الضغط على الجانب الأمريكي في إطلاق العوائد النفطية للعراق وأمواله المجمدة.

لذا كان على الحكومة العراقية المؤقتة أن تترئ في إصدار مبادئها النفطية وأن توقف في الوقت الحاضر أية خطوات تنفيذية في هذا الاتجاه ولحين انتخاب حكومة دستورية دائمة وأن تتحمل بعض الشيء ضغط الولايات المتحدة الساعي إلى ضمان حرية انتقال رأس المال الأجنبي وخبرائه بأسرع وقت ممكن بهدف تحقيق حلمها في إقامة الشرق أوسط الجديد.

٢٠٠٧ / ٤ / ٢٦

## جولات التراخيص

تعتبر الإحتياطيات النفطية المؤكدة والمحتملة في العراق مصدر ثروة هائلة وشمينة جداً للإنسان العراقي بشرط أن تترك له الحرية في تحديد كيفية برمجة وإدارة أرصدته النفطية النافذة وإستخدام العوائد إستخداماً عقلانياً متوازناً بعيداً عن الأفساد والفساد. وتعتبر منظومة القرارات والعمليات الفنية والإقتصادية والمالية التي تتيح سيطرة العراقيين على ثروتهم النفطية، إجراءات وممارسات سيادية يجب على الشعب وضع قواعدها (البرلمان) ولا يمكن الخروج عنها إلا بتفويض منه. ان القصص النفطية القائمة والتي يجري تداولها تقع في دائرة الإحتيال على الشعب وتغييب وأقصاء دوره السيادي في كيفية إستغلال وإدارة ثروته النفطية.

في عام ٢٠٠٢ جرت إجتماعات عدة للشركات النفطية العالمية الرئيسة التابعة للدول الصناعية الكبرى حول إعادة توزيع نفط الأقاليم، ومنها الإحتياطيات النفطية العراقية. فبعد شهرين من غزو وإحتلال العراق، عقد إجتماع سري في لندن بين وزير خارجية إستراليا وممثلين عن الحكومة الأمريكية BHP Billiton لوضع إستراتيجية للسيطرة على حقول الخلفاية وجرى توزيع نماذج من عقود نفطية في ذلك الإجتماع، وفي ١٣/٧/٢٠٠٣ عيّن بول بريمر في مجلس حكمه الدكتور إبراهيم بحر العلوم وزيرا للنفط الذي كان قبل الإحتلال عضواً في فريق عمل وزارة الخارجية الأمريكية. ألحق بريمر ذلك بتعيين مدراء فنيين من الشركات الأمريكية في وزارة النفط العراقية مهمتهم ترويج 'حقوق مشاركة الإنتاج'. وناقشت شركة المقاولات American Bearing Point بمكتبها في فيرجينيا مسودة قانون النفط العراقي مع مندوبين عن السفارة البريطانية والأمريكية ومع وزير الطاقة الأمريكي Samuel Budmen. وفي تموز ٢٠٠٦ عرضت مسودة القانون على الحكومة الأمريكية والشركات النفطية الرئيسية و

طالب بعض رموز مجلس الشيوخ في الإدارة الأمريكية إستغلال الفوضى القائمة لأعطاء موضوع النفط أولوية تسبق مسألة تحقيق الأمن في العراق!

وضعت حكومة الدكتور أباد علاوي السياسة النفطية على محاور رئيسة تدعو الى قيام الشركات النفطية العالمية بتطوير جميع الاحتياطيات الجديدة من خلال عقود مشاركة الإنتاج وخصخصة جزء من الحقول وقيام الشركات الخاصة بإقامة المصافي الجديدة وتوسيع القائم منها على أن لا تجري مناقشة تلك المواضيع في البرلمان العراقي خوفا من تعثر عملية تمرير مصالح الشركات الأجنبية، ومعنى ذلك أن يتم التفاوض مع الشركات الأجنبية خارج إطار القانون الدستوري وعدم عرضها على الرأي العام من أجل الاطلاع والمناقشة ومن ثم الأقرار!

في ٣٠ حزيران ٢٠٠٨ أعلن وزير النفط حسين الشهرستاني عن جولة تراخيص خارج الإجراءات والممارسات التي جرى العمل بموجبها في القطاع النفطي العراقي على مدى أكثر من نصف قرن من الزمان وكذلك خارج المعايير السائدة في الصناعة النفطية العالمية بهدف إعادة تمكين الشركات النفطية العملاقة (التي جرى تأميم عملياتها في العراق ١٩٧٢ - ١٩٧٥). إن اعتماد تلك التراخيص سوف يؤدي إلى: \* غياب السيطرة الديمقراطية على الصناعة النفطية، \* رهن إحتياطيات العراق وسياسته النفطية لسنوات طويلة بتكاليف تمويل مجحفة، \* وخسارة الدولة لمبالغ طائلة من العوائد غير المبررة لصالح شركات النفط الأجنبية التي سيتحقق لها في المحصلة النهائية إرتفاع قيمة أسهمها في الأسواق المالية العالمية. وتحاول المنظومات السياسية والشركات النفطية العالمية إغتنام الفوضى الأمنية والسياسية وإنتشار الفساد الإداري والمالي في العراق لتمرير عقود التراخيص المجحفة التي جرى إستجواب وزير النفط "الشهرستاني" بشأنها في البرلمان. كما وتعمل الإدارة الأمريكية ليل نهار على إدارة وتنظيم التحالفات وشراء الذمم في إطار العملية السياسية من أجل إقصاء الدور الوطني وإضفاء شرعية مشروعة مهلهلة على عقود ألتراخيص الشهرستانية التي يعتبرها القانون الدولي والبروتوكولات ذات العلاقة باطله شرعا بسبب الغزو والاحتلال. من الختمي إن توقيع لعقود النفطية

تحت ضغوط البيئة السياسية السائدة سيوقع العراق بفتح يصعب الخروج منه لفترة طويلة من الزمن.

في لقاء نظمته السفارة العراقية للشهرستاني في عمان بتاريخ ١٣ حزيران ٢٠٠٨ أسمعته لفيف من النخب النفطية اللاجئة أن السياسة النفطية العراقية التي تمثل جوهر السيادة الاقتصادية حصيلة كفاح وطني تراكم عبر أكثر من نصف قرن من الزمان في إطار بناء الدولة المستقلة وأن إجراءاتكم النفطية الأخيرة تثير القلق حول مستقبل النفط والسيادة في العراق. إن المنجزات العظيمة التي حققها العراقيون في صناعتهم النفطية أرث وطني وعمل من أعمال السيادة في السياسة والاقتصاد التي لا يحق لأي طرف في العملية السياسية ومنظومات الدولة التنازل عن أي جزء منها إلا بالرجوع إلى الشعب والقوانين والآليات التي يضعها ويعتمدها الحكم الصالح.

٢٥ / ٦ / ٢٠٠٦

## تقسيم العراق

الاحتياطيات والحقول النفطية المنتجة والمكتشفة في العراق موزعة توزيعاً غير متماثل ولا متسق فهي لا تعرف الحدود الإدارية ولا السياسية لأي قطر من الأقطار. فالاحتياطيات النفطية والغازية تمتد وتتشر جيولوجياً عبر أكثر من منطقة جغرافية أو محافظة إدارية وقد تعبر الحدود السياسية فتشكل ما يعرف عنها بالحقول المشتركة الذي يحدّد أمتداداتها محكمين جيولوجيين دوليين وتجري حولها مفاوضات معقدة تستند إلى أحكام القانون الدولي، كالحقول المشتركة بين الكويت وإيران. إن الاحتياطي المؤكّد للعراق يقدر بحدود ١٤٠ بليون برميل، حصّة إقليم كردستان منه بحدود ٤٠ بليون برميل بافتراض ضم المناطق المتنازع عليها، وتقدير الاحتياطي النفطي في الوسط والجنوب قد يصل إلى ٧٠ بليون برميل ومن المتوقع أن يأتي معظم الإنتاج المستقبلي من الحقول الجنوبية لعظم حجمها. أما المنطقة الغربية فتحتوي على احتياطيات نفطية محتملة غير مكتشفة على طول الحدود السورية والأردنية والسعودية نزولاً إلى الحدود مع الكويت كما أنها تحتوي على مكامن غازية تحتاج إلى تطوير.

جاء في الاستراتيجية الوطنية العراقية (٢٠١٢ - ٢٠٣٠) أن الإنتاج المستقبلي المخطّط له يصل إلى ٩-١٢ مليون برميل يومياً، إلا أن العديد من الخبراء يرون أن الإنتاج الممكن تحقيقه بين ٢٠١٦ - ٢٠١٨ سيكون بحدود ٦-٧ مليون برميل يومياً في حالة أكمال تطوير الحقول العملاقة. هناك ٧ أنابيب تحت التنفيذ في الجنوب لنقل النفط الخام إلى الفاو الواقعة على الخليج، ٢ تعمل حالياً زائد ٥ تحت التنفيذ، وبحجم ٤٨ أنج للأنبوب وبطاقة قصوى تقدر بـ ١,٢ مليون برميل يومياً للأنبوب الواحد. إضافة لذلك هناك ييجي على الحدود التركية، وأنبوب حديثة على حدود الأردن بحجم ٤٨ أنج. والسقف الذي حدّد لعمل الخطوط التسعة هو بحلول عام ٢٠١٨.



قبل ٢٠٠٣ كان للعراق سياسه نفطية تشكلت خلال (١٩٦٠ - ١٩٨٠) شملت الصناعة الاستخراجية والتحويلية، وقد اثبتت آليات السياسة النفطية توازنها وفعاليتها وكفاءتها في أوقات السلم والحرب وفي الحصار من خلال توفير العوائد المالية للبناء والتنمية والدفاع والأمن واحتياجات المواطنين من المشتقات النفطية والطاقة والحاجات الأساسية للمواطن العراقي. ان مركزية السياسة النفطية ووحدة السيطرة والقرار في السياسة النفطية اتاحت للدولة والحكومة تفعيل آليات سياسية واقتصادية ومالية واستثمارية اكسبت العراق الهبة والأهلية في المحيط الاقليمي والدولي، حيث كان العراق لاعبا سياسيا-نفطيا في منظمتي الأوبك والأوابك العربية وخارجهما. ان مركزية القرار النفطي مكن الدولة في التعامل مع الهيئات والمؤسسات الحكومية وغير الحكومية وأسواق النفط والمال بثقة عالية، كما ان وزارة النفط العراقية والمؤسسة العامة لتسويق النفط (سومو) انصفت بالمهنية والكفاءة والمصادقية وكان لها دور كبير في عملية صنع القرار السياسي. وبعد عشرة سنوات من الاحتلال يمكن القول أن العراق لا يزال يفتقر الى سياسة نفطية متوازنة فاعلة على صعيد الصناعة الاستخراجية والتحويلية.

كيف سيكون وضع النفط العراقي اذا ما نجحت القوى الإقليمية-الدولية العاملة على تقسيم العراق الى ثلاث اقاليم شبه مستقلة في إطار الفدرالية او الكونفدرالية أو الى دويلات مستقلة؟ سيناريو افتراضي تدفع به قوى ظلامية تعمل منذ زمن طويل بعيدا عن المنطق العقلاني في استقرار وتوازن المصالح الإقليمية والدولية.

يفترض أن الأقاليم الثلاث الجديدة ستحتاج الى ترسيم حدودها والأقرار والاعتراف بها إقليميا ودوليا، واذا ما تحقق ذلك فأنها سوف تتبين عن بعضها البعض في القدرات النفطية والغازية والعوائد الآتية والمستقبلية وكذلك بالأهمية النسبية في الجوانب الأمنية والسياسية والاقتصادية وعلاقتها الجديدة في إطار محيطها الجيوسياسي ومع العالم. الحقائق أدناه توضح الحالة الافتراضية وما نرمي اليه:

أولاً، الأقليم الشيعي سيستأثر بالأحتياطيات والحقول والأنتاج الأكبر يليه أقليم كردستان على أفترض نجاح الأقليم بضمّ المناطق المتنازع عليها بصورة نهائية. الأقليم السني سيحتوي على أحتياطيات نفطية وغازية تحتاج الى تطوير وبالتالي الى توظيف استثمارات كبيرة في الاستكشاف والحفر والتطوير وأنشاء البنى التحتية اللازمة للوصول الى مرحلتي الأنتاج والتصدير والتصفية علما بأن حقوله النفطية والغازية المنتجة حاليا تعتبر متواضعة جدا بالنسبة لمساحة الأرض وعدد السكان وحاجاتهم الآنية والمستقبلية (مناطق منكوبة).

ثانياً، الأقليم الشيعي يحتوي على حقول نفطية كبيرة يتاحم معظمها ايران ومنفلها الطبيعي الفاو-الخليج والذي يقع في مدى التأثير الإيراني المباشر. ان النظام السياسي العراقي القائم حاليا له علاقات تعاون استراتيجي أمني ونفطي وأقتصادي ومالي متميز مع إيران، لذا فمن الطبيعي في حالة انفصاله سيعتمد عليها كليا وسيكون بالضرورة خاضعا لسياساتها النفطية مما سيدعم سعي إيران في ان تبرز كقوة نفطية كبيرة تؤثر في الدوائر الرئيسية القابضة على القرارات السياسية والأسواق العالمية، لما سيوفره ذلك التنسيق والتعاون الثنائي من تنامي القدرة في تعبئة وتوظيف الموارد النفطية الهائلة بما يخدم استراتيجياتها السياسية والنفطية والمالية **Swing Producer** (الأحتياطي الإيراني المعلن ١٥٧ بليون برميل + الأحتياطي الأفراضي للأقليم الشيعي ٧٠ بليون برميل / التنسيق في الأنتاج المستقبلي سيكون بين ١٠ - ١٥ مليون برميل يوميا).

ثالثاً، أقليم كردستان يعتبر منطقة مغلقة لذا فان نفطه وغازه (الأحتياطي المقدّر بحدود ٤٠ بليون برميل) سيخضع للتأثيرات التركية والأيرانية والسورية والأسرائيلية بحكم العلاقات الجيوسياسية وهيمنتها على منافذ التصدير المستقبلية (تركيا-إسرائيل / كردستان-أوروبا / عقدة ربط أنابيب النفط و الغاز القادم من جهة روسيا الى أوروبا مثلاً).

رابعاً، المنافذ المحتملة لنفط وغاز الأقليم السّني هي سوريا، الأردن، والسعودية (حديثه - بانياس بعد الصيانة والتحديث / حديثه - العقبة / أمكانية ربط حقول النفط المحتملة وغير المطوّرة في المنطقة الغربية بالتابلين السعودي من جهة الوسط). الخطوط المذكورة قد تلعب دوراً كبيراً في تنمية وتطوير الأقليم السّني بشرط توفر الثوابت والأردات السياسية الفاعلة باتجاه تعشيق المصالح الثنائية والمتعدّدة مع الأقليم السّني.

خامساً، الأحتياطيات النفطية المؤكّدة المعلنة لكل من إيران والعراق والسعودية هي ١٥٧، ١٤٠، ٢٥٦ بليون برميل على التوالي. وأن خضوع الجزء الأكبر من نفط العراق للتأثير الإيراني (الشيعي + الكردي) سيّجح لإيران أن تلعب دوراً خطيراً خليجياً وأقليمياً ودولياً خاصّة على حساب الدور السعودي الحالي.

أن بقاء العراق موحداً (غير مقسّم بنظام فدرالي)، وعحكم ومتوازن وسياسة نفطية معتدلة بالتنسيق مع دول الخليج العربية، سيّبطل تعاظم التأثير الإيراني وأتجاهات استراتيجيتها في السيطرة والهيمنة كقوة عظمى في المنطقة؛ فالعراق الموحد مفتاح القوة والأمن والاستقرار والتوازن في السياسة والمصالح.

٢٠١٤ / ٧ / ٧

## وحدة العراق ضرورة استراتيجية

ينظر إلى غزو واحتلال العراق بأنه حرب إستعمارية تدور في أطر إستراتيجية-أمبريالية يراد من ورائها إيجاد 'مستعمرة' تحكمها سلطة حليفة مطاوعة قادرة على التكيف مع المصالح الأمريكية في منطقة الشرق الأوسط وتكون بديلاً إستراتيجياً مستقبلياً عن إيران والسعودية. إن إحتلال الولايات المتحدة الأمريكية للعراق يشبه إلى حد كبير من حيث غاياته، الخطط الإنكليزية-الفرنسية قبل وبعد الحرب العالمية الأولى التي هدفت إلى تقسيم وحكم العالم العربي من أجل السيطرة على نفطه. وإن إحتلال العراق جاء لضمان تدفق النفط للأسواق العالمية والأمن لإسرائيل وجعل الإرهاب دأراً في الدول الإسلامية!

إن خطط الولايات المتحدة الأمريكية في الهيمنة على الإحتياطيات النفطية في العراق وتوسيع طاقته الإستخراجية خارج سقوف إنتاج منظمة الأوبك (٦-٨ مليون برميل/ يومياً) وطرح الكميات الفائضة في الأسواق العالمية يخدم برنامجها الأمبريالي في تقديم قوتها كدولة مركزية عالمية عظمى في الجوانب العسكرية والسياسية والإقتصادية والمالية. تسعى الولايات المتحدة الأمريكية من وراء تلك الهيمنة والسيطرة على نفط العراق إلى: \*الضغط على إبقاء أسعار النفط منخفضة ومستقرة في المدى القريب والمتوسط، \*زيادة الأرصدة النفطية لشركاتها وتعزيز مكانتها المالية في أطار الصناعة النفطية الأمريكية والعالمية، \*وإبعاد غاطر إستبدال الدولار الأمريكي كعملة قائمة مسيطرة في تجارة النفط العالمية باليورو الأوروبي والين الصيني الذين يضعفان الهيمنة الأمريكية وعدم الاستقرار في المصالح الأمريكية.

على مدى نصف قرن من الزمان، إعتمدت سياسات الولايات المتحدة الأمريكية في منطقة الشرق الأوسط على النفط وإسرائيل في تغيير أنظمة الدول المارقة. ولقد أثبت نصف القرن من الزمان، بأن سياسات الولايات المتحدة الأمريكية في الشرق

الأوسط أصبحت أداة إسرائيلية تستخدمها إسرائيل في السيطرة على دول المنطقة. كما ثبت أيضا إعتقاد أمريكا على إستغلال الفرص الحائبة وأنها جاهلة بتعقيدات مجتمعات دول المنطقة، وإحتلال العراق مثال فاضح. أمريكا تعتمد إستراتيجية أقتناص الفرص، وتساعد إسرائيل بذلك من خلال زرع الفرقة والنزاعات والصراعات بين مكونات دول المنطقة. بعد غزو وإحتلال العراق أصبحت العلاقات الأمريكية-الإسرائيلية أقوى مما كانت عليه في السابق خاصة بعد منع العراق من أن ينهض كقوة واعدة فاعلة في سياسات الشرق الأوسط. إن إحتلال العراق أدى إلى تدخل دول إقليمية ذات أطماع خارج الأجندة الأمريكية، كأيران، لتتصدى وتهدد المصالح النفطية الأمريكية في منطقة الشرق الأوسط عموماً، وفي العراق خاصة. اليوم تقف إيران خصماً عنيداً أمام تنفيذ الولايات المتحدة الأمريكية لإمبراطوريتها الجديدة التي يشكّل العراق محور أساسي في معادلتها الشرق أوسطية، وإحتلال العراق والفوضى القائمة فيه أضعفت المنطقة وتهدد بمزيقها. في الوجه الآخر من العملة الأمبريالية نرى أن إحتلال العراق أثبت عدم قدرة الولايات المتحدة الأمريكية في السيطرة على جميع الأحداث والتداعيات التي نجمت عن تنفيذها لتلك الخطة الإستراتيجية السوداء. حيث تحول النصر العسكري لأمريكا في العراق إلى فشل سياسي ذريع جعل صعوبة خروجها من العراق بقدر صعوبة بقائها فيه، مما سيؤدي إلى تراجع موقعها في الخليج ومنطقة الشرق الأوسط لصالح قوى عظمى منافسة (الصين، روسيا، فرنسا، ألمانيا، واليابان). وتسعى الولايات المتحدة جاهدة على إلحاح نموذجها في العراق لكي تتفرغ لإيران كخطوة لاحقة. في هذا أدركت الإدارة الأمريكية أن سعيها في تفكيك العراق إلى أقاليم سوف يقود إلى توسيع دائرة الصراعات والنزاعات، وإثارة مشاكل معقدة يصعب السيطرة عليها تتعلق برسيم الحدود بين مناطق متداخلة (بغداد، كركوك، إقليم كردستان) والتي تتقاطع مع مصالح دول مجاورة (تركيا، إيران) مما سينعكس سلباً على إستقرار الشرق الأوسط وضمنان تدفق تجهيزات النفط خارج المنطقة.

أدركت أمريكا أن السقف العالي للفدرالية السياسية التي أوجدتها سوف تقود إلى تصاعد حدة المطالب النفطية للأقاليم المستحدثة مما يهدد وحدة وإستقرار العراق. وفي ظل تراكم التدايعات الإنسانية والإجتماعية تعتبر مركزية العوائد النفطية عنصرا أساسيا في تحقيق وحدة العراق والحد من العوامل العرقية والطائفية الموجودة في إقليم كردستان وجنوب العراق والشروع بتنفيذ عملية إعمار وبناء شاملة. إن التركيبة المعقدة للعراق تفرض ضرورة وحدته وإستقراره من خلال منظومات سياسية وإقتصادية وإجتماعية تتمتع بأهلية وطنية وقانونية قادرة على تحقيق المصالح الوطنية والدولية في إطار توازن القوى. إن إستمرار عمليات التلاعب بمكونات الهوية العراقية، وتأجيج الصراعات العرقية والطائفية والدينية في إطار العملية السياسية القائمة، والسماح لإسرائيل في المضي بدعم الأكراد على الانفصال، وجعل العراق ساحة لحروب ونزاعات إنابة إقليمية، سيؤثر سلبا على المصالح الأمريكية في العراق. إن سيطرة أمريكا على النفط العراقي بواسطة الحرب والإحتلال وقوضى الحكومات الفاسدة سيكون أمرا غير عقلاني نظرا لأن تكاليف تأمين ذلك (٢-٣ مليون برميل/ يوميا) ستكون أكبر جدا من شراء تلك الكمية في الأسواق العالمية، ولا يمكن لمصالح الولايات المتحدة الأمريكية أن تتحقق في المدى المتوسط والبعيد ما لم يكن للإدارة الأمريكية علاقات ثنائية طبيعية مع عراق تحكمه محب وطنية مهنية حقيقية.

## العراق كلاعب نفطي

تمكن العراق من تحقيق طاقة إنتاجية إضافية وعوائد من التصدير الحالي من خلال أبرام عقود مع شركات خدمية للحصول على التكنولوجيا الحديثة، إلا أنه لا يزال غير مستقر بسبب النزاعات والصراعات السياسية حول السلطة والنفط. حيث إن الصراعات الداخلية أحد الأسباب الرئيسية في بطء عملية التطوير وزيادة الإنتاج للوصول به إلى ٦ مليون برميل يوميا بحلول عام ٢٠٢٠. للوصول لهذا الهدف يجب توفر شروط مسبقه منها الاستقرار السياسي والتأمين المادي لحقوق النفط وتوفير العديد من المستلزمات الفنية واللوجستية كالأنايب ومنصات التحميل والخدمات المختلفة والعمالة الماهرة والمعدات وبناء منشآت التصدير وغير ذلك. أما في الجانب السياسي فيجب التوصل إلى وفاق واتفاق سياسي وطني جامع حول طبيعة الاستثمارات العالمية المطلوبة والشروط والحوافز المالية الدقيقة لجذب رؤوس الأموال الأجنبية اللازمة لذلك.

لأنجاز السيناريو اعلاه، هناك عقبة أخرى قد تقف حائلا امام تطوير المصادر النفطية في العراق وهي إيران، التي تعتبر أن أي تطور في الاحتياطيات النفطية وزيادة معدلات الإنتاج والتصدير في العراق سيشكل تهديدا مباشرا لخفض حصتها في الأسواق العالمية. إن تحقق سيناريو الإنتاج العراقي سيصعد من حدة التنافس الجيوسياسي في الأقليم بين كل من السعودية وإيران والعراق، وفي إطار هذا التنافس سارعت إيران بالأعلان عن أن احتياطياتها النفطية قد ارتفعت من ١٣٨ إلى ١٥٠ بليون برميل، وفي أعقاب ذلك الأعلان صرح العراق أن احتياطياته قد ارتفعت من ١١٥ إلى ١٤٣ بليون برميل. وقد زادت صادرات العراق في السنوات الأخيرة من النفط إلتام مقابل أخفاض كبير في الصادرات الإيرانية بسبب العقوبات الاقتصادية المفروضة عليها، حيث أخفضت من ٢,٥ برميل يوميا إلى أقل من ١ مليون برميل يوميا في نوفمبر ٢٠١٣. وفي حال انتهاء العقوبات الاقتصادية، ستعود إيران لتطالب الدول

الأعضاء في منظمة الأوبك بخفض سقف إنتاجها والعودة به الى ما كان عليه قبل العقوبات لأبقاء المستوى الكلي لإنتاج الأوبك مستقرا عند الحدود المعتمدة وأرجاع حصّة إيران السابقة أن لم تطالب بسقف أعلى منه. تلك المطالبة ستؤدي الى قيام بعض الدول الأعضاء برفض تخفيض سقفها التصديرية مما سيجعل المفاوضات داخل الأوبك صعبة ومعقّدة ومتوتّرة، حيث ان عدم التوافق حول حصص الإنتاج داخل الأوبك سيزيد من حدّة الصراعات الجيوسياسية المتمثلة بحروب الأنابة القائمة حاليا على ارض كل من سوريا والعراق ولبنان وفي الأسواق النفطية العالمية.

المملكة العربية السعودية تملك طاقة انتاجية وتصديرية احتياطية (١-٢ مليون برميل يوميا) قادرة بموجبها على اغراق السوق النفطية والتهديد بخفض الأسعار في حالة التنافس واحتدام الصراع. وإلى جانب امكانية التأثير السعودي، فان العراق هو الآخر مرشح لأن يلعب دورا رئيسيا في مجال تخفيض أسعار النفط المستقبلية نظرا لعظم احتياطياته وخططه الانتاجية المستقبلية المعلنة، لاحتياجاته المالية الملحة للجهد العسكري والأمني والبناء والتنمية، وتبعية سياساته النفطية والاقتصادية لعوامل خارجية انعكست بوضوح في عقود جولات التراخيص الأربعة وعقود أقليم كردستان التي تؤكد استقلالية القيادات الكردية في ادارة حقولها النفطية بعيدا عن آية سياسة مركزية نفطية واقتصادية.

في اطار المشهد النفطي العراقي هناك تساؤلات وسيناريوهات عديدة محتملة يجري تداولها لأغراض عدّة منها ما يتعلّق بالمستقبل السياسي للعراق في حالة تقسيم العراق الى شمال كردي وجنوب شيعي وجزء مركزي سني. ففي ظل هذا السيناريو يرى بعض المختصّين أن تطوير الحقول الجنوبية سيجري بوتائر متسارعة أكثر من غيرها، وسيكون هناك نزاع حول حقول منطقة الموصل التي تشكل جزء رئيسي في الإنتاج العراقي. وهناك سيناريو آخر يدور في الأروقة فيما اذا قرّرت الحكومة العراقية الجديدة القادمة في عام ٢٠١٤ فتح ملفات العقود النفطية المبرمة سابقا وإعادة التفاوض بشأنها بهدف زيادة الربح والضرائب التي نصّت عليها تلك العقود لصالح العراق أو



الدعوة بعدم شرعيتها. المشهد النفطي العراقي لا يزال غامضا والحكومة القادمة ستفرض عليها زيادة معدلات الإنتاج والمبيعات النفطية نظرا لحاجتها الماسة الى العوائد النفطية التي تمثل المصدر المالي الوحيد للدولة والحكومة والمجتمع والعامل الرئيسي لضمان بقائها السياسي في الحكم والخروج من المآزق والكوارث التي تحيط بالعراق. النفط في العراق قوة متحركة في المشهد السياسي والاقتصادي والاجتماعي، والاستقرار المنشود، ان تحقق، سيكون مشابها لحالة من حالات الحرب.

٢٠١٤ / ٢ / ١٩

## قانون النفط والسيادة الاقتصادية

في بلد مثل العراق، يعتبر إصدار قانون للنفط عملاً سيادياً وسياسياً نظراً لكونه يتعلق بالكيفية التي سيتم بها رسم مسار إستخراج وإنتاج النفط من إحتياجات تتصف بالندرة والمحدودية وتشكل مصدر ثروة هائلة وقيمة جدا عبر زمن قد يمتد لأكثر من نصف قرن قادم. الإحتياجات النفطية المؤكدة والمحتملة بأسعار اليوم تقدر بأكثر من ٢١ ترليون دولار، أي في المعدل تكون حصة المواطن العراقي البائس منها حوالي مليون دولارا لذلك إتصف قطاع النفط بأنه قطاع مسيطر تعتمد عليه بقية القطاعات الاقتصادية في عملية البناء والتنمية الاقتصادية في المدى القصير والبعيد إذا ما ترك للعراقيين السيطرة على نقطهم وإستخدام عوائده المتحققة إستخداما عقلانيا متوازنا. ويطلق على منظومة القرارات و العمليات والأنشطة التي جرى ذكرها مبدأ سيادة الدولة على مواردها الطبيعية الذي يقتضي التدخل المباشر في القرارات المتعلقة بأنشطة القطاع النفطي من خلال إمتلاك القرارات الرئيسية المهمة في جوانبها الفنية والاقتصادية والمالية. لذا فالنفط يعتبر من مكونات السيادة الاقتصادية والسياسية معنى ذلك أن إصدار قانونا للنفط يتطلب أولا وجود حاجة وطنية ملحة لأصداره وثانيا إرادة سياسية حرة غير منقوصة كشرط مسبق لإصدار القانون والعمل بموجبه.

مشروع قانون النفط الدائر بين الأروقة جرى اعداد مسودته الأولى خارج العراق وتم عرض تلك المسودة على الحكومة الأمريكية والشركات النفطية الرئيسية (تموز ٢٠٠٦) وصندوق النقد الدولي (أيلول ٢٠٠٦) ومن ثم البرلمان العراقي (شباط ٢٠٠٧) ليغرق بعدها في لجّة من الاعتراضات والصراعات من حوله قادت الى تعجيد مراحل أقراره دستوريا. ان فكرة إعداد مشروع قانون للنفط لم يكن وليد ضرورة وطنية ملحة تحت ظل الأوضاع القائمة وإنما كان تحقيقا لمصالح محتل وظّف قوته الغاشمة في كتابته ومحاولة فرضه من خلال مستشاريه وأعوانه. وبسبب الظروف التي أنتجها

الأحتلال لم تكن الإرادة العراقية حاضرة عند أعداد مسودة القانون ولا شاهدة على الأهداف التي يراد تحقيقها من وراء إصداره ولا المراحل التي جرى فيها تمرير مسودته. مورس على الحكومة والبرلمان ضغوطا هائلة وأريد استخدام كليهما كغطاء لشرعية دستورية هي في حقيقة أمرها غائبة. وحرصا منا على ترسيخ الحقيقة والموضوعية، نقل أدناه أهم ما ورد على مشروع القانون من ملاحظات تستوجب التساؤل:

- في ظل وجود قانون للنفط يأخذ بمبدأ سيادة الدولة على مواردها الطبيعية، يصبح من غير الضروري التسريع في عملية إصدار قانون بديل في ظل غياب الشروط الرئيسية الواجب توفرها مسبقا (الأمن، الاستقرار، إيقاف فوضى الاقتتال والفساد السياسي والمالي والإداري، بناء مؤسسات الدولة، وتحقيق هبة الدولة والأهلية السيامية للحكومة).
- إن جنرالات النفط وصندوق النقد الدولي وضعوا ضغوطا على العراق من أجل إصدار قانون يعمل كآلية لتحقيق أرباحا هائلة للشركات العالمية على مدى زمني غير منظور.
- إن صندوق النقد الدولي يضع ضغوطا إضافية من أجل جعل قانون النفط أكثر ليبرالية كشرط مسبق من أجل شطب بعض من الديون العراقية (حوالي ٦٠٪).
- إن ميزان سلطة إدارة نفط العراق تتحول بشكل يشذر بالخطر من الحكومة المركزية إلى الأقاليم والمناطق غير التابعة لأقليم.
- إن تفاصيل القانون تركت للقرارات المستقبلية التي سيتخذها المجلس الفدرالي للنفط والذي قد يتضمن عضوية شركات نفطية أجنبية.
- إن القانون المقترح يجعل العراق مجردا من أية وقاية حقيقية على المورد الرئيسي ومن أي دور فاعل للعراق داخل منظمة الأوبك بالإضافة إلى حرمانه من عوائد نفطية كبيرة.

- إن القانون يضع تطوير ٣/٢ من حقول نفط العراق (١٧ حقلا من أصل ٨٠) بيد الشركات النفطية الخاصة.
  - لم ينص القانون على المدى الذي يمكن للشركات الأجنبية استثماره أو حجم ملكيتها في الاقتصاد العراقي ولا على مدى شراكتها أو إستخدامها للعماله العراقية أو مشاركتها الجانب العراقي في التكنولوجيا.
  - القانون المقترح يساعد على تفكيك الدولة العراقية ونشر القوضى تحت شعار الفدرالية. إذ أن ما جاء في الدستور والقانون يهدف لأيجاد دريلات مستقلة يسهل التأثير عليها أو إنسلاخها عن العراق (المادة ١٠٨ - ١٢٠).
  - يجب أن تكون الحكومة الفدرالية الجهة المسئولة عن ترخيص التنقيب والاستكشاف والتطوير والأنتاج نظرا لكونها تمثل كل الشعب العراقي في ملكية النفط والغاز.
  - يجب إقرار تعديلات الدستور وقانون شركة النفط الوطنية قبل إقرار قانون النفط.
  - يجب إشراك شركة النفط الوطنية في كل العمليات النفطية المتعلقة بالملحق ٣ و٤ من قانون النفط والغاز.
- كانت المساعي المحمومة داخل وخارج وزارة النفط هي الترويج للأخذ بنموذج 'عقود مشاركة الأنتاج' والتي أجمل وصف مساوتها خير العقود النفطية Daniel Johnston بما يلي:
- في ظل عقود المشاركة ليس للدولة إلا السيادة الشكلية.
  - إن بعض نصوص إتفاقيات المشاركة تكاد أن تكون ميادة في طبيعتها حيث ينظر للنزاع في الأطار الواسع للقانون العام (دون الألتفات إلى المصلحة العليا للوطن).

- عدم وجود فروق جوهرية بين عقود الامتيازات وعقود مشاركة الإنتاج إلا من حيث إظهار السيطرة الشكلية للدولة في عقود المشاركة.
  - أبقت عقود المشاركة على جوهر الامتيازات النفطية من حيث العوائد النهائية الفاحشة والمتحيزة لصالح الشركات الأجنبية. ولأثبت ذلك أخذت دراسة استندت على شروط عقدية مشابهة للعراق جرى تطبيقها على المواصفات المادية للحقول العراقية (١٢) حقلا من أصل (٦٠) حقلا غير مطور نتج عنها: يتكبد العراق بموجب عقود مشاركة الإنتاج (٣٠ - ٤٠ سنة) خسائر تتراوح بين ٧٤-١٩٤ مليار دولار عن ما لو تم تطوير العمليات النفطية من قبل الدولة فالعائد السنوي للشركات سوف يكون:
- ٩٨ - ٦٢٪ للحقول الصغيرة
- ٩٨ - ١٦٢٪ للحقول الكبيرة
- لأسباب سياسية وتجارية كثيرة نجد أن ١٢٪ فقط من حقول العالم خضعت لعقود مشاركة في بلدان تنصف حقولها النفطية بالصغر وإرتفاع نسب المخاطرة فيها. بينما ٦٧٪ من حقول العالم طورت من قبل شركات النفط الوطنية التابعة لدوها.
- لقد نصت قوانين لاهاي وجنيف ونورمبرغ بما لايقبل الشك أن المحتل لايجب له أحداث أية تغييرات هيكلية في البنى السياسية والاقتصادية والاجتماعية للدولة المحتلة. والعراق بلد محتل بشهادة العالم أجمع!

## مفهوم السياسة النفطية

يتحدثون عما هو قائم ... والتحدث عما سيكون!

النفط يمثل رصيد مادي احتياطي محدود وأداة مالية في الوقت نفسه، ويجب استخراج النفط والغاز وفق عملية برمجة فنية واقتصادية وتحويل العوائد المتحققة الى أرصدة مالية غير نفطية (تراكم رأسمالي) بعيدا عن المخاطر والخسائر والحفاظ على العوائد من التآكل بسبب التضخم وتقلبات أسعار الدولار مقابل العملات الأجنبية الأخرى، أي حفظ القوة الشرائية لبرميل النفط المنتج مقابل السلع والمشاريع المستوردة، ويتحقق ذلك عند اتباع الدولة والحكومة والمجتمع لأستراتيجية استنزاف عقلانية للأحتياطيات النفطية والغازية وسياسات مالية واقتصادية متوازنة مكملة.

ولتحقيق التنمية المستقبلية المستدامة يجب التوفيق بين السياسات النفطية والاقتصادية على المستوى الكلي والجزئي في إطار استراتيجية شاملة تهدف الى: \*تعظيم القيمة المضافة للعوائد النفطية مقارنة بالاستثمارات الموظفة، \*مقابلة الطلب المحلي على المنتجات النفطية (كميات، نوعيات وأسعار)، \*تنويع الاقتصاد الوطني وتعجيل نموه المستدام، \*توسيع وتنمية فرص العمالة، \*وتحسين معيشة المواطنين وتحقيق بيئة ملائمة على مستوى القطر.

يجب تصميم استراتيجيات السياسات النفطية والتنمية الاقتصادية (الأمن الاقتصادي الوطني) في ضوء تحليل شامل لتطور الاقتصاد العالمي واتجاهات العرض والطلب للنفط والبدايل في المدى المنظور والبعيد (الدول المنتجة والمستهلكة للطاقة، والتأثيرات المباشرة وغير المباشرة للحوض الجيوسراتيجي الأقليمي النفطي، أي تحليل التطورات في مجال الطاقة وأنعكاساتها وطنيا وإقليميا ودوليا.

السياسة النفطية للدولة تتحدّد في ضوء حجم احتياطياتها النفطية المؤكّدة، والأوضاع الداخلية واحتياجات الدولة والمجتمع الماليّة الملحة ودورها في اطار العلاقات الاستراتيجية الثنائية والأقليمية والدولية. ويعتمد التوفيق بين السياسة النفطية والاقتصادية على كيفية توليف العملية بحيث تتحقّق عندها أهداف التنمية المستدامة، ومعنى ذلك اعتماد نظم تعظيم العوائد الآتية بمعزل عن القيود المتعلقة بمعدلات الإنتاج والأسعار، أو تعظيم العوائد في المدى المتوسط من خلال التوفيق بين العوائد الآتية والمستقبلية بهدف اطالة عمر الاحتياطيات النفطية للبلد. ان اختلاف السياسات النفطية للدول المنتجة في اطار الحوض الجيوسراتيجي النفطي عن بعضها البعض تنشئ مصالح متضاربة متمثلة في سياساتها الإنتاجية والسعرية لنفوطها، ومثال ذلك تضارب المصالح بين العراق، السعودية، والكويت (١٩٩٧-١٩٩٨). وفي ضوء تلك المعايير يمكن القول ان العراق لا يملك استراتيجية نفطية وسياسات اقتصادية واضحة تخدم المصالح العليا للوطن، وفيه صراع دموي غاشم على القوة والسلطة ونهب المال العام!

٢٠٠٧/٧ / ١٠

## العقود والاتفاقيات النفطية

العقود النفطية التي يبرمها وزير النفط العراقي وحكام إقليم كردستان مع شركات النفط العالمية لا تعتبر علاقة إقتصادية تنظيمية بل هي في حقيقة أمرها قضية وطنية سيادية نظرا لتأثيرها المباشر على حرية الوطن وأمنه وتعرّض مصالحه الإقتصادية والمالية للمخاطر. لمنع عمليات التلاعب الدولي والتصرف الإعتباطي بالثروة النفطية الوطنية نصّت العديد من دساتير الدول النفطية على منع التوظيف المباشر للإستثمارات الأجنبية في عمليات الإستكشاف والإستخراج والمصافي والنقل والخبز والتصنيع. كما نصّت تلك الدساتير على منع قيام وزير النفط من الدخول في مفاوضات مع شركات أجنبية حول منح عقود وإميازات بدون تفويض مسبق من البرلمان.

يستند التفويض البرلماني في هذه الحالة على قيام وزير النفط بكامل الشفافية ببيان البدائل الإستثمارية المتاحة والوسائل الأمثل لأستغلال الموارد النفطية وبيان الأسباب الحقيقية وراء إختيار تلك الشركات النفطية العالمية دون غيرها والتفاصيل الفنية للنموذج أو النماذج المقترحة في توزيع وإستغلال الإحتياطيات النفطية (المكاثات، الربيع، مشاركة التكاليف، الضرائب وغيرها).

في إطار القانون الدولي، تستند قانونية سريان العقود النفطية على خبرة الدولة المضيفة ووضوح منظوماتها النفطية وخبرتها في مجال الإقتصاد الحديث وحاجتها الماسة للموارد النفطية. فالتخلف والحاجة يوقعان الدولة المضيفة في فخ رهن ومقايضة إحتياطياتها النفطية الثمينة وفق عقود تعسفية لا تنتج إلا عوائد بخسة. وفي إطار ذلك أثبتت تجارب العديد من الدول النفطية النامية بأن عقود الإمتيازات ذات المديات الطويلة تحقق للشركات النفطية الأجنبية أرباحا تراكمية تتخطى حجم إستثماراتها الموظفة في الإستكشاف والإستخراج بعدة مرات.



وفي إطار القانون الدولي أيضا، يجري بطلان العقود والإنفاقيات النفطية لأسباب تتعلق بالضرورات السياسية وزوال الأسباب الموجبة لعقد تلك الإنفاقيات. فعلى سبيل المثال لا الحصر، بإمكان الدول التي كانت خاضعة للإحتلال أو الهيمنة من قبل دولة أجنبية (كالعراق) فسخ العقود النفطية بعد خروج المحتل أو زوال الظروف القاهرة التي كانت سائدة وقت توقيع العقود. بمعنى أن العقود النفطية المبرمة تحت ظل الإحتلال تفقد أهليتها القانونية بعد خروج المحتل وزوال تأثيراته. كما أن فساد الحكم وتبعيته لقوى إحتلال أو نفوذ أجنبي يبطل هو الآخر تلك العقود نظرا لأن أهلية الدولة من أهلية الحكومة ورجاها. إن التغيرات السياسية-الاجتماعية التي تعقب تغير سياسي وطني عام كالإنقلاب أو الثورة تعتبر مرتكزا قانونيا لإبطال العقود والإنفاقيات المجحفة الباطلة. في إطار السيادة القانونية للدولة، يعطي العديد من الخبراء الحق للدولة في تعديل أو إلغاء القوانين الصادرة من أجل تحقيق الرفاهية العامة للمواطنين، فالقوانين والعقود النفطية التي لا تمثل إرادة ومصلحة المواطنين تعتبر عقيمة وباطلة.

في ضوء أعلاه ، تعتبر عقود جولة التراخيص الأولى والثانية التي أعدها وزير النفط العراقي، باطلة لأنها صدرت عن حكومة خاضعة لهيمنة الإحتلال الأمريكي.. حكومة متخلفة في مجال الدولة والإقتصاد والمال.. حكومة فاسدة سياسيا وإداريا وماليا.. حكومة حجبت عن الشعب الأسباب الحقيقية وراء منح عقود طويلة الأجل لشركات أجنبية لايتحقق عندها حرية الوطن ومصلحة المواطنين.

إن سعي الولايات المتحدة الأمريكية في فرض وترسيخ العملية السياسية ورموزها هي في حقيقة أمرها (من بين جملة قضايا أخرى) لتركيز وتثبيت أهلية الدولة والحكومة من أجل تمرير مصالحها النفطية والإستراتيجية. وإن تواجد قواتها وإنتشار قواعدها العسكرية الثابتة على أرض العراق وفرض الإنفاقية الأمنية، هي في حقيقة أمرها إجراءات يراد من ورائها ضمان منع حدوث أية تغيرات سياسية غير مرغوبة تبطل الإنفاقيات والعقود المبرمة مع الحكومة المنتهبة من قبلها.

إن النخب الهندسيّة والنفطيّة والإقتصادية والمالية والسواعد العراقيّة المبعدة  
المعطلة لقادرة على إعادة بناء وتنمية القطاع النفطي بكلف وطنيّة أقل بكثير مما جاء في  
عقود التراخيص التي يراد بها تخصيص ورهن الثروة النفطية العراقية لأجيال قادمة.  
وليس من العدل الإنساني أن يكون النفط جائزة عن هدر دماء العراقيين!  
الدولة والسلطة والنفط قضية سيادية مركزية ومأزق وطن يستوجب اتفاق  
العراقيين الأحرار كافة على إيجاد حلولٍ وطنيّة عقلانية متوازنة تتحقق عندها المصالح  
العراقية والإقليمية والدولية.

٢٩ / ١٢ / ٢٠٠٩

## البدائل الاستثمارية المتاحة

كان العراق في أعقاب الحرب العالمية الأولى تحت الانتداب البريطاني، وفي عام ١٩٢٥ قام الملك فيصل بتوقيع 'عقد امتياز Concession Contract' مع شركة نفط العراق (IPC) المكونة في بدايتها الأولى من بريطانيا وفرنسا والتحقّت بها شركات النفط الأمريكية فيما بعد. كان العقد عبارة عن نموذج لما هو مطبق بشكل واسع في المستعمرات البريطانية التابعة آنذاك. أعقب ذلك عقدي امتياز عام ١٩٣٠ منحت الشركات الأجنبية بموجبها جميعا الملكية والسيطرة على النفط في عموم الدولة ولمدة ٧٥ سنة. ومنحت الحكومة العراقية تأثيرا محدودا على القرارات المتعلقة بالتطوير والسيطرة والضريبة وطلب العراق من الشركات إعطاء حصة في الامتياز ٢٠٪، إلا أن الطلب رفض وأعطيت تلك الحصة لشركات النفط الأمريكية. تعتبر الامتيازات التي كانت مطبقة في العراق (١٩٦١-١٩٧١) من أكثر النماذج تطرفا وتعسفا حيث قضت بملكية النفط داخل الأرض للشركات الأجنبية وتعويض الدولة عن ذلك على شكل ريع وضرائب. خلال فترة الخمسينات والستينات من القرن الماضي، تعاظم الشعور بالإجحاف حول الكيفية التي يتم بها قسمة العوائد بين الحكومة والشركات وسيطرة الأخيرة على قرارات ومراحل تطوير النفط العراقي وتقييد الإنتاج وزيادته من مناطق أخرى في العالم ومزاوتها الاحتكاري في تثبيت الأسعار وتحديد الدخول العراقي مما دفع العراق في النهاية إلى تأمين الصناعة النفطية في العراق على مرحلتين في (١٩٦١ و ١٩٧٢). انتشر الشعور بالغبن والرفض في الدول النفطية المستجة الأخرى، منها بعض دول الخليج، فجرى تأمين العديد من الصناعات النفطية حول العالم. بذلك أصبحت الاحتياجات النفطية للمنطقة خارج سيطرة الشركات النفطية الغربية مما دفعها إلى مليء الفراغ من حقول بحر الشمال واللاسكا (سبعينات وثمانينات القرن الماضي)، ومن حدود جديدة كم منطقة حوض البحر الأسود و خارج اليابسة في غرب أفريقيا. نظرا لانخفاض الإنتاج في كل من بحر الشمال واللاسكا وارتفاع التكاليف الإنتاجية للنفط

في تلك المناطق حولت الولايات المتحدة وبريطانيا اهتمامها من جديد نحو نفط منطقة الشرق الأوسط.

في عام ١٩٩٣ أنشأ المركز الدولي للضريبة والاستثمار International Tax & Investment Center الذي ضم في عضويته ١١٠ شركة نفطية منها شل، النفط الانكليزية، كونوكوفيلبس، أكسون موبيل، شيفرون تكساكو. وبدأت تلك الشركات بالتركيز على العراق كخطوة أولى في خطة تهدف لانفتاح عملياتها في الشرق الأوسط.

في عام ٢٠٠٤ أصدر المركز المذكور تقريره 'النفط ومستقبل العراق' موصيا باعتماد نموذج عقود مشاركة الإنتاج Production Sharing Agreements (PSA) ويرى أنها النموذج القانوني والمالي المناسب لعملية تطوير وتنمية الصناعة النفطية في المدى البعيد وإن نماذج العقود النفطية الأخرى متدنية بالقياس إلى عقود المشاركة في الإنتاج.

وتهدف الشركات النفطية الغربية من وراء الأخذ بعقود المشاركة إلى:

أولاً، 'حجز' جزء من الاحتياطيات النفطية لاستخراجها على مدى سنوات طويلة وبذلك يتسنى لها زيادة وضمان القيمة الدفترية للشركة وثقلها في الأسواق المالية. ثانياً، الفرصة في تحقيق أرباح عظيمة جداً. ثالثاً، ضمان استرجاع الاستثمارات الموظفة من خلال ربط الحكومات بعقود طويلة الأجل ومريان شروط ثابتة نسبياً كضمان لاستثماراتها.

موجب هذا النموذج، تمتد عقود المشاركة بين ٢٥-٤٠ سنة، وتقوم الشركة الأجنبية بتوفير رأس المال الاستثماري المتعلق بالحفر والبنى الإنشائية التحتية وإعطاء الشركة الحصة المستخرجة الأولى من النفط لأستعادة تكاليف رأس المال والتشغيل. يدعى هذا الجزء من النفط المباع 'نفط التكلفة' cost oil ويجري تحديده سنوياً. وبعد استرجاع كافة التكاليف، يتم اقتسام النفط المتبقي الأرباح على شكل نفط Profit oil بين الدولة والشركة وفق نسب يتفق عليها. تؤخذ الضريبة من حصة الشركة في النفط

الربحي إلى جانب أرباح Royalty الذي يدفع للدولة المضيفة عن النفط المنتج. في الغالب تقوم الشركات الأجنبية بدفع مكافئة مقطوعة للحكومة عن توقيعها العقد عند البدء في الإنتاج (Bonus). في بعض الأحيان تدخل الحكومة كشريك تجاري في عقد خاص يجمع الطرفين (الكونسورتيوم Joint Venture)، وبموجب ذلك العقد الخاص تقوم الحكومة بدفع حصتها في رأس المال المستثمر وتستلم مقابل ذلك حصتها المقررة في كلفة النفط والنفط الربحي (Profit Oil).

جرى الترويج للأخذ بنماذج من عقود مشاركة الإنتاج على أساس عدم قدرة العراق على استقطاب رأس المال اللازم لإعادة بناء وتطوير قطاعه النفطي. ويرى العديد من الخبراء أن العراق لديه في الأقل ثلاث بدائل استثمارية قبل اللجوء إلى نموذج المشاركة الذي يقيد العراق في السيطرة على موارده النفطية ويحمله خسائر عظيمة بالإمكان تفاديها. وتتلخص البدائل في:

١. الاستثمار المباشر من خلال الميزانية العامة. ويشجع على ذلك انخفاض المخاطر وكلف التطوير بالمقارنة مع العوائد المتوقعة وبذلك سيتحقق استرجاع الاستثمارات الموظفة بفترة قصيرة. حيث قدرت الاحتياجات الاستثمارية الأولية آنذاك بمحدود ٣ مليارات دولار سنوياً والنموذج الاستثماري هذا يقضي بأن العوائد التي ستتحقق من الإنتاج الجديد سوف تكون أعلى من المتطلبات الاستثمارية اللازمة بعد ٣ سنوات من بدء الاستثمار التطويري والفائض سيكون مصدراً للتحويل. إن اقتطاع هكذا مبلغ من الميزانية سوف لن يؤثر تأثيراً كبيراً على القطاعات الحيوية الأخرى.

٢. قيام الحكومة العراقية أو شركة النفط الوطنية بالاقتراض من البنوك بضمانة الإنتاج المستقبلي، من خلال الهيئات المتعددة كالبك الدولي أو إصدار سندات حكومية لهذا الغرض. إن عملية الاقتراض في ظل الأسعار القائمة تجعل من خدمات الدين كلفة هامشية مقارنة بما يمكن أن يتحقق من عوائد مباشرة.

٣. أن تكون العقود متوازنة ومرنة، كأن تُقدم الشركات النفطية على لاستثمارات المطلوبة بدون أن يكون لها مصالح مباشرة في النفط المنتج فالأخير يبقى مع الدولة وبذلك يكون عمل الشركة الأجنبية كمقاول. بموجب هذا النوع من التعاقد، تعطى الشركة الأجنبية حق التشغيل والإدارة وفق صلاحيات محددة ولفترة قصيرة نسبياً. بحيث تكون أرباح الشركة الأجنبية معقولة وغير مبالغ بها نظراً لأن مكافئتها ستكون على شكل أجور ثابتة أو معدل عائد ثابت.

لتأكيد ما جاء في أعلاه، تشير إحصائيات وكالة الطاقة العالمية IEA أن ١٢٪ فقط من الاحتياطيات النفطية العالمية خضعت إلى عقود مشاركة الإنتاج وتتصف حقوقها بالصغر (غالباً خارج اليابسة Off-shore) وبالتكاليف المرتفعة للإنتاج وكانت فرصها الاستكشافية غير مؤكدة (الفرص عالية جداً في العراق). أما المتبقي من العقود الأخرى ٦٧٪ فقد جرى تطويرها بشكل رئيسي من قبل شركات النفط الوطنية التابعة للدول المضيفة. الدول النفطية الرئيسية الخمسة ذات الاحتياطيات الكبيرة (السعودية، إيران، العراق، الكويت، والإمارات) لم تأخذ بنموذج عقد مشاركة إنتاج. هناك أنواع أخرى من العقود:

#### ١. نموذج التطوير The Development Model

تم تطوير هذا النموذج من قبل وزارة النفط العراقية حيث تقوم الشركة الأجنبية بتطوير وإدارة الحقل النفطي لفترة زمنية (في المعدل ١٢ سنة) بعدها يدار من قبل شركة نفط وطنية، حيث تقوم الشركة الأجنبية بتوفير الخدمات بموجب عقد للخدمات الفنية، وخلال هذه الفترة يكون للشركة الوطنية الحق في شراء النفط أما بأسعار السوق السائدة أو بمنح خصم يجري الاتفاق عليه.

#### ٢. نموذج الخدمات Risk Service Contract

بموجب هذا النموذج تقوم الشركة الأجنبية باستثمار رأس المال اللازم وعند البدء بالإنتاج تعاد التكاليف (من مبيعات النفط) ويضاف عليها بصورة عامة رسوم

ثابتة عن كل برميل من النفط المنتج. لذا ترتفع أرباح الشركة الأجنبية بزيادة الإنتاج، وتحتمل مخاطر فشل المشروع في مرحلة الاستكشاف.

### ٣. نموذج إعادة الشراء Buy Back Contract

تم تطويره في التسعينات من قبل إيران وجرى تطبيقه على عدد من الاستثمارات الحقلية النفطية. مدة هذا العقد من ٥ - ٧ سنوات تسبقها فترة تطوير بين ٢ - ٣ سنوات. وبموجب هذا العقد تصبح شركة النفط الوطنية الحكومية المشغل والمدير لذلك المشروع وتبقى لها كافة العوائد المتحققة. ويدفع للشركة الأجنبية رسوم على شكل نفط خام يجري احتسابها كنسبة على رأس المال المستثمر، ويكون عائد الشركة الأجنبية في المعدل ١٥ - ٢٤٪.

العقود الثلاث تحدد أرباح الشركات الأجنبية وتؤمن للدولة تعظيم عوائدها النفطية واستقلاليتها في إدارة المشروع وفق البيئة الوطنية السائدة. وهناك شبه اتفاق بين الخبراء النفطيين بأن عقد التطوير ونموذج المشاركة يعتبران من العقود السياسية. فمن الناحية الفنية توضع الملكية القانونية للاحتياطيات النفطية بيد الدولة ويتحقق للشركات النفطية بعض الفوائد التي كانت تؤمنها لها اتفاقيات الامتياز Concession Agreements.

نخلص من ذلك إلى:

١. إن القرارات المتعلقة بشكل الاستثمار النفطي والعقود المبرمة من الأهمية بمكان بحيث أن تعرض على الشعب وأن تكون معلنة بالتفصيل والأخذ بالأعتبارات السياسية والاقتصادية والبيئية عند مناقشة التنمية النفطية.

٢. إن ملكية الدولة للاحتياطيات النفطية لا يعني بالضرورة ملكية الدولة لجميع العوائد من النفط أو السيطرة التامة على عملية التطوير. إن اخذ الفاصل المهم هو بين خصخصة الاحتياطيات النفطية وبين سيطرة القطاع الخاص على الصناعة.

٣. تتسق مصالح الشركات النفطية العالمية مع المصالح الوطنية لدولها، فالحكومات الأجنبية تبحث عن ضمان عرض كاف من النفط لتلقيم اقتصاداتها والشركات

النفطية العملاقة تحتاج السيطرة على الاحتياطات النفطية من أجل تعظيم أرباحها المستقبلية وزيادة عوائد حملة أسهمها.

٤. هناك تنسيق كبير بين الحكومات ذات العلاقة بالاحتلال وتابعيه والشركات النفطية العالمية حول تمرير آلية تعاقدية تتيح للشركات النفطية السيطرة على الاحتياطات النفطية .

٥. في ضوء التجارب العالمية تفتتن الشركات النفطية الأجنبية الفرص السياسية كضعف الحكومة أو انتشار الفساد السياسي والإداري والمالي لتمرير عقود محفنة (جورجيا عام ٢٠٠٠ / أنبوب باكو- تبليسي- سيهان). الاحتلال يمثل فرصة ذهبية لسلب السيادة الاقتصادية المثلثة بالموارد النفطية.

٦. إن توقيع العقود النفطية تحت الضغوط السياسية وتميرها بسرعة تحت غطاء من التستر يوقع البلد بنتائج سلبية يصعب الخروج منها.

٧. من الأفضل أن يبدأ العراق بتطوير مشاريع صغيرة قبل عرض الحقول النفطية الكبيرة للاستثمار والتطوير. في ظل الاحتلال والفوضى الأمنية والاقتصادية وحاجة الحكومة الماسة للعوائد سوف يجني العراق عقودا ليست في صالح الشعب.

إن التدهور الأمني الحاصل في عموم العراق وضرورة الحفاظ على المناطق النفطية تستدعي طلب قوات دولية لتأمين الحفاظ على الموارد النفطية والبنى التحتية لها.

٢٠٠٩/٥/٥



## تقديم كتاب "وقود ملتهب"

### Fuel on the Fire/ OIL AND POLITICS IN ACCUPIDE IRAQ/ Greg Muttitt

تابع مؤلف الكتاب كريج مونت ما جرى في العراق منذ عام ٢٠٠٣، ونشر أعماله في جريدة الغارديان، الأندبندنت، الفاينانشال تايمز اللندنية، وفي البي بي سي. وُصف الكتاب من قبل العديد من المراقبين بأنه عملاً بحثياً نابغاً تمثل في سرد الأحداث السرية للحرب وما جرى التخطيط والتنسيق له في الأروقة السرية بين الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا بشأن إعادة هيمنة الشركات النفطية المتعددة الجنسية على النفط العراقي لأول مرة بعد تأميمه في بداية سبعينات القرن الماضي، وجرى التعقيم على ما حدث كلياً! لقد حرص المحتل والسياسيون والإدارات التنفيذية العليا في الدولة العراقية أن تكون الاتصالات والاتفاقات حول النفط العراقي أمراً غاية في السرية، حيث جرت خلف الكواليس محاولات (لاتزال قائمة) لإعادة كتابة قانون النفط بصيغة تؤدي إلى تفكيك السيادة الاقتصادية للعراق وتمكين هيمنة القوى اللاحقة لمديات طويلة على الاحتياطات النفطية العراقية الهائلة، وجعلوا من الشؤون النفطية أسراراً مقدسة محرمة على الشعب!

الكتاب يبين بأن قضية النفط هي جوهر السياسة العراقية وأن الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا اخفقوا في تقدير وعي الشعب وأصرار الخبراء النفطيين الوطنيين ومنظمات المجتمع المدني على إبقاء النفط تحت سيادة الدولة وإدارته مركزياً. ويعكس الكتاب الصراع بين تراث وثقافة شعب العراق وبين قوى المصالح الاستراتيجية وأخفاق الدول الأمبريالية في التعلم من دروس التاريخ، ومن خلال الأحداث والمعلومات الموثقة يوضح بأن بدعة الديمقراطية في العراق من غير سيادة اقتصادية حقّة تجعل من النصر الوطني أمراً قارغاً يبعث على السخرية والأزدراء. كما ويسرد قصصاً سياسية ونفطية صادقة لم تروى، ويوثق أعمالاً تآمرية شائنة رخيصة لشخص محتل

وتابعه. كما يروي مواقف بطولية لرموز وطنية تصدّت للاستبداد والاستغلال الأجنبي  
لثروات العراق النفطية؛ وأدناه مقولات مركزية مقتبسة من الكتاب:

- أن مستقبل الصناعة النفطية في العراق سيؤثر على أسواق النفط وأداء منظمة الأوبك التي تعتبر من المجالات الحيوية للمصالح الغربية
- أن الصناعة النفطية يجب أن تدار على أسس فنية واقتصادية وسيادية بأنحاء المصالح الوطنية العليا
- الشركات النفطية في العراق تدير مسرح العمليات من وراء غطاء تمويهي يدعى السيادة الوطنية
- السياسيون الجدد الذين أتت بهم الولايات المتحدة الأمريكية كان جل اهتمامهم من الذي سيطر على السلطة وليس من سيطر على الثروة النفطية للعراق
- المحتل والشركات النفطية وجيوشها الخاصة المنتشرة لحماية الحقول (غير المدعومة بقانون) أضعفت الدولة
- أدامة الاعتماد على المحتل من خلال سلب المؤسسات الحكومية السلطة والموارد
- النفط ليس عوائد يجري الصراع السياسي حول اقتسامها وإنما النفط ركن أساسي في استكمال هيئة الدولة وتمكينها من إدارة سياستها الاقتصادية
- العراقيون قادرون على صناعة مستقبل أفضل إذا ما أعطوا الفرصة لذلك
- بإمكان الحكومة العراقية الوطنية القادمة دعوة الشركات النفطية لإعادة التفاوض بشأن العقود التي أبرمت خلال الاحتلال؛ والشروط المسبقة لتحقيق ذلك: الأمن، حكومة شرعية، واجراءات شرعية.

• للشعب كل الحق في أن يكون له قولا حاسما في مستقبل الوطن  
وأجياله  
أنتهى الاقتباس.

تحية للخبراء النفطيين والنقابيين المنادين بحقوق الشعب، تحية أكابر واجلال  
لشعب العراق في صراعه السياسي والاقتصادي والإنساني من أجل تحقيق كرامة وطنية  
حقيقية ومستقبل أفضل لجميع العراقيين.

٢٠١٢/٢/٢٦

## القسم الثالث

(( التحكم في الاقتصاد العالمي ))

(تستطيع أن تقتلني ولكن ليس من حقك أن تذلني)

الورد / ابراهيم الكوني



## العملة

في السنوات الأخيرة تم تداول مصطلح 'العملة' بشكل واسع من قبل السياسيين والباحثين ورجال الأعمال والأعلام، ويفضل البعض استخدام مصطلح 'التكامل' أي تكامل الاقتصاديات الناجم عن قيام البلدان بخفض الحواجز وفتح الأبواب أمام الاستثمارات والتجارة مع بقية بلدان العالم. من مظاهر العملة: \*انتقال المعرفة، \*التحول من المصادر الطبيعية إلى المصادر المعرفية، \*زيادة حصة عنصر المعرفة في المنتجات والخدمات، \*تقلص الفجوة الزمنية بين الابتكارات الفكرية وتطبيقاتها، \*المחסار لحواجزالتجارية، \*المخفاض الرسوم الاستيرادية والأخذ بممارسات تجارية كفوءة، \*توسع المهارات الفردية، \*حرية انتقال الأموال والأفراد وتقلص تدخل الحكومات. حين تعرف منظمة التعاون والتطوير الاقتصادي العملة بأنها الإجراءات التي يزداد من خلالها الترابط البيئي للأسواق والإنتاج في العديد من الدول كنتيجة لديناميكية تبادل السلع والخدمات وحركة رأس المال والتكنولوجيا. يؤخذ على هذا التعريف بأنه ناجم عن رؤية العالم مجرد سوق كبير ذو أبعاد معولة. ويرى البعض بأن العملة هي في الواقع طريقة لنشر الرأسمالية ووسيلتها في ذلك الشركات العابرة للقارات و الشركات المتعددة الجنسية العديمة الهوية التي تقوم بفرض أساليبها وإجراءاتها على نصف الكرة الجنوبي العاجز أمام هذا الأخطبوط العملاق. من دعائهما الأساسية أنها تدعو إلى تسويق الاستثمار الأجنبي وتوفير المزايا للمستثمرين دون الالتفات إلى التشوهات التي قد تصيب الإقتصادات الوطنية.

ما تقوم به مكنة العملة فعليا هو إحداث تغييرات هيكلية متسارعة في الاقتصاديات التي تستهدفها بعيدا عن النماذج التنموية المعتمدة مما يؤدي إلى تعاضم التكاليف البيئية والسياسية والاجتماعية والتعليمية والصحية وغيرها من التشوهات

التي لا تظهر إلا بعد فترة طويلة من الزمن. العولمة، كوسيلة لنشر الرأسمالية، تهدف إلى تفضيل حقوق وامتيازات الأفراد على حساب المجتمع.

بدأت العولمة في ستينات القرن الماضي عند تحقق اكتشافات تكنولوجية سارعت في انتقال رأس المال والعمل والمعلومات والمعرفة وبدأت بشائرها بشكل واضح عند تشكل الشركات العابرة للقارات. يشير تقرير الأمم المتحدة للتجارة والتنمية بأن شركات العولمة قد أخذت بالزيادة المتسارعة بحيث أن عددها في ١٤ دولة غنية قد ارتفع خلال الخمسة وعشرين عاما الأخيرة إلى ٢٤ ألف شركة عالمية بعد أن كان ٧ آلاف فقط في عام ١٩٦٩، وأن عوائد مبيعاتها الخارجية وصلت إلى ٥,٥ ترليون دولار وقد تحقق لشركات الولايات المتحدة عوائد من صناعاتها في الخارج أكثر مما جنت منه من طريق عوائد التصدير التقليدية. كان ذلك نتيجة لأتجاه اقتصاديات العالم ومجتمعاتها نحو التقارب والتكامل الناجم عن جملة من الأسباب المتداخلة منها: انخفاض تكاليف النقل، خفض الحواجز التجارية، الاتصالات السريعة، زيادة تدفق رأس المال العالمي وضغوط الهجرة. حيث أدت تلك العوامل إلى إحداث تكامل في النشاطات الاقتصادية من خلال زيادة انتقال رؤوس الأموال وتغيرات هيكلية داخل البلدان وظهور مجموعات إقليمية كمناطق جنوب شرق آسيا، الاتحاد الأوروبي واتفاقية التجارة الحرة بين دول أمريكا الشمالية (النفتا). وبالتالي لم يعد العالم متقسما على ما كان عليه إلى دول مستقلة منفصلة لها السيطرة التامة على اقتصادياتها وإنما أدى ذلك إلى زيادة تفاعل واحتكاك تلك البلدان بسبب من اتصالاتها الآتية والمواصلات الحديثة المتخطية للحدود.

من أبرز أسباب ومظاهر العولمة تطور التجارة العالمية وتغير هيكلية أسواق المال، فقد اتسمت فترة ما بعد الحرب العالمية الثانية بانخفاض الحواجز الجمركية والإجراءات الحمائية والنمو المستمر في التجارة العالمية وتطور أسواق رأس المال الدولي والنمو الهائل في التدفق النقدي. ففي السنوات الأخيرة كان تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة والمحافظ الاستثمارية أكثر تسارعا من معدلات النمو في التجارة الخارجية. كما أن معدلات نمو التجارة العالمية كانت أكبر بكثير من معدلات النمو في الإنتاج العالمي.

حيث سجلت معدلات نمو التصدير العالمي في الثمانينات والتسعينات وعام ٢٠١١، ٤٪، ٥،٩٪، ١٠٪ على التوالي وكان معامل التصدير والناتج القومي في ازدياد دائم وكذلك معدلات الصادرات والناتج العالمي. مما يؤكد بأن حركة تحرير التجارة العالمية كانت العامل الأهم في نمو التجارة. وكانت تجارة الخدمات الأكثر تطوراً وسرعة بمعدل ضعف حجم التجارة بالسلع الصناعية والمنتجات الأساسية. علماً أن النمو المتحقق في التجارة العالمية لم يكن متساوياً بل كان متفاوتاً بين دولة وأخرى خاصة في البلدان النامية كنتيجة لوجود اختلافات جوهريّة في أداء الدول بالنسبة لاستقرار عملاتها الوطنية وانفتاحها التجاري وتدفق رأس المال ورعاية مواطنيها. كنتيجة لتحرير الأسواق من القيود تحت حجة عقلته وتركيز الأسواق وضمان الانتقال السريع للتكنولوجيا برزت ظاهرة التحالفات والشركات عبر الدول والأقاليم وكان السبب الرئيسي وراء الأخذ بذلك في البلدان النامية حاجتها للمستثمرين من البلدان الصناعية الغربية الكبرى. مما أوجد علاقات اندماجية غير متوازنة وغير متكافئة مع الشركات المحلية لتلك البلدان وبالتالي ظهور نتائج غير مرغوبة من أهمها:

- تعارض أهداف الشركات المندمجة مع أهداف الحكومات المضيفة التي لا تملك أية سلطة رقابية عليها.
- التبعية الأجنبية للملكية معظم الشركات المندمجة وانتقال الأرباح إلى خارج البلدان المضيفة لها.
- قيام الشركات المندمجة بتسريح الكثير من العاملين تحت حجة ترشيد الكلف.
- قيام الشركات بالضغط على الحكومات الوطنية لتخفيض الضرائب عليها.

إلى جانب التحول في هيكل التجارة العالمية حدث تطوراً موازياً في أسواق المال يختلف بأفهامه عن الأسواق التقليدية التي كانت سائدة خلال الربع الأخير من القرن الماضي. ففي سبعينات القرن الماضي كانت معظم القروض مضمونة لكونها تمنح لدول مستقلة ذات سيادة وبفوائد عائمة يضاف عليها هامش ربح قدره ١-٣٪ على كلفة الأموال الإجمالية بموجب معدل فائدة لندن (لاير). وفي نهاية عام ١٩٨٠ تطورت



أشكال جديدة من التمويل خاصة بعد اعتماد اليورو كعملة لأوروبا وظهور سوق أوراق تجارية صادرة باليورو. مما أدى إلى أن تكون أسواق السندات الأوروبية من أكبر مكونات أسواق رأس المال العالمي. وفي منتصف التسعينات أصبحت السوق المالية الدولية أكبر مما كانت عليه في أي وقت مضى، كما أنها أصبحت تقدم طيفا واسع من النشاطات والخدمات.

يقدر حجم أسواق المال العالمية ما بين ١٠-٥ ترليون دولار، وتعتبر أسواق المال الدولية المعولة تطورا جوهريا بالقياس إلى الأسواق التقليدية حيث سمحت بجمع رؤوس الأموال بكلف رخيصة وبكفاءة عالية مكنت من قبولها وانتقالها عالميا. إلا أن من مثالب تلك الأسواق أنها لم تعد خاضعة لأشراف ومراقبة البنوك المركزية لحكومات الدول، كما أنها أصبحت بدون تنظيم مما يعرض البلدان النامية لكثير من المخاطر نظرا لكون هذه الدول بحاجة ماسة لرؤوس أموال كبيرة لتنمية اقتصادياتها أكبر مما يمكن توفيره عن طريق البنك الدولي وبنوك التنمية الإقليمية لذا فقد أغتتم النظام المصرفي الغربي تلك الحاجة. وجرى البدء بإقراض الحكومات بحيث بلغت مساهمة الاستثمارات الأجنبية المباشرة ٣٤٪ من إجمالي تدفق رأس المال وأن التمويل لهذه الدول بلغ ١,٤ ترليون دولار. تتم تلك المساهمات عن طريق تمويل الشركات الأجنبية لموجودات فروعها وكذلك تمويل الشركات المشتركة ذات الطابع المحلي والإقليمي المقامة خارج دول إقامة الشركات المتعددة الجنسية. يؤخذ على هذا النوع من الاستثمارات الأجنبية بأنها تؤدي إلى نقل ملكية الأصول الرأسمالية من مواطني ذلك البلد إلى أيدي أجنبية خارج حدود السيطرة الوطنية. ويلاحظ تعاظم قوة وضخامة ونفوذ البنوك الأجنبية والشركات المتعددة الجنسية عبر الزمن نظرا لقيامها باكتساح الشركات الوطنية للبلدان النامية عن طريق الإدماج أو الشراء ونقل استثماراتها إلى مناطق خارجية تتيح لها أكبر الأرباح. من الملاحظ أيضا عدم اهتمام البنوك الأجنبية والمؤسسات الدولية والشركات العابرة بالجوانب السلبية الذي يفرزه ذلك الغزو الاقتصادي الكاسح على البلدان النامية. ما يزيد من خطورة ذلك أن

الحكومات المحلية منحت رأس المال الأجنبي حرية الحركة بحيث أصبح بإمكان المستثمرين الانسحاب في المدى القصير جدا تاركين من ورائهم تداعيات تضع اقتصاديات تلك البلدان في مأزق حقيقي يصعب الخروج منه. الأزمة المالية الآسيوية خير دليل على ذلك والتي اتهم فيها صندوق النقد الدولي من خلال تشجيعه على انفتاح الأسواق المالية أمام تدفق استثمارات المحافظ التي سرعان ما هربت إلى الخارج بسرعة كبيرة مما أدى إلى حدوث الهلع المالي و أزمة العملات. أخفق كل من البنك الدولي وصندوق النقد الدولي ومنظمة التجارة العالمية في إيجاد صيغ عملية بسيطة وحلول كفوءة تحد من معاناة البلدان النامية الناجمة عن مديونيتها الدولية أو شروط التجارة العالمية التي لا تزال في غير صالحها نظرا لوجود الكثير من الحواجز والمعوقات التي تفرضها البلدان المتقدمة.

لقد باتت السلطة الحقيقية في أيدي الشركات المتعددة الجنسية التي تنقر ممارساتها إلى الأسس الأخلاقية بحيث أصبحت تهديد الحكومات إن رفضت مطالبتها بسحب استثماراتها ونقل مصانعها و تسريح آلاف العمال المحليين. كيف يكون التعامل مع هذه الشركات التي قامت منذ أكثر من نصف قرن بنسج خيوطها العنكبوتية في الإنتاج والاستهلاك والتمويل مما جلب فوائد اقتصادية لثلث سكان العالم وجعل البقية منهم مهمشون خارج اللعبة.

تشير الإحصائيات أن من بين أعظم مائة اقتصاد في العالم حصة الشركات العالمية منها ٥١ بينما حصة البلدان ٤٩ وأن مبيعات أكبر شركة عالمية تزيد كثيرا على ربع النشاط الاقتصادي العالمي وأن أكثر من ٩٠٪ من امتيازات المنتجات و التكنولوجيا تملكها الشركات المتعددة الجنسية. هناك خمس شركات كبرى في العالم تملك أكثر من ٣٠٪ من المبيعات المعوله في مجال خطوط الطيران وصناعة الفولاذ والنفط وأجهزة الكمبيوتر الشخصية والكيماويات ووسائل الإعلام. وفي ظل العولمة أصبحت المعرفة عاملا مسيطرا في الاقتصاد لكونها طريقة فعالة في تملك الموارد و لها أهمية توازي أهمية ملكية الموارد الأولية نفسها كالنفط والفحم والفولاذ في فترة الثروة الصناعية. كما

أصبح يعول كثيرا على ملكية المعرفة والسيطرة على المعلومات في الامتيازات والفرص والتكنولوجيا. فعلى سبيل المثال ان للمواطن الأمريكي، الأسترالي، المولد، روبرت مردوخ نفوذ عظيم على ٧٥٪ من سكان العالم من خلال سيطرته على أعظم أدوات الإقناع العالمية المعلوماتية والترفيه والتي وصلت فيها قيمة أفلام هوليوود ٣٠ بليون دولار في عام ١٩٧٧.

إن الانتقاد الرئيسي الذي يرد على العولمة هو في الآثار السلبية التي تنعكس على الاستقرار البيئي والاجتماعي في المدى البعيد وأن مزاياها المتحققة يجري توزيعها بشكل غير متوازن بين الدول. فعلى الثلاثين سنة الماضية تضاعفت الفجوة بين دخل أغنى خمسة دول وأفقر خمس دول في العالم لتصبح النسبة ٧٤ إلى واحد. كما لوحظ بأن العلاقة بين النمو الاقتصادي ودخل الفقراء هي الأكثر ضعفا تحت إطار العولمة منها تحت نماذج التنمية الاقتصادية الوطنية. ومن المظاهر الجانبية للعولمة تعرض الدول المعنية إلى تحديات حضارية وثقافية وعدم مساواة وانتقال لمراكز قوى تجارية ومالية.

من هنا نجد أن العولمة تحمل في طياتها عاملين الأول يعمل على التركيز الرأسمالي-الاقتصادي، والثاني تفكيك النشاطات الاقتصادية الوطنية. لذا كان من حق البلدان، خاصة النامية منها، الدفاع عن قيمها الاجتماعية الانسانية واقتصادياتها من خلال إعادة تنظيم مواردها الطبيعية والبشرية داخل القطر الواحد لضمان عدم فقدانها خصوصيتها وهويتها الحضارية والاجتماعية التي تليها الظروف المحيطة بها. العولمة عملية معقدة تتطلب الكثير من الإجراءات التصحيحية للسياسات الاقتصادية والاجتماعية وتنشئ الكثير من التحديات والمشاكل إلا أنها في الوقت نفسه تجلب الكثير من الفوائد إذا عرفت البلدان النامية كيفية التعامل معها وتهيئة الأجواء والمستلزمات والتفاوض بشأن الحواجز التي يراودها أن ترفع. فإصلاح التجارة وخفض الضرائب على الاستيرادات غير كاف في زيادة معدلات النمو الاقتصادي وخفض البطالة والفقر في البلدان النامية وإنما هناك جملة من الإجراءات الواجب اعتمادها قبل الأخذ بالعولمة منها: \*التحرير التدريجي لشروط التجارة الخارجية والضرائب على

الاستيرادات، \*تطوير النشاطات الاقتصادية ذات العمالة المكثفة (الزراعة والصناعة)،  
\*تهيئة الظروف المناسبة التي تساعد على انتقال العمل ورأس المال إلى أنشطة ذات  
كفاءة إنتاجية عالية، \*تحسين ظروف الاستثمار وتوفير وتحسين قاعدة الخدمات والعمل  
على استقرار الاقتصاد الكلي للبلد وتهيئته للتكامل الأفقي والدرلي. معنى ذلك  
الأخذ باقتصاديات ذات أنشطة متنوعة وكفاءة إنتاجية عالية ومؤسسات مالية ونقدية  
معاصرة لكي يتسنى لها الاندماج الصحيح بالاقتصاد العالمي وقطف ثمار العولمة. في  
حالة عدم توفر الشروط المسبقة فإن انفتاح البلدان على العولمة سيؤدي إلى خسارة  
الصناعات الوطنية وزيادة حدة البطالة والفقر وتبعية الاقتصاد الوطني لعوامل خارج  
حدود السيطرة أو تعرضها لكوارث مالية كما حدث في جنوب شرق آسيا خلال  
التسعينات. من هنا نجد بأن على بلداننا العربية أن تدرك بأن العولمة هي في واقع الحال  
سلسلة من الاجراءات والوسائل التي يمكن التأثير فيها وإعادة تشكيلها بشكل يتلاءم  
مع طبيعة مجتمعاتنا من الناحية الاقتصادية والاجتماعية والبيئية. ولكي يتحقق لشركاتنا  
الوطنية الدخول بتحالفات ومشاركات متوازنة متكافئة مع المستثمرين القادمين  
لأسواقنا لا بد من العمل على توفير الشروط الأساسية اللازمة لذلك المتمثلة في:

- تشخيص العوامل والمجالات المناسبة الضرورية للمشاركة الناجحة وتحقيق  
الإبداع المشترك. أي التعاون المرتكز على المهارات والفوائد النسبية للأطراف  
المشاركة.
- أن تقوم الشركات الوطنية بمراجعة أوضاعها التنظيمية والعملية وتأهيل  
نفسها قبل الانخراط بالمشاركات العالمية.
- أن تكون العلاقة متكافئة بغض النظر عن الحجم النسبي والأسهم المملوكة  
والقوة المنظمة.
- وضع أهداف استراتيجية مشتركة واضحة بعيدة المدى وأن يكون هناك فهما  
حقيقيا لثقافات الأطراف الداخلة في المشاركة.

- اعتماد أنظمة مراجعة لأنشطة تلك الشركات من خلال إقامة الاتصالات ونقل المعلومات بين الشركاء وأن تكون إجراءات المراجعة بسيطة واضحة وسهلة للتقييم وقابلة للتطبيق.

مطلوب من دولنا العمل على إحداث التغييرات الهيكلية المطلوبة في مقدمتها استحداث مؤسسات قادرة على إدارة وتنظيم التدفقات المالية والتجارية ووضع برامج حماية مدروسة خاصة بالنسبة لحرية رأس المال الأجنبي وضمان توظيفه في استثمارات مفيدة تؤدي إلى الرفاهية الاجتماعية لمواطنينا. في حالة الفشل في تحقيق ذلك سنجد أنفسنا دولا مهمشة تحت رحمة التبعية المطلقة للعولمة الأمريكية.

٢٠١٤/١٢/١٢

## الاستثمارات الأجنبية

تعتبر الاستثمارات العابرة للحدود والقارات من أهم مظاهر العولمة من الناحية الاقتصادية، فالتدفق السنوي للاستثمارات الأجنبية المباشرة تجاوز ٧٠٠ مليار دولار وبلغ مجموع الأسهم في حدود ٦ مليار دولار، كما أن نحو الاستثمارات الأجنبية المباشرة خلال العشر سنوات الأخيرة كان ضعف ما سجلته التجارة. وقد واجهت السياسات المتعلقة بانتقال رؤوس الأموال الأجنبية الكثير من الاعتراضات، إلا أن الدراسة التي قامت بها الأمم المتحدة في عام ١٩٩٩ تشير إلى تغير في مواقف معظم الدول وذلك باعتمادها جملة من الإجراءات الاقتصادية الهادفة إلى توفير ظروف أكثر ملاءمة لاستقطاب وانتقال الاستثمارات الأجنبية المباشرة. ومن تلك الإجراءات قيام بعض الحكومات المضيفة للشركات الأجنبية بتقديم الدعم المالي للعمال الذين تستخدمهم تلك الشركات في فروعها المحلية (تقديم الحكومة البريطانية ٣٠,٠٠٠ دولار عن كل عامل من أجل إغراء شركة سامسونج على فتح فرع لها في شمال شرق إنجلترا في نهاية التسعينات وكذلك دفعها ٥٠,٠٠٠ دولار عن كل عامل في عملية استقطاب شركة سيمنز). كما اتجهت بعض الدول إلى تقديم الحوافز الضريبية للعرض نفسه. ومن الأسباب التي تدفع الشركات المتعددة الجنسية على أن تفتح لها فروعاً في بعض الدول خاصة النامية منها وإدارتها لها مباشرة هو توقعها في أن يتحقق لها معدل عوائد على رأس المال الموظف أعلى بكثير مما يمكن تحقيقه من استثمارها له في اقتصادياتها. وتكمن أسباب ذلك في الميزة التكنولوجية والتنظيمية والإدارية التي تملكها الشركات الأجنبية. وتحرص الشركات المتعددة الجنسية على أن تكون لها الإدارة المباشرة للمشاريع وذلك للحفاظ على الجوانب السرية المتعلقة بموجوداتها وطرق الإنتاج والتكنولوجيا والوسائل الإبداعية المستخدمة في العملية الإنتاجية. ويعتقد بعض الاقتصاديين بأن التوظيف المباشر للاستثمارات الأجنبية ينجم عنه تدفقات اقتصادية جانبية تنعكس إيجابياً على أداء الشركات المحلية من خلال تحسين التكنولوجيا المحلية وبالتالي زيادة الإنتاجية.

وهناك أربع قنوات لانتقال عوامل زيادة إنتاجية الشركات المحلية: التقليد واكتساب المهارات والمنافسة والتصدير.

والمقصود بالتقليد الهندسة العكسية التي تعتبر الآلية الكلاسيكية لانتقال منتجات جديدة من البلدان المتقدمة إلى البلدان النامية. و حدود التقليد تعتمد على مدى تعقيد المنتجات والعمليات المصاحبة لها. وقد يكون التقليد في الجانب التنظيمي والإداري واكتساب المهارات عن طريق قيام الشركات الأجنبية بتدريب الأيدي العاملة المحلية التي تنتقل فيما بعد إلى صناعات محلية أخرى. كما أن دخول الشركات المتعددة الجنسية الأسواق المحلية يصعد من درجة المنافسة لدى الشركات المحلية مما يدفعها إلى الاستخدام الكفء للتكنولوجيا المتاحة وبالتالي زيادة الإنتاجية والتنوعية. ونظرا لأن العملية التصديرية تحتاج للكثير من المعلومات ذات العلاقة بالكلف الثابتة لإنشاء شبكات توزيع وإيجاد بنية تحتية للمواصلات ومعلومات عن أذواق المستهلكين وإجراءات أخرى لا تتوفر إلا لدى الشركات الأجنبية. لذا فإن الشركات المحلية تتعلم الكثير من الشركات متعددة الجنسيات عند غزوها الأسواق الخارجية. وهناك العديد من الدراسات الميدانية التي تؤكد بأن موضوع الاستثمارات الأجنبية المباشرة وتأثيراتها الإيجابية (الوفورات الاقتصادية) على اقتصاديات البلدان النامية أو التي هي في مرحلة التحول لا يزال موضوع جدل مستمر وغير مؤكد. فمنهم من يعتقد بأن الإقتصاد الأقل نموا تتوفر فيه فرصا استثمارية كثيرة تعمل على جذب الشركات المتعددة الجنسية وبالتالي انتقال التكنولوجيا وتحقيق الوفورات. كما أن الشركات المتعددة الجنسية وهي بصدده الاستثمار الصناعي المباشر تقوم ببناء الشبكات العليا والتحتية اللازمة مما يتيح للشركات المحلية الإطلاع على التكنولوجيا الموظفة من خلال علاقتها بجانب الطلب والتوزيع. على العكس من ذلك يعتقد البعض بأن عظم الفجوة التكنولوجية بين نوعين من الاقتصاديات يحدد من توظيف نوعية التكنولوجيا وحجم الوفورات الاقتصادية المتوقعة نظرا لانقار البلد المضيف إلى البنى الإرتكازية ورأس المال البشري وشبكات التوزيع المطلوبة لدعم الاستثمارات الأجنبية المباشرة. وقد يؤدي توظيف

الاستثمارات الأجنبية في البلدان الأجنبية إلى تحول الطلب باتجاه منتجاتها وبالتالي إلى خفض إنتاج الشركات المحلية. والسؤال الذي يطرح نفسه: هل باستطاعة سياسة تدخل فاعلة أن تؤدي إلى التأثير على استقطاب وتشكيل بنية الاستثمارات الداخلة وتحقيق الوفورات المرغوبة؟ ولقد وجدت الدراسات الميدانية بأن العوامل التالية تساعد في تحقيق ذلك: \* اعتماد ممارسات تجارية انفتاحية \* توفير البنى التحتية خاصة تلك المتعلقة بالاتصالات وخدمات النقل \* التوفر النسبي للعمال المهرة ومستوى عال من الطاقة التكنولوجية \* اعتماد سياسات تهدف إلى تحسين المهارات العامة كالتعليم والتدريب \* اعتماد سياسات تكنولوجية تهدف إلى إيجاد وتطوير مجموعات ذات تكامل عمودي وأفقي \* الطاقة الاستيعابية للبلد والشركات المعنية وقرب أو بعد المشاريع المقامة من الشركات المتعددة الجنسية.

وترى الكثير من حكومات البلدان النامية أن لتوظيف الاستثمارات الأجنبية المباشرة في بلدانها إمكانيات واسعة في تطوير وتحسين العوامل الإنتاجية المحلية للقطر أكثر من الاستثمارات المحلية المساوية لها في القيمة. فهي إلى جانب تسريع عملية تراكم رأس المال تؤدي أيضا إلى تحسين نوعية مخزون رأس المال (الموجودات). لذا فإن تلك الدول تحرص على إعطاء هذا الموضوع الأولوية في سلم قراراتها وفي سياساتها المعتمدة خاصة خلال المرحلة الانتقالية. ولكي تتحقق الوفورات الاقتصادية المرغوبة تعتقد بأن على أصحاب القرار في البلدان العربية تهيئة الظروف اللازمة لاستقبال الاستثمارات الأجنبية المباشرة والعمل على توظيفها في صناعات تتوفر فيها ميزة نسبية عالية تحقق للاقتصاد الوطني في المدى البعيد توازنه وتطوره.



## معايير الحرية الاقتصادية

في عام ١٩٩٥ اعتمد رقم قياسي كمحاولة لقياس الحرية الاقتصادية للدول وقد وجدت بعض الدراسات الاقتصادية المعتمدة لهذا المقياس وجود علاقة بين الرقم القياسي والنمو الاقتصادي في العديد من الدول . في إطار هذا المؤشر تم تعريف الحرية الاقتصادية بأنها (حرية إنتاج وإستهلاك السلع والخدمات المتاجرة بها من دون استخدام للقوة أو انتحال أو السرقة، وأن مؤسسات تحقيق الحرية الاقتصادية يتمثل فيها: حكم القانون، حقوق الملكية الخاصة، وحرية التعاقد). المقصود بحكم القانون أن تحكم الدولة المجتمع بالقانون وتحتكم إليه آخذة بنظر الاعتبار القيم الاجتماعية السائدة في المجتمع، شمولية القانون، والمساواة في الأوضاع والفرص المتاحة دون التدخل في الجانب المادي لكونه سيحد من الحرية الاقتصادية نفسها. وتتمثل حقوق الملكية بحق السيطرة عليها والاستفادة منها وتحويل الحقوق بوسائل طوعية تحقق للناس الاستقلال الذاتي وفق معاييرهم وأهدافهم ودون اللجوء للقوة أو الاحتيال أو السرقة. أما حرية التعاقد فتكمن في حرية الناس لأبرام عقودهم وفق قواعد قانونية تتلائم مع ظروفهم الخاصة لكن في إطار الدستور وأن يتوفر للمتعاقدين حرية الاحتكام للقضاء. لذا فإن تعريف الرقم القياسي للحرية الاقتصادية جاء جامعاً للشروط الأساسية أعلاه ونص على أنه يعكس درجة الحرية الاقتصادية التي يتوفر عندها الحق المطلق في التملك وانتقال العمل ورأس المال والسلع بشكل لا يتعرض للحدود اللازمة لحماية المواطنين وضمان إستدامة الحرية نفسها.

يتكون الرقم القياسي للحرية الاقتصادية من عشرة مكونات: \*حرية الأعمال، \*حرية التجارة، \*الحرية النقدية، \*الحرية الممنوحة من الدولة، \*حرية التمتع بأموال الدولة، \*حقوق الملكية، \*الحرية الاستثمارية، \*الحرية المالية والتمويل، \*الحرية من الفساد، \*وحرية العمل. يعتقد البعض من الاقتصاديين بأن مكونات الرقم القياسي غير كافية لتأشير حسن أداء إقتصاد ما وأن الأقتراب من أعلى درجات الحرية ١٠٠٪ لا يعني بالضرورة أن السياسات والبيئة الاقتصادية لبلد ما تعتبر الأكثر ملائمة لتحفيز

الحرية الاقتصادية. عززت بعض الدراسات التطبيقية القياسية ذلك، بالتوصل إلى عدم وجود ارتباط قوي بين الرقم القياسي وبين الأداء الفعلي للاقتصاد الوطني. ففي عام ٢٠٠٨ تصدرت الدول العشرة التالية جدول الحرية الاقتصادية: هونج كونج، سنغافورة، إอร์แลนด์، إستراليا، الولايات المتحدة الأمريكية، نيوزيلند، كندا، شيلي، سويسرا، وإنكلترا؛ ولم يكن بين تلك الدول المتصدرة الصين أو اليابان أو فرنسا وسجلت كل من الكويت والأردن والسعودية والإمارات وقطر أرقاما قياسية أعلى مما حققته كل من الصين والمهند والباكستان وروسيا وسوريا وإيران. فسويسرا سجلت رقما قياسيا مرتفعا بينما لإقتصادها يتعر والصين سجلت رقما منخفضا بينما لإقتصادها في نحو قوي متسارع. لقد أثبتت التجارب الإنسانية بوجود علاقة وثيقة بين الحرية السياسية في بلد ما وحرية الاقتصادية، كما أثبت أيضا بأن الأداء الاقتصادي الناجح وضمن نمو وتنمية مستدامة لمجتمع ما وتحقيق العدالة والرفاهية الاجتماعية لا يحققها فقط حرية إنتقال رأس المال وديناميكية السوق (الليبرالية الاقتصادية).

أن تصحيح الخلل البنيوي يعتمد على القدرة الإبداعية للقيادات التنفيذية في إيجاد الصيغ الملائمة في تعبئة وتوليف وتفعيل عناصر التنمية السياسية والاقتصادية والاجتماعية والإنسانية في كل بلد. وإن مدى تمثيل وكفاءة مكونات الرقم القياسي للحرية الاقتصادية يعتمد على دقة المعلومات وصيغ معالجتها ومدى تمثيلها للظاهرة التي يراد قياسها ومعرفة درجة ارتباطها وتأثيرها على متغيرات أخرى ذات علاقة. إن القياس الأحصائي الإيجابي لعلاقة ارتباطية بين متغيرين لا يعني بالضرورة أنها تعكس حقيقة ارتباطهما فعلا والنتائج الرقمية في أعلاه خير دليل على ذلك.

إن الحرية الاقتصادية نتاج عمليات تفاعل إنساني ومادي معقده يقضي تحققها توفر شروط مسبقة أهمها القضاء على الجوع والفقر والمرض والبطالة.

## إستراتيجيات التنفيذ

تشير الأبحاث العالمية أن فشل المشروعات الاقتصادية في الغالب يكمن في عدم كفاءة عمليات أداء المدراء التنفيذيين في المؤسسات والشركات. ولنجاح استراتيجية تنفيذ القرارات يجب التوليف بين أربعة عناصر بشكل متسق ومحكم: \*الصلاحيات الممنوحة لأصحاب القرار \*المعلومات \*الحوافز \*والهيكل التنظيمي للمؤسسة. ولتحسين نوعية الأداء تتجه جهود المدراء التنفيذيين في العادة إلى إحداث تغييرات هيكلية مطلوبة أو مرغوبة من خلال تقليص بعض المستويات الإدارية لصالح توسيع دائرة السيطرة وخفض التكاليف الإدارية في المدى القصير. في هذه الحالة تتصدى الإدارة للأعراض المسببة للأداء المتدني بتركيزها على آليات كيفية تنفيذ العمل بدلا من البحث عن الأسباب التي أدت الى انخفاض الأداء. وجد أن الأقتصار على هذا النوع من المعالجات فقط يعيد المشكلة على ما كانت عليه بعد فترة وجيزة من الزمن عند التوسع في دائرة المستويات الإدارية وتعدد وتداخل صلاحياتها.

إن إنجاح جهود المدراء التنفيذيين نحو إعادة الهيكل التنظيمي والإداري للمؤسسة وتمكين المعايير اللازمة لذلك يعتبر عنصرا مهما في مسار تحسين الأداء إلا أنه ليس ركنا يعمل لوحده. فمن العوامل الرئيسة المكتملة لنجاح العمليات التنفيذية وضوح مهام وصلاحيات المدراء التنفيذيين، فقد وجد أن معظم المدراء يعانون من عدم الفهم الصحيح لأدوارهم وصلاحياتهم وبالتالي حدود دائرة القرارات العائدة لكل واحد منهم. تقل أهمية هذا العامل في المؤسسات الصغيرة نظرا لمحدودية الأنشطة ومعرفة الجميع بما يدور. اما في المؤسسات ذات الحجم الكبير يعتبر ذلك غاية في الأهمية خاصة عند توسع هيكلها التنظيمية وأنشطتها أفقيا وعموديا منعا لتنافس وتقاطع وتضارب قرارات المدراء التنفيذيين داخل المؤسسة الواحدة. العامل الحاسم الآخر في نجاح عملية الأداء التنفيذي توفر المعلومات الدقيقة عن الظروف التنافسية والممارسات

التجارية السائدة في السوق المعني أو الأسواق الموازية سواء اكان ذلك سلعيًا أو جغرافيًا أو الاثنين معًا. فتوفير قاعدة معلومات تفصيلية دقيقة والكيفية التي يتم بها تصنيفها والربط بينها وتحليلها علميًا يساعد المدراء التنفيذيين في التركيز على الشؤون ذات العلاقة وبالتالي تطوير آليات العمل الداخلية للمؤسسة.

كذلك من العوامل الرئيسية المؤثرة في الأداء التنفيذي الكفاءة، التصميم الصحيح للعلاقة بين نوعية عمل ومستوى أداء الموظفين من جهة وبين المكافآت المحددة لهم من جهة أخرى. حيث يقع على عاتق المدراء التنفيذيين تحديد نوعية العمل الفردي والجماعي المناط في ضوء القابليات الفعلية للعاملين وربط أداؤهم المعياري بمكافآت معيارية يتحقق عندها نظام حوافز متوازن على مستوى المنظمة. إن تحقيق ذلك يؤدي في محصلته النهائية إلى إحكام ربط الأقسام التنفيذية الفاعلة وتطوير القدرات الشاملة للمشروع.

لذا فقد يكون من الصائب جدًا إبقاء المدراء التنفيذيين في مواقعهم (حتى بعد ترقيتهم) عند إقرارهم التغييرات الهيكلية المطلوبة والحوافز المعيارية المرغوبة من أجل قيامهم بمتابعة وتقييم المبادرات التي اعتمدت من قبلهم. فتغيير المدراء التنفيذيين بشكل دوري وقبل معرفة محصلة قراراتهم يدفع المدراء الجدد بالتركيز مرة أخرى على الوسائل التي يتاح من خلالها السيطرة على التكاليف وتعظيم الأرباح دون الأكتفات إلى مصلحة ورغبات العملاء في المدى القصير والبعيد. إن تصاعد درجة المنافسة بين المؤسسات في دائرة الإنتاج تدفع إلى زيادة شكوك المستهلكين تجاه تلك المؤسسات وسلمها ويجعل من العلاقة بين الاثنين علاقة غير متميزة تحكمها الظروف الطارئة والمصالح الآنية المقروضة.

إن العناصر الأربعة المتاحة للمدراء التنفيذيين في عملية تحسين الأداء التنفيذي (مهام وصلاحيات أصحاب القرار، المعلومات، إعادة الهيكلة وتنظيم الحوافز) تعتبر عناصر مرتبطة بعضها ببعض ومتداخلة في إطار آليات التنفيذ. فتعطل إتساق وحدة القرارات وعدم وضوح الصلاحيات وسطحية البيانات والمعلومات وفصل الأداء

التنفيذي عن الحوافز يؤدي أن تكون القرارات المتخذة هزيلة ومجتزأة مما يعيق عملية تطوير وسائل العمل وتفكيك الهيكل التنظيمي للمؤسسة وتحويله إلى وحدات إدارية غير مترابطة وشبه منفصلة. لذا فقد أُنْفِقَ على أن تكون المرحلة الأولى في عملية التصحيح تقضي بالتصدي لجذور المشاكل المطروحة والتركيز أولاً على ضمان وضوح مهام وصلاحيات أصحاب القرار ومعالجة المعلومات بصورة تحليلية صحيحة قبل تقليص المستويات الإدارية وفصل العاملين.

٢٠١٨ / ٦ / ٢٦

## الأنفاق الأمنية والتنمية الاقتصادية

في أعقاب الحرب الباردة إنتشرت الصراعات والنزاعات والسباق في مجال التسليح لبناء الترسانات الدفاعية والأمنية خصوصا في الدول النامية. وبرهنت الدراسات التطبيقية التأثير الكبير للنزاعات المسلحة وإنتشار العنف وإنعدام الأمن على الموازين المالية وبرامج التنمية الاقتصادية للدول التي تدور بها تلك النزاعات. وجدت تلك الدراسات أن النزاعات المسلحة لها تأثير بالغ على خفض النمو الاقتصادي بشكل مباشر وغير مباشر من خلال أولا، إقتطاعها لجزء كبير من الموارد المالية المخصصة للأنفاق الاقتصادي والاجتماعي الذي يعتبر الدعامة الرئيسية في عملية إطلاق التنمية وتحقيق النمو المستدام ثانيا، تدمير الموارد المادية والبشرية وإضعاف المركز المالي للدولة والمجتمع ما يكون سببا في تعطيل السياسات والأنشطة الاقتصادية، تقليص الموارد المالية والمخفاض العائد الضريبي للدولة ثالثا، تسارع معدلات التضخم، تخفيض قيمة العملة المحلية وإنعدام الثقة بها رابعا، تحول الأموال من الأنشطة الاقتصادية المنتجة ذات القيمة المضافة إلى ممارسات غير منتجة كشراء الذهب وخزنه أو تهريب الأموال الوطنية إلى الخارج خامسا، تدهور العلاقات الاقتصادية للدولة والحكومة على المستوى الثنائي والمتعدد كنتيجة لارتفاع تكاليف الصفقات التجارية والمشاريع بسبب انعدام الأمن والاستقرار سادسا، استمرار في إبقاء معدلات الأنفاق العسكري والأمني عند مستويات مرتفعة حتى بعد زوال أسباب العنف على حساب الأموال المرسودة للتعليم والصحة العامة وتقديم الخدمات الاجتماعية والإنسانية للمواطنين.

يعتقد البعض أن للأنفاق العسكري والأمني نتائج إيجابية لما يحققه من تحفيز للقطاعات المحلية في إنتاج السلع والخدمات المطلوبة، إلا أن واقع الأمر يشير بما لا يقبل الشك أن هذا التأثير سيكون محدودا في البلدان النامية نظرا لأن معظم التجهيزات والمشتريات العسكرية والأمنية ذات القيمة الأكبر سيجري إستيرادها من الدول المصدرة لها (الدول المتقدمة). في ضوء أعلاه يمكن القول بأن خفض الأنفاق

العسكري والأمني سيؤدي إلى تحسين كفاءة إستغلال الموارد المادية والبشرية، وتسريع عمليات تراكم رأس المال الوطني والتنمية الاقتصادية في المدى المنظور والمتوسط.

للهوض بالآقتصاد الوطني، على الدولة والحكومة والمجتمع التركيز على تصميم السياسات والآليات والأجراءات التي تؤدي الى أن يكون معظم الأنفاق المالي موجهاً لتسريع معدلات النمو المادي والانساني للبلد. أثبتت الدراسات التطبيقية أن اعتماد سياسة مالية حكيمة تهدف إلى السيطرة على عجز الميزانية وحجم الدين العام وإبقائهما عند مستويات الحد الأدنى سيقود إلى خفض مستويات الفقر وتحسين الظروف الاجتماعية للبلد، تحقيق الاستقرار الاقتصادي الخالي من الأزمات الخائفة، وخلق ظروف مشجعة للاستثمار والتنمية، والتحكم في تعبئة وتوزيع مصادر الثروة الوطنية. في إطار ذلك أوصت العديد من المؤتمرات التي عقدت تحت مظلة الأمم المتحدة بضرورة: \* خفض الفقر بكل أشكاله، \* تعميم التعليم والصحة العامة والتهوض بها من حيث النوعية، \* تقليص وفيات الأطفال وضمان ديمومة البيئة الصالحة، \* الاهتمام بالبنى التحتية وربطها بالأنشطة الاقتصادية المنتجة، \* زيادة التخصيصات المالية لأنشطة البحث وتطوير القطاعات الاقتصادية والخدمية القادرة على تحقيق قيمة إقتصادية مضافة. إن تحقيق تلك الأهداف سيؤدي بالضرورة إلى زيادة نمو أنشطة القطاعات والموارد المالية اللازمة للأنفاق وبالتالي إطلاق آليات التنمية الاقتصادية المستدامة.

إن برامج السياسات المالية التصحيحية المقيدة التي يوصي بها صندوق النقد الدولي تركّز على تصعيد درجات التشقّف المالي وإهمال معالجة الأسباب التي تؤدي إلى الأخفاق في إحجاز التنمية الاقتصادية المستدامة. وعليه فإن السياسات التصحيحية يجب أن تبدأ بالتركيز على الآليات والبرامج التي تؤدي الى رفع كفاءة التوليف بين عناصر الأنفاق الحكومي وزيادة التخصيصات المالية لبرامج خفض مظاهر الفقر من بطالة وجوع ومرض ولكافة المستويات العمرية والاجتماعية. الديون الخارجية تعتبر من أكبر القيود المحددة لتحقيق تنمية مستدامة لذا فإن التخلص منها أو تقليصها لحدها

الأدنى لاحتواء تأثيرها وعزله عن الهيكل الاقتصادي في المدى المتوسط والبعيد  
يعتبر فعلاً إيجابياً مباشراً يزيد من فاعلية الاستثمار والنمو الاقتصادي الوطني الشامل.  
لذا فإن اعتماد موازين إنفاق تضخمية تستند على زيادة حجم تدفق المساعدات  
والديون الخارجية سوف يضعف آليات النهوض ويحد من تطوير الطاقة الاستيعابية  
للقطاعات الاقتصادية المختلفة.

إن وضع وإعتماد سياسة مالية حكيمة تعتبر الدعامة الأساسية لتحقيق التوازن  
المطلوب في الاقتصاد بجانبه الجزئي والكلّي وفي العكس من ذلك ستكون أداة تعويق  
لتعبئة وتوظيف رأس المال المادي والبشري للبلد. على دولنا (خاصة النفطية منها)  
اعتماد استراتيجية إنفاق وطني لصالح التنمية المادية والبشرية وتوسيع الطاقات  
الاستيعابية في الداخل والخارج وأن تحرص أن يكون اتجاهات أنفاقها الأمني متوازناً  
ومتسقاً بما يخدم ويحقق الاستقرار في المحيط الجيوسياسي.

٢٠١٤/٩/٢٨



## الصراع المحتمل بين الدولار واليورو

في نوفمبر من عام ٢٠٠٠ قام العراق بالتحرك الجاد في التحول إلى اليورو وجعله أساسا في احتساب أسعار النفط وإجراء التسويات المالية المترتبة على الصفقات النفطية به. في ضوء ذلك القرار طلب العراق من الأمم المتحدة تحويل أرصده المالية لديها إلى اليورو (البالغة آنذاك بمحدود ١٠ مليار دولار)، وكان الهدف من تلك الخطوة إشعار واشنطن بالأذى الذي يمكن أن يتمخض عن حصارها وعقوباتها من جهة وتشجيع الأوروبيين والدول الأخرى في اختراق الحصار والخروج على هيمنة الدولار من جهة أخرى. كلف هذا القرار خسارة العراق ملايين الدولارات (قدرت بمحدود ٢٧٠ مليون دولار). واستمرار انخفاض قيمة الدولار مقابل اليورو أدى إلى تعريض العراق وزيادة قيمة احتياطياته المالية لدى الأمم المتحدة في عام ٢٠٠٣ إلى ٢٦ مليار يورو. وفي عام ٢٠٠٢ قامت الحكومة الإيرانية بتحويل معظم احتياطياتها المالية إلى اليورو ومن المعتقد بأن نصف أرصدة إيران جرى تحويلها إلى اليورو نظرا لارتفاع معدل سعر صرف اليورو مقابل الدولار (في ٢٠٠٢ انخفضت قيمة الدولار ١٧٪ مقابل اليورو). ولأسباب اقتصادية تفكر إيران كما تدعي التحول إلى اليورو والطلب من أوروبا تسديد مشترياتها النفطية بهذه العملة. وفي ٧ ديسمبر من عام ٢٠٠٢ أوقفت كوريا الجنوبية تعاملها بالدولار في مجال التجارة (محدود الأثر) واعتمدت فنزويلا كرايخ دولة في إنتاج النفط، عقد صفقات مقايضة مع ١٢ دولة لاتينية مما أوجد ضغوطا كبيرة على الدولار الأمريكي من خلال إقصاءه لأن يكون عملة لتسويات بعض الصفقات النفطية الدولية. تتخوف أمريكا من توسع هذا النموذج في التعامل في مجال التجارة (غير التقليدية) نظرا لكونه سيؤدي إلى خلق ضغوطات كبيرة باتجاه خفض قيمة الدولار. وإن تلك القرارات المنفردة في التحول نحو اليورو قد تسري عدواها إلى دول أخرى خاصة أعضاء في منظمة الأوبك مما يجعل الأمر غاية في الخطورة بالنسبة للولايات المتحدة الأمريكية، وتحاول أمريكا التغطية على هذا الموضوع إعلاميا بالرغم

من وجود تحويلات ذات مبالغ كبيرة تحوي في احتياطات بعض الدول الأجنبية من الدولار إلى اليورو.

إن تحول دول الأوك إلى اليورو يدفع الدول المستهلكة للنفط إلى إقصاء الدولار أو خفض احتياطاته بنسب كبيرة لدى البنوك المركزية. وقد يقود ذلك إلى انخفاض قيمة الدولار بين ٢٠-٤٠٪. حدثا تضخم حلزوني كارثي في الولايات المتحدة يؤدي بدوره إلى تداعي الدولار. كما أن ذلك سيؤدي إلى هجرة الأموال الأجنبية خارج أمريكا مما يخلق أجواء شبيهة بتلك التي سادت أثناء الكساد العالمي في ثلاثينيات القرن الماضي. إن تحقق التحول إلى اليورو يعني الاستبدال التدريجي في الأدوار بين الولايات المتحدة وأوروبا في الاقتصاد العالمي (تعاضد الاقتصاد الأوروبي).

التجارة الدولية تعتبر حلبة صراع تتيح للولايات المتحدة الأمريكية مبادلة دولاراتها بسلع وبضائع وخدمات تنتجها بقية دول العالم وبذلك أصبح هدف الدول من التجارة ضرورة حصولها على احتياجاتها من الدولارات الأمريكية من أجل دفع خدمات ديونها الخارجية وزيادة الاحتياطات منه بغية الحفاظ على قيمة أسعار صرف عملاتها المحلية. كلما ازداد الضغط على عملة دولة من الدول من أجل تخفيضها، كلما سارع مصرفها المركزي بالاحتفاظ بدولارات أكثر لزيادة قوة عملته وتسمى هذه الظاهرة سيطرة الدولار. ولحم عن هذه السيطرة تسعير منتجات رئيسية حساسة بالدولار في مقدمتها النفط. فالدولار يشتري النفط والعوائد المتحققة للدول المنتجة للنفط (البترول-دولار) تسترجعها الولايات المتحدة ليجري توظيفها في موجودات أمريكية تكون سببا في تحقيق فائضا في رأس المال الاقتصادي، ويقوم ذلك الفائض بدوره في تمويل العجز التجاري للولايات المتحدة. تقدر أموال البترول-دولار التي تستثمر في الولايات المتحدة الأمريكية بمحدود ٦٠٠ - ٨٠٠ مليار دولار سنويا. تلك الظاهرة أنشأت ما يسمى بإعادة تدوير الدولار النفطي Recycling. يعود السبب الرئيسي في اعتماد الدولار دوليا إلى عام ١٩٤٥ باعتباره العملة الاحتياطية الدولية و قبوله في تسوية الصفقات النفطية العالمية. وتشير الدراسات بأن إدارة نيكسون في عام

١٩٧٤ طلبت ضمانات مؤكدة بأن تقوم السعودية بتسعير نفطها بالدولار فقط وأن تستثمر فوائضها من النفط في سندات الخزينة المركزية للولايات المتحدة. إن إعادة تدوير الدولار يؤدي إلى توسع دائرة القيمة الدولية السائلة للدولار. في ضوء أعلاه تبرز حقيقة كبرى أن الولايات المتحدة الأمريكية تشتري النفط بدون مقابل نظرا لكون النفط يجري تسعيره بالدولار كما أن زيادة طبع الأوراق الخضراء سيزيد من سعر أرضة موجوداتها (الحفاظ على قوة الدولار).

في نهاية تسعينات القرن الماضي سجل للدولار أكثر من ٤/٥ الصفقات التي جرت بالعملة الأجنبية ونصف الصادرات العالمية و ٣/٢ الاحتياطيات من العملات الرسمية. حصة الدولار في التجارة العالمية أعلى بكثير من حصة الولايات المتحدة في التجارة العالمية أما منطقة اليورو فحصتها أكبر في التجارة العالمية من الولايات المتحدة. في الوقت الذي تعاني أمريكا من عجز مالي كبير لمجد أن منطقة اليورو تتمتع بحساب جاري أكثر توازنا وتفضل الدول الأوروبية أن ترى تحولا في المدفوعات النفطية من الدولار إلى اليورو من أجل منافسة الدولار وتقليص مخاطر عملتها في مواجهة مشترياتها النفطية. من الممكن أن يتحقق قبول اليورو كعملة أحادية عند استمرار زيادة قيمته وارتفاع الطلب عليه خاصة إذا ما أنظمت هذه العملة الأوروبية إنكلترا والنرويج المنتجين للنفط (عند تسعير نفط برنت النرويجي باليورو). العلاقة التجارية بين منطقة اليورو وبلدان أعضاء الأوبك قوية حيث وصل ما تستورده دول الأوبك من المنطقة الأوروبية بحدود ٤٥٪ من مجموع استيراداتها، إضافة إلى كونها الجهاز الرئيسي لأوروبا من النفط والمنتجات النفطية. إن زيادة حجم التجارة بين الشرق الأوسط والاتحاد الأوروبي قد يؤدي إلى تسعير النفط باليورو وتسريع العلاقات وزيادة التبادل التجاري وجذب الاستثمارات الأوروبية إلى الشرق الأوسط، الذي سيقود بالضرورة إلى تقليص الاحتكار الأمريكي في مجال التجارة الخارجية.

إن تحول بلدان الأوبك إلى اليورو في التسعير سيؤدي بطبيعة الحال إلى خفض الطلب العالمي على الدولار وانخفاض قيمته مما سيضرر بأهلية الولايات المتحدة

الأمريكية في تمويل ديونها الهائلة. لمواجهة ذلك قد يتطلب من الولايات المتحدة القيام بإجراءات احترازية يتسنى لها من خلالها إجراء تغييرات نقدية ومالية توضع صعوبات أمام التحول (قيود إجرائية) أو قيامها باستخدام قوتها العسكرية الهائلة لفرض واقع جديد على دول الأوبك يمنع بموجبه التحول نحو اليورو. العالم يحتاج إلى إصلاح نقدي دولي أساسه التكافؤ النقدي من خلال إيجاد نسبة ثابتة بين الدولار واليورو كعملة لأجراء التسويات التجارية أو اعتماد سلة من العملات الرئيسية تتحقق عندها التسويات النفطية التي تمنع عنا حروب النفط المستقبلية.

إن احتلال العراق يمثل رسالة واضحة لما يمكن أن يصيب الدولة أو الدول المارقة عند اجتيازها الخطوط الحمراء وعلى دولنا العربية أن تتعظ وأن تتوقع احتمالات التغيير.

٢٠٠٦/٩/٢٦

## السياسات التجارية

في بداية تسعينات القرن الماضي برزت خمسة مواضيع رئيسية في مجال التجارة الدولية: \*المفاوضات المتعددة الأطراف (مائدة أورغواي)، \*التوجه نحو التكامل الإقليمي، \*اعتماد البلدان النامية والدول التي هي في مرحلة انتقالية الى الأخذ بالتحديد الأحادي للتجارة كأداة فعالة لأصلاح اقتصادياتها، \*تصاعد الخلافات التجارية بين البلدان الصناعية نفسها ومع البلدان النامية وداخل بلدان الجنوب \*واكتشاف الدول ضرورة ربط أنشطة التجارة بالقضايا ذات العلاقة بالسياسات الوطنية للدول (مستوى العمالة، البيئة، السياسات التنافسية). فترة التسعينات حملت متغيرات هيكلية كان لها تأثير جوهري بعيد المدى على نظام التجارة العالمي:

- عولمة الإنتاج والاستثمار التي جعلت من الصعوبة بمكان التفريق بين ما هو أجنبي ومحلي وحدودي وغير حدودي. فقد تنشأ شركة في بلد معين ومركزها في بلد آخر وتأتي مواردها من دول عدة وتصدر منتجاتها لبلد أو بلدان ليس لها علاقة بالبلدان السابقة. العولمة جعلت من الصعوبة بمكان قيام الدول بانتهاج إستراتيجيات منعزلة تتسق مع سياساتها المهادنة إلى ضمان نمو اقتصادي مستقر مستدام.
- تحول العديد من البلدان النامية المتقدمة في أن تكون قواعد اقتصادية قوية لها القدرة على إحداث تأثيرات جوهريّة على أنماط التجارة الدولية ومسار الاقتصاد العالمي.
- تحول بعض البلدان من الاقتصاد المركزي إلى اقتصاد السوق (روسيا ودول الاتحاد السوفييتي السابق، دول البلطيق وأوروبا الشرقية) ويتوقع لها أن تكون لاعبا في نظام التجارة العالمي.

- قرار الولايات المتحدة الأمريكية بإعطاء الأولوية النسبية إلى الأهداف التجارية مقارنة بالقضايا الاستراتيجية والسياسية.

إن تحرير التجارة قد يأخذ ثلاثة اتجاهات: أحادية وإقليمية ومتعددة. فالسياسة الأحادية لا تفترض ارتباط أي بلد بأي اتفاق دولي وبالتالي لا يحتاج إلى أي تحول في هيكله التجاري وتعديل سعر الصرف كقيل بضمان توازن تجارته الخارجية. أما تحرير التجارة الإقليمية فيحتم ارتباط الدولة المعنية بدول أعضاء المجموعة الإقليمية والانفتاح عليها أولاً. في هذه الحالة يكون التحرير جزئياً وتمييزي مما يؤدي إلى خلق تأثيرات لتحول تجاري يتمثل في تغير أنماط واتجاهات التجارة. أن قيام دولة بإبقاء الرسوم الجمركية على دولة معينة ورفعها عن دولة أخرى سوف يؤدي إلى تحول مشترياتها إلى هذه الأخيرة كما أن تحول الإستيرادات من دولة خارج المجموعة الإقليمية إلى دولة عضو في المجموعة سوف يجعل تكلفة الاستيراد أقل. وتؤدي هذه السياسة إلى تسارع نمو التجارة بين الدول الأعضاء بسبب تألف وانسجام المعايير والحد من القيود الإستيرادية لذا فإن العضوية في مجموعة إقليمية تؤدي إلى تحقيق درجة عالية من الانفتاح الاقتصادي بين الأعضاء وتحرير للتجارة أكثر مما يتحقق تحت ظل التحرير الأحادي. العضوية الإقليمية تضع التزاماً على الحكومات المتعاقبة تؤدي إلى استقطاب الاستثمارات من خلال إبقاء هيكل الأسعار الوطنية والحوافز على ما هي عليه لفترة طويلة من الزمن. ويتحقق تحرير التجارة المتعددة الأطراف عن طريق التحرير المتقابل أو التأثير المتبادل بين دولة معينة وشركائها التجاريين وانفتاح أسواقهم لصادرات تلك الدولة وبالتالي تحسن الشروط التجارية مقارنة بالبديل الأحادي وتعتبر هذه السياسات أفضل من الترتيبات الإقليمية إذا ما دعمت بقواعد قوية. يمكن النظر إلى (الإقليمية) على أنها بديل (للتعددية) وكمسار للوصول إليها. فالإقليمية لا تعتبر عقبة في وجه تطور ونمو تحرير التجارة المتعدد الأطراف والفوائد المتحققة في ظل الانفتاح التجاري على جميع البلدان والأقاليم (التعددية) هي أكثر مما يتحقق عن (الإقليمية) وأن القوة التفاوضية للبلد النامي ستكون أكبر مع شركاءه التجاريين.

في بداية تسعينات القرن الماضي ساد قلقا حول الترتيبات التجارية الإقليمية القائمة بين الدول لأنها ستبقي العالم مقسما بين ثلاثة مجموعات: أوروبا الغربية المتمركزة في الاتحاد الأوروبي، الجزء الغربي وتستقطبه الولايات المتحدة والثالثة دول آسيا حول اليابان. وكان هناك خوف من احتراب هذه المجموعات تجاريا مع بعضها البعض. ان الترتيبات التجارية الإقليمية لم تقف حائلا في وجه نمو التجارة العالمية والشكامل العولمي كما أنها لم تعكس أي انكفاء تراجعى نحو الحمائية. ومن ميزات الترتيبات التجارية الإقليمية التي يجب التأكيد عليها هي ضرورة شمولها لكافة الأوجه التجارية وأن لا تعمل على زيادة القيود على أطراف أخرى خارج المجموعة الإقليمية. من هنا نجد بأن البلدان النامية ومنها البلدان العربية يجب أن تتجه أولا نحو تبني سياسة التحرير الأحادي للتجارة ومتابعة ومراقبة الفوائد المتبادلة والمتقابلة المتحققة تحت ظل التعددية والإقليمية. كما أن عليها الاستفادة من القواعد الجديدة التي جاء بها نظام التجارة العالمي وأن تختار التعددية على الإقليمية وأن تنظر إلى الإقليمية على أنها وسيلة مساعدة لتحقيق النظام التجاري المتعدد الأطراف.

٢٥ نيسان ٢٠٠٥

## العالم العربي ومنظمة التجارة العالمية

تعتبر التجارة بين التجمعات الإقليمية (اتفاقيات التكامل الإقليمي) من أهم التطورات التي صاحبت العلاقات الدولية خلال السنوات الأخيرة. وتقدر الاتفاقيات المعقودة في ظل هذا الإطار محدود ثلث حجم التجارة العالمية. بالرغم من الاختلاف الواسع بين هياكل تلك الاتفاقيات إلا أن جميعها يهدف إلى خفض الحواجز التجارية بين البلدان الأعضاء، ويهدف البعض الآخر منها إلى توسيع دائرة تحرير التجارة والاستثمار وتحقيق نوع من الاتحاد الاقتصادي فيما بين الدول وبناء مؤسسات تحدم الأهداف. شهدت السنوات العشرة الأخيرة تغيراً كمياً ونوعياً في مشاريع التكامل الإقليمي فمنها من اتجه نحو الإقليمية المغلقة التي تهدف إلى خلق سوق واحدة (الاتحاد الأوروبي) ومنها من أخذ بالإقليمية المفتوحة التي تسعى إلى ازدهار التجارة العالمية. وكان من جراء هذه التطورات أن بعض الاتفاقيات جمعت بين بلدان متقدمة وبلدان نامية كمنطقة التجارة الحرة لشمال أمريكا North American Free Trade Area (NAFTA/ 1994) وعلاقة الاتحاد الأوروبي باقتصاديات أوروبا الشرقية. يتمثل هذا النموذج على المستوى العربي في تطور مجلس التعاون الخليجي والاتفاق مع الجامعة العربية (١٩٩٧) على خفض الحواجز التجارية خلال فترة عشرة سنوات.

أنشأت منظمة التجارة العالمية لتجسد وتعكس مرحلة جديدة من مراحل التطور والهيمنة الرأسمالية العالمية وبدأت في وضع البلدان النامية تحت ضغط مستمر لإبقاء أسواقها مفتوحة أمام صادرات الدول المتقدمة. ساعد التسارع في ذلك، التطور التكنولوجي وتحول البلدان المتقدمة من الصناعات المرتكزة على عنصر العمل إلى الصناعات المرتكزة على تراكم رأس المال في إنتاج السلع والخدمات.

إن عظم المشاكل الداخلية للبلدان النامية وحاجتها الماسة للعمليات الأجنبية وانفراط عقد الوحدة أو الاندماج فيما بينها جعلها لا تشكل تحدي جذبي للبلدان



المتقدمة. مما حدا بالأخيرة أن تسارع في التحرك نحو تحقيق أجندتها الاقتصادية المبنية على السيطرة والهيمنة كنتيجة حتمية. وبعد العديد من الجولات التفاوضية خضعت الدول الضعيفة لمطالب الدول المتقدمة وخرجت الاتفاقات بقواعد لا تعكس مصالح وطموحات البلدان النامية الفقيرة والمتخلفة وكان الاتفاقيات جاءت لتكرس التبعية والاستنزاف وتفاقم الفقر.

لم يتمكن المفاوضون أو المسؤولون عن السياسة التجارية في الدول النامية من التأثير في سير واتجاه مفاوضات جولة أوروغواي فيما عدا بعض المسائل الهامشية نظرا لوجود فجوة ضخمة بين القدرات الاقتصادية والسياسية للدول المتقدمة مع الدول النامية مما دفع الأخيرة للاستسلام والخضوع للضغط الثنائية والمتعددة الأطراف كنتيجة لإنهيار التنسيق بين البلدان النامية في جولة أوروغواي. إن الاتفاقات الذي انتهت إليها جولة أوروغواي اتسمت بعدم التوازن الشديد في التنازلات التي قدمتها الدول النامية إلى الدول المتقدمة.

على الرغم من كل التنازلات، ام تتوقف البلدان المتقدمة عن طلب المزيد من التوضيحات والتنازلات من الدول النامية، بل كانت تسارع في تعزيز ما غنمته من تلك الاتفاقيات والدخول بمجالات جديدة مستعجلة. إضافة لذلك فإن الدول المتقدمة باتت تحارب بروز أي مؤشر أو فرصة للتلاحم بين البعض من الدول النامية تحت حجة محاولة تلك الدول تسييس الغات أو منظمة التجارة العالمية. لذا كان على البلدان النامية مراجعة وفحص مظاهر القصور وعدم التوازن في الاتفاقات القائمة وإعداد أجندتها للمفاوضات المستقبلية بهدف إزالة مواطن ومظاهر عدم التوازن وبالتالي تحسين العملية التفاوضية. ويشترط بالدول النامية السعي الى توحيد مصالحها على أسس ثابتة بان يجري التنسيق بينها على قواعد مؤسسية قوية وإلا فإن مصالحها ستكون معرضة للخطر.

بالنسبة للدول العربية يرى البعض أن الاتفاقيات المتعددة الأطراف تساعد في تنشيط حركة الاقتصاد العربي بينما آخرون يرون بأنها مجلبة لأضرار قادمة خاصة

بالنسبة للبلدان المستوردة للمواد الغذائية. في واقع الأمر يمكن القول أن الأثار المترتبة على الدول العربية سوف تتفاوت تبعاً لهاكلها الاقتصادية ودرجة انفتاحها الاقتصادي على العالم الخارجي وقدرتها على التأقلم مع المعطيات الدولية الجديدة.

أن ردود فعل الحكومات العربية في مواجهة القضايا العالمية تنحصر في ثلاث:

- عدم وجود رغبة حقيقية في التعرف على الآخر ورفض التفاعل معه والانغلاق على الذات تحت حجة تحقيق الأمن الوطني.
- التفوق الحضاري والمادي ووضع حواجز اعتبارية مغلقة لمنع التواصل العالمي.

- الخضوع للظروف التي يوجدها الآخرون تحت حجة الاعتراف بالأمر الواقع.

في إطار ما يجري على ساحة العولمة نجد أن دور البلدان العربية هامشياً يقتصر على متابعة متغيرات من دون أي تأثير فاعل على الرغم من وجود فرص كبيرة تؤهلها لأن تتعامل مع العولمة وأركانها ومركزاتها وقوانينها وما تفرضه من تحديات من خلال تحقيقها للوحدة الاقتصادية العربية والأنطلاق في اعتماد استراتيجية التدرج في عقد اتفاقيات تؤدي إلى إقامة منطقة تجارة حرة واتحاد جمركي وسوق عربية مشتركة وصولاً إلى اتحاد اقتصادي.

ولتعزيز دور فاعل على الساحة الدولية، يجب على الدول العربية التنسيق مع بلدان نامية من أجل تعميق التعاون الإقليمي بما يحقق المصلحة العربية وتوحيد جهات التفاوض وتطوير التبادل التجاري والاستفادة من خبراتها في التعامل مع القضايا الدولية والمتغيرات الجديدة. كما أن على البلدان العربية تعزيز النشاط التجاري فيما بينها من خلال المنظمات أو التكتلات القائمة أو إقامة منظمات وتكتلات تواكب التطور العالمي والتعامل مع اتفاقيات التجارة العالمية وأن يتم التركيز على الإيجابيات لتعظيمها وعلى السلبيات لتحجيمها. ولتعظيم الإيجابيات يجب على الدول العربية:

- القيام بدراسات مفصلة للأهداف الأساسية من التفاوض تعتمد على تحليل مفصل لاستراتيجيات كل منها وسياساتها الاقتصادية وانسجامها مع التزامات منظمة التجارة العالمية. كما يجب أن تشمل تحديد دور التجارة الخارجية وإسهامها في التنمية حالياً ومستقبلاً وتحديد القطاعات الاقتصادية الوطنية ذات القدرة على التنافس عالمياً والتي تزيد من إمكانيات التصدير.
  - تعاون الأجهزة الحكومية وغير الحكومية لتحديد معوقات التصدير للسوق العالمي والعمل على جعلها ملائمة للظروف الجديدة.
  - وضع آلية حكومية لتنسيق عملية المفاوضات بين الوكالات الحكومية المختلفة وبين المؤسسات القانونية والتجارية ذات العلاقة وتشكيل فريق تفاوض قادر على التعامل مع المشكلات التقنية واللوجستية (كمعالجة عدد كبير من الوثائق وترجمتها وترجمة القوانين المحلية ذات الصلة إلى اللغات الرسمية في المنظمة).
- إن بقاء الدول العربية خارج اتفاقيات منظمة التجارة العالمية أصبح من الأمور شبه المستحيلة نظراً لعدم إمكانياتها في تأمين تبادلاً تجاريًا والتعامل مع الدول الأخرى دون التعرض إلى مصاعب وعقبات عديدة. بإمكان البلدان العربية ككتلة اقتصادية إدخال التحسينات المهمة على نظام منظمة التجارة العالمية من خلال التنسيق فيما بينها على أسس ثابتة وفي إطار عملية سياسية تهدف إلى تعزيز قوتها التفاوضية في إطار منظمة التجارة العالمية. لذا كان على الدول العربية الدخول في اتفاقيات ثنائية أو جماعية في إطار العمل الاقتصادي المشترك ومنطقة التجارة الحرة نظراً لكون ذلك أكثر فائدة من انضمام الدول إلى المنظمة بشكل منفرد. إن على الدول العربية أن تكون أكثر تنظيماً وأكثر قدرة على الحوار والتفاوض من أجل تحقيق تجارة حرة تعمل لصالح الفقراء قبل الأغنياء.

## العالم العربي أرض خصبة للاستغلال

تتميز المنطقة العربية بأنها ذات طاقات أستيعابية عالية وأرض خصبة للاستثمارات الآنية والمستقبلية (إلى جانب القطاع النفطي). يقارب عدد سكانها الولايات المتحدة الأمريكية (بحدود ٣٠٠ مليون نسمة) وأن دخل الفرد السنوي في المعدل أكثر من ٢٠٠٠ دولار مما يجعلها سوقا كبيرة. ان معدلات نموها في نهاية تسعينات القرن الماضي كان مشابه لما كان عليه في جنوب آسيا وأمريكا اللاتينية ٣٪ ومعدل الادخار فيها بين ١٩٩٦ - ٢٠٠٠ أعلى من مناطق أخرى عدا جنوب شرق آسيا والباسفيك ٢٥٪. إضافة لذلك فإن المنطقة العربية تعتبر من أقل المناطق مديونية. ويقف العالم العربي اليوم على مفترق طرق وإن إبقاء الأمور على ما هي عليه يعتبر غاية في الخطورة حيث سيؤدي إلى توسيع فجوة التنمية والتطور بينه وبين دول العالم الأخرى. لذا وجب اعتماد معايير متسارعة لتأهيل دولنا سياسيا واقتصاديا واجتماعيا لتحقيق التكامل الإقليمي أولا والاندماج مع الاقتصاد العالمي ثانيا. من هنا نجد ضرورة وضع مبادرات جديدة تهدف إلى زيادة الفرص الاقتصادية والتعليمية عبر العالم العربي مدعمة ببرامج تركز على المجالات التالية:

- فرض سيادة القانون و دعم مؤسسات المجتمع المدني.
- إيجاد وسائل فاعلة لتشجيع الإصلاح الاقتصادي المرغوب والمتوازن.
- تحسين الفرص التعليمية و تأهيل القوى العاملة.
- تفعيل الإصلاح الاقتصادي وتطوير أنظمة الحكم من خلال احترام حكم القانون وتطوير الأداء الحكومي، وزيادة كفاءة ونوعية عمل مؤسسات القطاع العام، والقضاء على الفساد الإداري والتمايز في الحقوق بين المواطنين.
- تطوير مفهوم الشراكة في المشاريع العامة-الخاصة وإشراك المنظمات المدنية ومؤسسات القطاع الخاص في عملية التنمية الاجتماعية.

- ضمان الحماية الكاملة لحقوق الملكية.
- تطوير مؤسسات وآليات قانونية للقيام بالتحكيم وفرض المنازعات الاقتصادية من أجل زيادة ثقة المستهلك والمستثمر.
- تطوير النظام القضائي العربي وضمان استقلال القضاء والعمل.

من أولويات الانفتاح والإصلاح الاقتصادي: تنمية وتطوير المصادر البشرية التي تعتبر شرطاً أساسياً في تسريع المنافسة الإقليمية والتكامل على المستوى العالمي، وضمان استقرار الاقتصاد الكلي وزيادة نمو معدلات التجارة والاستثمار خاصة صادرات قطاع الخدمات والمنتجات ذات القيمة المضافة ومحاربة الفقر والبطالة.

المنطقة العربية تحتاج إلى توسيع بنيتها التحتية الأساسية وتطوير الخدمات من أجل دعم نمو استثمارات القطاع الخاص والعمل على إبقاء تلك الاستثمارات في مواطنها. الشركات الأمريكية العاملة في المنطقة العربية تعتبر من أكبر المستثمرين نظراً للفرص المهمة التي أتاحت لها في السابق وما يتوقعونه من فرص جديدة تفرزها عملية الإصلاح الاقتصادي وتهيئة الظروف المشجعة للاستثمار وأشراك القطاع الخاص. من الواضح أن سياسة الولايات المتحدة الاقتصادية العالمية تعكس مدى أهمية المنطقة العربية بالنسبة لأمنها الوطني، فهي تبحث دوماً عن الوسائل المتاحة في الجانب الاقتصادي والتجاري من أجل تحقيق مصالحها الاستراتيجية في المنطقة. لذا فقد أوجدت العديد من الوكالات والبرامج لمساعدة البلدان العربية الصديقة في مجال التجارة والاستثمار من خلال مساهمتها في تطوير المؤسسات والإجراءات الجمركية وآليات التمويل التجاري وتنمية الخدمات التصديرية منها:

- مؤسسة الاستثمار الخاص عبر البحار (OPIC)
- بنك الإستيرادات والصادرات (EXIM)
- مؤسسة التجارة والتنمية (TDA)
- مؤسسة التنمية الدولية (AID)

- برنامج تطوير القانون التجاري (CLDP)
- غرفة التجارة الأمريكية (Am Chams)

تقوم تلك المؤسسات بتقديم خدمات متنوعة: التأمين، منح القروض والتأمين عليها ضد المخاطر السياسية والتجارية، دراسات الجدوى، الاستشارات، التدريب وخدمات التخطيط للمشاريع، تشجيع الاستثمارات، تطوير الطاقة واستخراج المعادن، الملكية الفكرية، السياسة التنافسية، الإصلاحات التجارية والتجارة الإلكترونية وتنمية العلاقات التجارية مع الولايات المتحدة الأمريكية وقد استفادت العديد من الدول العربية من تلك الخدمات (السعودية، مصر، الأردن، لبنان، المغرب، الكويت، عمان، اليمن والبحرين).

لكن البرامج الإصلاحية والخدمات المقدمة هي في واقعها وسائل وأليات رأسمالية تهدف لخلق القاعدة التحتية اللازمة لاحتواء الأسواق العربية من خلال استغلال الفرص الاقتصادية المتاحة والهيمنة عليها.

٢٠١٥ / ٦ / ١٩

## أموال العرب

تقدر مؤسسة الاستثمارات النفطية العربية الاحتياجات الاستثمارية المطلوبة في القطاع العربي للنفط والغاز بين عام ٢٠٠٢ - ٢٠٠٦ بمحدود ٨٤ مليار دولار. وإذا ما أضيف لها احتياجات البلدان العربية غير النفطية من استثمارات تتطلبها البنية التحتية فسيزداد الرقم ليكون بمحدود ٢٠٠ مليار دولار وربما أكثر. ان البلدان العربية بما تواجهه من عجز كبير ومديونية متراكمة في موازينها تجعل من الصعوبة بمكان قيام حكوماتها بتوفير رؤوس الأموال المطلوبة. فمثل هذه الاستثمارات الضخمة تحتاج إلى تعاون مؤسسات إقليمية ودولية للتعاون الفاعل في هذا المجال ومن غير الموعول على البنوك العربية القيام بذلك في المدى القصير نظرا لطبيعة هيكلتها وتختلف أدائها عما دفعها الى إيداع معظم أموالها في المراكز المالية العالمية خارج أوطانها. وتقدر الاستثمارات العربية الموظفة في الخارج بمحدود ٥٠٠ مليار دولار وتشير إحصائيات بنك إنكلترا أن العالم العربي في نهاية عام ٢٠٠٣ قد أودع لدى البنوك العاملة في بريطانيا ما مجموعه ٨٠ مليار دولار بينما القروض الممنوحة من تلك البنوك للإقليم كانت في حدود ٢٣ مليار دولار. يشير ذلك بأن معظم الأموال العربية تهاجر إلى الخارج ولا يستثمر منها إلا القليل في داخل دولها.

إن هجرة رأس المال العربي تعتبر عائقا للنمو الإقتصادي تكمن أسبابه في جملة من العوامل المتداخلة كتخلف أسواق المال في البلدان العربية. فمن المعروف أن القطاع المالي في بلداننا العربية تسيطر عليه بنوك تنصف بصغرها ومحدودية إمكانياتها وتدني مستوى أدائها مما يجعلها عاجزة عن اتخاذ المبادرات المالية أو جمع الأموال الكافية لتمويل المشاريع الكبيرة التي تقوم البنوك الأجنبية عادة بتمويلها. السبب الآخر في عجز معظم هذه البنوك هو هيكل ملكيتها فهي إما مملوكة للدولة أو لعائلة من المستثمرين مما يجعل من عملية اتخاذ القرارات عملية مركزية تتحكم به مجموعة تربطهم علاقات شخصية لها دور كبير في تغريبها بعيدا عن أوطانها (تحت حجة المخاطر). هناك الكثير من المناسبات

التي ترفض فيها بعض البنوك الاندماج مع بنوك أخرى لرفضها مبدأ المشاركة في اتخاذ القرار.

ومن أسباب هجرة رأس المال العربي إلى الخارج السياسات الاقتصادية والمالية والنقدية المعمول بها، فالسياسات النقدية التي تتصف بالكبح المالي عند تضخم مرتفع تؤدي أن تكون أسعار الفائدة الحقيقية سالبة. كما أن اعتماد سياسات نقدية تهدف إلى إبقاء معدلات أسعار الصرف الحقيقية غير مستقرة تقود بالنتيجة إلى الخوف من حدوث تخفيض مستقبلي للعملة وإلحاق خسائر في قيمة الموجودات الوطنية مما يدفع إلى الترويج لهجرة الأموال. إضافة لذلك فإن السياسات المالية المعتمدة على فرض ضرائب تمييزية على دخول رأس المال والإبقاء على عجز ميزانياتها متجمل من الموجودات الأجنبية أكثر مردودا من الموجودات الوطنية. أن ما قبل هو خلاف لما جاءت به النظرية الاقتصادية التي تشير إلى أن عائد رأس المال الموظف في البلدان النامية يجب أن يكون أكبر مما هو عليه في البلدان المتقدمة نظرا لندرة رأس المال في الأولى ومرونة طاقاتها الاستيعابية، إلا أن الواقع يؤكد العكس نظرا لهجرة معظم رؤوس الأموال الكبيرة من البلدان النامية إلى البلدان المتقدمة (٧٥٪).

لذا فإن عامل الندرة غير كاف وإنما هناك عوامل أخرى تؤثر على عائد رأس المال كالسياسة الاقتصادية كما أشرنا والتي قد تدفع إلى هجرة الأموال.

أن عمل البنوك العربية يجب أن يتوجه ليكون لها دور كبير وفاعل في توجيه الأموال وتوظيفها في الاستثمارات العربية (المشاريع الصغيرة والمتوسطة والكبيرة) والتوقف عن تدويرها وإعادة استثمارها في الدول الأجنبية.

هنالك الكثير من الخصائص التي تميز وتجعل من العالم العربي سوق اقتصادي كبير يشتمع بالعديد من الفرص الاستثمارية المتاحة خارج القطاع النفطي.



## البطالة وهجرة العمل

من الثابت أن البلدان العربية تحتاج إلى إصلاحات جذرية تتضمن السياسات والقوانين والمعايير التي تساعد على إعادة هيكلة اقتصادياتها وتحريرها وتسهيل عملية تكاملها إقليمياً وعالمياً. حيث أن أداء الاقتصاديات العربية الحالية لا يتفق والتحديات التي تواجهها كما أنها لا تتسق مع مصادرها المالية والبشرية المتاحة. ومن المؤشرات السلبية في واقع الاقتصاد العربي فشل تلك الاقتصاديات في خلق فرص عمل جديدة والارتفاع الحاد في معدلات البطالة التي فاقت معدلات البلدان النامية وفشلها الأكبر في إيجاد تعاون عربي مشترك لدعم العمالة العربية وتنظيمها (الهجرة العربية-العربية). وليبان حجم المشكلة التي نحن بصدها لا بد من عرض بعض الحقائق ذات العلاقة. إذ يقدر المعدل العام للبطالة الحالية في البلدان العربية بحدود ١٥,٦ ٪ أي ما يعادل ١٦,٤ مليون شخص عاطل عن العمل، ولا يتضمن هذا الرقم البطالة المكتنئة، ويمثل معدل البطالة هذا ثلاثة أضعاف المعدل العالمي. ومن المتوقع أن يصل عدد الوافدين من العمال الجدد لسوق العمل في الحقبة القادمة إلى ٤ مليون. وللحفاظ على معدلات البطالة الحالية وجب خلق وظائف جديدة بحدود ٣ مليون سنوياً مما يشكل أكبر تحدياً اقتصادياً واجتماعياً تواجهه البلدان العربية. ولمعالجة مثل هذا الخلل الهيكلي لا بد من معرفة الأسباب التي أدت إلى تحقق معدلات بطالة عالية والتي تتمثل في:

- عدم كفاءة الأسواق في استيعاب وامتصاص العمالة الناجم عن ضعف الأداء الاقتصادي وإدارة عملية التنمية.
- عدم كفاءة مؤسسات التوظيف المحلي وغياب مؤسسات التوظيف المتبادل بين البلدان العربية.
- عدم كفاية المؤسسات التعليمية والتدريبية (تأهيل العمل) اللازمة لمواكبة الإصلاحات الاقتصادية وإعادة هيكلة الأنظمة ذات العلاقة.
- غياب حرية حركة إنتقال العمال العرب بين الأقطار العربية.

وقبل البحث عن حلول ناجعة لابد من التأكيد على أن توفر الإرادة السياسية الإيجابية البناءة في العمل على دمج أسواق العمل الوطنية بالأسواق العربية يعتبر شرطاً أساسياً في معالجة البطالة ومشاكل هجرة العمل العربي-العربي، ولتحقيق سوق عمل عربي كفوء لابد من ضمان تحقيق حرية انتقال العمال وحقوق المواطنة على مستوى البلدان العربية على غرار ما هو معمول به في الاتحاد الأوروبي. لقد أثبتت الظروف الاقتصادية الصعبة التي مرت بها معظم البلدان العربية خاصة الخليجية منها خلال فترة التسعينات بأن علاقاتها الاقتصادية يغلب عليها الطابع السياسي، نظراً لإصرارها على إخضاع المشاكل الاقتصادية ذات الأبعاد المحلية والعربية والدولية لمعالجات سياسية مبنية على ردود أفعال آنية بدلاً من العمل على استيعابها عن طريق إحداث التغييرات الهيكلية المطلوبة والمرغوبة في الجوانب الاقتصادية والاجتماعية. ومن ذلك غزو العراق للكويت في آب ١٩٩٠ وتدابيراته الوحشية على هجرة العمل العربي ورفاهية العمال العرب. فقد قدر عدد العمال العرب المتفرجين وعائلاتهم الذين أنصروا من الكويت ودول الخليج والعراق والأردن خلال تلك الأحداث بما يقارب ٢ مليون. وقد مثل إخراج الفلسطينيين من الكويت آنذاك كارثة إنسانية خاصة بالنسبة للجيل الثاني الذي ولد ونشأ فيها. كما أدى ذلك النزوح الهائل إلى إلحاق خسائر مادية ونفسية كبيرة منها تفاقم الركود الاقتصادي خاصة في الدول المصدرة للعمل وزيادة حدة عدم توفر العملات الأجنبية وارتفاع البطالة. وكرد فعل لذلك تحول سوق العمل الخليجي نحو تخفيض حجم العمالة وتغيير تركيبته بالتحيز ضد بعض الجنسيات العربية والتحول نحو توظيف العمال من غير العرب. من المؤسف جداً أن تقابل العمالة العربية الوافدة بالعداء والريبة والخوف وأن توضع أمامها القيود المفتعلة التي تحد من حرية حركتها و تخرج بها في نزاعات سياسية واجتماعية، ومن المؤسف جداً أن حكومات البلدان العربية المضيفة لا ترى مساهمة إنتاجية العمال العرب في تخفيف الضغط على سوق العمل المحلي التي قد تؤدي إلى التضخم وبأن تكلفة تدريبهم وتعليمهم دفعت من قبل دولهم الأصلية المصدرة لذلك العمل.

إن تأرجح علاقة الجذب-والطرد للعمالة بين البلدان العربية في الوقت الحاضر ناجم عن التغير في السياسة العربية بعد أن كان ذلك في السابق يجري لاعتبارات اقتصادية كقيام الدول العربية المتقدمة في مساعدة دول الخليج في مجال التعليم والصحة العامة قبل فترة الثروة النفطية. إن ما حدث في السابق يجب أن لا يقف حائلا دون القيام بمحاولات جادة جديدة تهدف إلى تنظيم سوق عمل عربي ذو كفاءة اقتصادية ويعيد عن التأثيرات السياسية. فتكامل العمل العربي يعتمد في الأساس على الفروقات في حجم السكان والفروقات في تراكم رأس المال البشري وتوفر الشفافية حول العمل والعمالة المطلوبة وتنظيمها من قبل أجهزة متخصصة في هذا المجال.

إن البلدان العربية بحاجة ماسة للأخذ ببرامج توظيف تهدف إلى معالجة موضوع البطالة خاصة بين الشباب والنساء في المدى البعيد وتنفيذها بأسرع وقت لتفادي التداعيات الاقتصادية والاجتماعية التي قد تنجم عن ذلك. إن عدم الأخذ ببرامج توظيف للعمالة العربية لا يهدد التماسك الاجتماعي والأمن الوطني والتنمية وتعطيل فرص نجاح برامج الإصلاحات الاقتصادية وتحقيق الاستقرار الاقتصادي فحسب، وإنما سيؤدي إلى بعثرة وغياب فرص كثيرة للتعاون العربي في مجال المصادر البشرية وإقامة علاقات إيجابية ودية بين المواطنين العرب.

## هياكل تمويل الصادرات

تسمى أيضا هياكل ائتمان الصادرات أو بنوك الصادرات أو بنوك الاستيراد والتصدير. تكون تلك المؤسسات على شكل دوائر حكومية أو هيئات عامة أو شركات خاصة. وتختلف من حيث طبيعة النشاط ودرجة التخصص وحجم رأس المال المتداول والمدة الزمنية للقروض أو الضمانات التي تمنحها (مدى قصير ومتوسط ومدى بعيد). ففي إطار التسهيلات الائتمانية للمصدرين والمستوردين تقوم تلك المؤسسات بتقديم القروض أو التأمين على السلع والخدمات ضد المخاطر التي قد تواجه المصدرين أو مصارفهم بسبب الظروف غير المتوقعة في إطار آليات التجارة الدولية. وتشمل التسهيلات الائتمانية، التأمين على المخاطر التجارية (إفلاس المشتري، التخلف عن الدفع ورفض المشتري قبول البضائع والخدمات المتعاقد عليها ..) أو المخاطر السياسية (إفلاس الحكومة أو القطاع العام أو الضامين لتلك الصادرات، الحرب والحروب الأهلية والقيود الحكومية على تحويل العملات الأجنبية كمنع تحويل العملات الأجنبية والإجراءات الحكومية المقيدة أو كليهما معا ..). وتستخدم التسهيلات الائتمانية للمصدرين في تمويل عمليات المدى القصير التي لا يزيد سقف أداؤها عن ٣٦٠ يوما (في الواقع يكون محدود ١٨٠ يوما). أما في المدى المتوسط والبعيد يأخذ الائتمان شكلين رئيسيين: ائتمان مجهزين وائتمان مشترين. الأول قرض يمنح إلى المشتري كجزء من الترتيبات التعاقدية التي تقدمها هيئة الصادرات كغطاء إلى المصدر يكون في العادة أقل من قيمة العقد. والآلية الأخرى التي تدعى بائتمان المشترين فهي القروض المتوسطة والبعيدة الأجل التي تستخدم في تمويل إنشاء مشاريع البنية التحتية والمشاريع الكبرى الأخرى التي يكون المجهز الأجنبي طرفا فيها. في مشاريع المدى المتوسط والبعيد تقوم هيئات الائتمان بتوفير غطاء للمخاطر التي قد تظهر خلال فترة الإنشاء وقبل إكمال المشروع، وفي بعض البلدان كاستراليا وكندا تقوم هيئات ائتمان الصادرات فيها بالإقراض المباشر للأجانب، وفي كلتا الحالتين تقوم هيئات التمويل هذه بالتنسيق مع

البنوك النابتة عن كل من المصدر والمستورد بتنظيم وضمان حسن تنفيذ عمليات التبادل السلمي والخدمي مقابل المدفوعات النقدية التي نص عليها العقد المبرم. وفي عقود المدى المتوسط والبعيد تكون فترة تغطية المخاطر طويلة تصل إلى عشر سنوات أو أكثر (في حالة بناء محطات كهربائية)، كما تصل قيم عقود ائتمانها إلى ملايين الدولارات. بطبيعة الحال تكون أسعار الفائدة في المدى المتوسط والبعيد أعلى منها في المدى القصير (١٠٪ أو أكثر حسب تكلفة المشروع). وهي بذلك تكون أقرب إلى ضمان دفع منها لبوليصة تأمين. وتختلف النسب باختلاف الهيئات وشمولية المخاطر التي يراد تغطيتها.

هل هناك ضرورة أو فوائد كبرى في أن يكون لأية حكومة هيئة ائتمان للمصادرات؟ وهل من الأفضل ترك ذلك النشاط للقطاع الخاص؟ من الخطأ الافتراض بأن على كل دولة أن يكون لها هيئة أو بنك ائتمان للمصادرات تابع للقطاع العام دون الخاص فقط لأن لديها الرغبة في زيادة التصدير. فزيادة التصدير لوحدها لا تعتبر هدفاً استراتيجياً، وإنما تهدف الحكومات من وراء إنشاء هيئات ائتمان التصدير إلى جملة من القضايا ذات العلاقة بالسياسة العامة للحكومة: كالصناعة والعمالة المحلية وسياساتها تجاه التدفق السلمي والاستثمارات الأجنبية وكذلك الحاجة لقيامها بمليء الفجوة التي قد يتركها القطاع الخاص في مجال التأمين والتمويل المصرفي. ومن الشروط الأساسية لعمل الهيئات الائتمانية بشكل كفوء هو البنية التصديرية للبلد على أساس المنتج والقطاع واتجاهاتها والشروط الائتمانية الدولية المعمول بها. إلى جانب ذلك يجب إعطاء أهمية كبرى للإطار المحلي العام الذي تعمل في فضاءه تلك الهيئات مثل الوضع التجاري العام ومدى تطور النظام المصرفي وقطاع التأمين. كما أن تحديد السياسات تجاه الأهداف المتوخاة من إنشاء تلك الهيئات والأنظمة التابعة لها يعتبر هو الآخر غاية في الأهمية. لذا من الأهمية بمكان جمع المعلومات التفصيلية عن مدى نجاح وفشل نماذج هيئات الائتمان العاملة في البلدان الأخرى، نظراً لأن نجاح نموذج معين في دولة ما قد لا يصلح لدولة أخرى ولا يصلح في الدولة نفسها بتغير الزمن.

في ضوء أعلاه، يمكننا القول بأن هيئات ائتمان الصادرات تمثل أداة تنفيذ تتيح للحكومات استخداماتها في سياستها الصناعية وفي التجارة والتمويل وتزيد من الكفاءة التنافسية للمصدرين المحليين في التجارة الدولية. وذلك بدعم المصدرين وتزويدهم بالثقة وحمايتهم من الخسائر وتوفير خدمات التأمين ضد المخاطر السياسية والتجارية. ولتحقيق ذلك بشكل فاعل يجب توفير المعلومات التفصيلية عن الصادرات المحلية وعن الهيئات الخارجية العاملة في مجال التصدير مما سيحقق قاعدة معلوماتية تخدم جميع الأطراف ذات العلاقة بالتجارة الخارجية. كما يجب توفير الخبرات في الجوانب الفنية التي لها علاقة بالتجارة الخارجية والتمويل، وكذلك توفير البرامج التدريبية للمصدرين والبنوك العاملة في مجال التصدير والتمويل.

وفي حالة عدم إحكام كفاءة إنشاء تلك الهيئات وتوفير مستلزماتها الفنية فإنها قد تكون وسيلة لإشعال حرب ائتمانية مع هيئات أخرى عبر الدول من خلال تقديمها قروضا رخيصة وتسهيلات مبالغ فيها. وبذلك تصبح العملية تباع ائتمان أكثر منها بيع سلع وخدمات. لذا كان على الهيئات تشجيع الممارسات التنافسية والانخراط في تشجيع الائتمان التجاري وليس توفير الإعانات.

إن على البلدان العربية الساعية للحاق بأطراف القرن الحادي والعشرين أن توجه سياساتها الاقتصادية نحو تنويع أنشطتها في مجال الإنتاج السلعي والخدمات ذات الميزة النسبية وتصدير الفائض منها إلى الأسواق العالمية. ولتحقيق ذلك تحتاج إلى توفير العديد من المستلزمات الضرورية في مجال التمويل والتجارة في مقدمتها إنشاء هيئات تمويل حكومية أو عامة غاية في التخصص لدعم صادرات مواطنيها في الوصول إلى الأسواق العالمية.

## الهندسة المالية

لقد أوجد النظام الرأسمالي العالمي أنماطا غير تقليدية في مجال تصميم وتطوير وتوظيف وسائل وحلول لعمليات مالية توصف بأنها إبداعية ومبتكرة. فالهندسة المالية تعني بشكلها العام، استخدام الوسائل المالية في إعادة هيكلة وتحويل وضع مالي معين قائم باتجاه أنماط أخرى تحقق أرباحا مرغوبة للمستثمرين. من تلك الوسائل تصميم وهيكلة السلع المالية وأسعارها المستقبلية وصفقات التمويل التضامنية ومناقصات البنوك الاستثمارية وتمويل المشاريع وتبادل القروض المدومة والمقايضات في مجال الطاقة وقضايا المناخ والأنبعاث الحراري وغير ذلك من أساليب وإجراءات لم يسمع بها الكثيرين في عالمنا العربي. ومن أبرز الإجراءات الإبداعية المعتمدة الفصل التام بين عملية تمويل الموارد المالية وبين عملية الأقراض وضممان القروض. بشكل عام يمكن القول بأن الهندسة المالية في حقيقة أمرها، هي استخدام وسائل مالية مبتكرة لتجديد الفرص الاستثمارية للأقتصادات المحلية. ويستوجب تحقيق ذلك إقامة شبكات معلوماتية كفوءة وشفافة تساعد على تعبئة واستخدام الموارد من خلال شراكات إستراتيجية منتخبة تجري مراقبة أدائها وقياس ردود أفعالها باتجاه السياسات والأجراءات المؤثرة في الهندسة المالية.

إن الكارثة المالية الحالية التي أحدثها الأقتصاد الأمريكي وسحب العالم من وراءه هي نتاج الوسائل الإبداعية المبتكرة التي أوجدها وظفها النظام المالي الأمريكي في مجال الهندسة المالية خارج حدود مراقبة صندوق النقد الدولي. فأرصدة البنوك والمؤسسات والشركات الأمريكية العاملة في أسواق المال محفوزة في "صناديق سوداء" لايعرف عنها الكثير. كما أن أموال البنوك الأمريكية هي في حقيقتها قروض وأن أسعار الأرصدة التي تم شرائها بأموال القروض هي في إنخفاض مستمر. بسبب من السياسات المالية غير المسؤولة في النظام الأمريكي يتجه الوضع الأقتصادي الأمريكي والعالم نحو الركود وربما الكساد. ويعتقد بعض المراقبين إن خطة الأنقاذ الأمريكية الهادفة إلى شراء

ديون بعض المؤسسات المالية المتعثرة قد تمنع بعض حالات الإفلاس ولكنها لا تحقق توازنا ماليا أو إقتصاديا مرغوبا نظرا لتوقع إستمرار تراجع الانفاق والاستهلاك في الناتج الأجمالي المحلي الأمريكي. يعتقد البعض ان خطة الإنقاذ هي في جوهرها عملية نقل للسلطات والصلاحيات التشريعية إلى الإدارة الأمريكية مما يحقق لها التدخل والسيطرة على عملية إدارة الأسواق وتوجيه الاقتصاد الوطني من دون أية مراجعات قضائية. ولقد قامت الولايات المتحدة الأمريكية، بسبب نظامها المالي، بتصدير عدم الاستقرار في مجال الطاقة والديون والأسواق المالية وتحفيز الفساد والمضاربات في المجالات الاقتصادية والمالية.

إن وسائل التجديد المالي<sup>١</sup> استخدمت في تحويل الاستثمارات لغير صالح المجتمعات الإنسانية للدول من خلال توظيف تلك الأموال المتراكمة في مشاريع لا تنتج وظائف جديدة أو خدمات ولا تحمل قيمة حقيقية مضافة إلى الناتج المحلي الأجمالي وبالتالي لا تحقق تنمية وتطوير لمواطني الدول خاصة المجتمعات ذات الدخول المحدودة. لقد أوجد النظام الاقتصادي الرأسمالي العالمي، فجوات مدمرة بين الأغنياء والفقراء وأحدث تغييرات هيكلية غير مرغوبة أدت إلى تراجع بيئي وإختناقات إقتصادية (المدىونية الدولية) أدت بالأضرار في المسؤولية الاجتماعية التضامنية التي يجب الحرص عليها تحت أي نمط من أنماط الحوكمة أو التوظيف المالي.

في عالمنا العربي نحن بأمس الحاجة إلى قيام كل دولة بإنشاء المؤسسات المالية المصممة لتطوير المجتمعات وتأخذ الدولة على عاتقها مراقبة ومتابعة تنفيذ البرامج التي تحقق معاييرها خدمات مالية نوعية للمواطنين الذين هم بأمس الحاجة إلى الأموال. أي أن على دولنا أن تعتمد مبدأ المسؤولية في إختيار وتحويل مشاريع لأغراض التنمية الاجتماعية التي يتحقق عندها تحديد الأماكن المادية في إطار تنمية إقتصادية- إجتماعية متوازنة ومستدامة. بشكل عام ما هو قائم حاليا، أن معظم ذوي الدخول المحدودة لايسعها الاستفادة من الخدمات المالية التي تقدمها البنوك، لذا يصبح من الضرورة بمكان إستحداث وتوسيع عمل صناديق مالية تفرم بتوفير الاستثمارات



للمشاريع الاجتماعية وضمان ظروف إستدامتها في المدى البعيد. ان المشاريع الاجتماعية تلعب دورا قِيمِيًا كبيراً في خلق الوظائف وتطوير الخدمات العامة وإيقاف الانقضاء الاجتماعي لبعض شرائح المجتمع وبما يحقق الاستقرار الاقتصادي والاجتماعي لدولنا.

في ضوء تداعيات الكارثة المالية العالمية الحالية، قد تلجأ الولايات المتحدة الأمريكية وأوروبا إلى تطبيق إجراءات حامية أو احترازية تقيد من حرية تدفق الأموال والاستثمارات وحرية التجارة. لذا نرى أن على دولنا المالكة للصناديق السيادية العمل على إعادة تدوير أموالها باتجاه استثمارها محلياً أو عربياً في مشاريع تتيح توسيع طاقاتها الاستيعابية الوطنية وتوسيع دائرة سيطرتها ومراقبتها لحركة الأموال.

٢٠٠٨ / ١٠ / ١٩

## النقود الإلكترونية

إن تكنولوجيا الأرقام التي جاء بها التطور المتسارع في مجال الاتصالات والمعلومات قد هيئت فرصا كثيرة ومتعددة للاقتصاد العالمي من خلال ربط الدول والأقاليم بعضها ببعض. كما إن التفارب الرقمي في الاتصالات والحاسبات والإعلام واعتماد المستهلك على الخدمات الإلكترونية قد أدى إلى خلق وتوحيد الكثير من المنتجات والخدمات الجديدة وكذلك الإبداع في مجال التداول ومن ذلك النقود الإلكترونية وأنظمة المدفوعات. والنقود الإلكترونية هي نتاج لذلك التركيز الرقمي واستبدال إلكتروني للنقد المتعارف عليه وهي قابلة للمخزن والتحويل وربما غير قابلة للتزوير وتستخدم كبديل للعملة التقليدية أو المصرفية لأجل إنعام المدفوعات. ولأكثر من ثلاثين عاما سادت التحويلات الإلكترونية داخل الأقطار المستخدمة لها كما جرت التسويات المالية بموجبها. ويلاحظ بأن الاقتصادات المفتوحة تتجه إلى تقليل الاعتماد على الأوراق والنقد في إجراء تحويلاتها ومدفوعاتهما. ويمكن تعريف النقود الإلكترونية بأنها: قيمة نقدية مستحقة على الطرف الذي قام بإصدارها، مخزونة على جهاز إلكتروني ومقبولة كوسيلة دفع من قبل أطراف أخرى غير الصادرة عنها. وينظر إليها في بعض الأحيان على أنها تحويل إلكتروني للنقود من طرف إلى آخر سواء أكان ذلك التحويل داخليا أو مدينا. وتعتبر النقود الإلكترونية أو الرقمية صيغة من الصيغ التي يمكن استخدامها في إجراء تحويلات غير مقيدة بالحدود الجغرافية أو الزمنية. فالنقد الإلكتروني بالمعنى المادي هو عبارة عن مجموعة من الرموز مسجلة على أداة تخزينه إلكترونية تمثل قيمة نقدية تم شراؤها من قبل مستهلك ما في زمن معين. وتتم عملية تخزين بطبيعة الحال بالعملة الأجنبية كالدولار واليورو لذا فهي في واقع الحال واسطة للتبادل. ويكون النقد الإلكتروني مفيدا عند إجراء المدفوعات من خلال الإنترنت نظرا لعدم اقتصادية البطاقات الائتمانية أو إن الأفراد المعنيين لا يملكون بطاقات ائتمانية.

وفي ظل إطار المدفوعات الإلكترونية هناك البطاقات الذكية و المحفظة الإلكترونية، ففي منتصف السبعينات من القرن الماضي استخدمت البطاقات الذكية من قبل العديد من الجهات المختلفة كالبنوك والتأمين الصحي والنقل مما أدى إلى ارتفاع المجموع الكلي للبطاقات الصادرة من ٩٠٠ مليون بطاقة في ١٩٩٧ إلى ٦,٣ مليار في عام ٢٠٠٣ أي بمعدل نمو مقداره ٣٨٪. وتمتاز هذه البطاقة عن بطاقات الائتمان الأخرى ببساطتها عند إجراء المبادلات وقدرتها على تخزين الكثير من المعلومات. وللبطاقات الذكية استخدامات عدة منها بطاقات تخزين القيمة التي تحمل قيمة نقدية محددة ويمكن الاستغناء عنها بعد استنفاد الرصيد كما يمكن إعادة تعبئتها والاحتفاظ بها. ومن المتوقع بأن الأخذ بالبطاقات الذكية سوف يقلل الاعتماد على النقد والصكوك خاصة بالنسبة للمشتريات ذات القيمة قليلة. أما المحفظة الإلكترونية فهي بطاقة ذكية تحتوي على معادل إلكتروني لنقد معين تستخدم في شراء السلع والخدمات وهي بذلك بديل للمحفظة التقليدية. وبالإمكان إعادة تعبئتها في المحطات المخصصة للبطاقات الذكية أو المكاين الآلية. ومن الجدير بالذكر بأن البعض من رجال الأعمال قد يقبلون على استحداث نقد خاص بهم بدلا من العملات الوطنية المعتمدة في جميع أنظمة النقد الإلكتروني في الوقت الحاضر. ولحماية كافة الأطراف المتعاملة وذات العلاقة بالنقود الذكية يجب العمل على ضمان المتطلبات الرئيسية التالية:

- إخضاع مصدري النقد الإلكتروني للإشراف التام.
- ضمان حماية أمنية للأنظمة وضمان حماية كامل خصوصية الأفراد المتعاملين تجاه الغير.
- تعريف وتأمين حقوق والتزامات كافة الأطراف ذات العلاقة.
- قيام مصدري النقد الإلكتروني بالإيفاء بالتزاماتهم النقدية وفق تعليمات البنك المركزي.
- قيام البنك المركزي بفرض متطلبات الاحتياطي وضمان تزويده بالمعلومات ذات العلاقة بالسياسة النقدية .

إن العمل بالنقود الإلكترونية يتجه بشكل متسارع ولكي يصبح عملة الحقبة الجديدة . ومن المتوقع انخفاض معدل استخدام النقد الورقي في التداول المستقبلي مما يتطلب إيجاد أنظمة جديدة من المصارف والأنظمة النقدية المعمول بها. لذا يمكننا القول بأن إصدار النقد الإلكتروني سيكون له تأثيرات جوهرية في المستقبل القريب على استراتيجيات السياسات النقدية. والمطلوب في الوقت الحاضر حماية المستهلكين والتجار واستقرار الأسواق المالية وتوفير الحماية من الاستغلال الإجرامي.

٢٠٠٥ / ١ / ٢٥

## الفساد وحوكمة الدولة

يعرّف الفساد بأنه إستغلال للوظيفة العامة من أجل تحقيق مصالح شخصية. ويبدأ على المستوى الوطني ويتسع لكي ترتبط حلقاته بالفساد الدولي. الفساد ظاهرة قديمة مورس خلال الفترة الإستعمارية من قبل سلطات الإحتلال الإستعماري ووسطاءه وشركاءه العاملين في بيئة بلد تغيب عنها سلطة الدولة والقانون مما يؤدي إلى إستثراءه في المستويات التنفيذية العليا للدولة والحكومة، والحياة السياسية، بين مجموعات رجال الأعمال والجريمة المنظمة، وفي حياة المواطنين. والفساد في محصلته يقتطع جزء كبير من ثروة وعوائد البلد المخصصة للمشاريع التنموية وقطاعات الخدمات وتسرب عبر قنواته إلى جيوب حفنة من المتفيعين. معنى ذلك أن الفساد يعمل على عرقلة النمو الإقتصادي بخفضه كفاءة توظيف الإستثمارات الوطنية والأجنبية في البنى التحتية والخدمات العامة التي يجري تنفيذها. الفساد يؤدي الفقراء أذى مباشرا بالغاً بحجبه المساعدات والخدمات المطلوبة عنهم قبل غيرهم من الشرائح الأخرى في المجتمع مما يساعد على عدم الإستقرار السياسي والإجتماعي وزعزعة ثقة المواطنين بالدولة ومؤسساتها. منظومات الفساد توجد دولة فاشلة وحكومة غير عادلة، حيث ان عدالة الحكومة تتمثل بالحوكمة الصالحة التي تعتبر عنصر وشرط مسبق أساسي في عملية تحقيق تنمية إقتصادية-إجتماعية مستدامة.

إعتمد البنك الدولي ستة مؤشرات لتحديد مدى عدالة وصلاحيّة الحوكمة:

- \*الإستقرار السياسي وأهليّة الدولة، \*غياب الإنفلات الأمني والعنف في المجتمع،
- \*كفاءة وفاعليّة منظومات الدولة والحكومة، \*هيمنة القانون، \*إعتماد الدولة لإجراءات كفوءة ونوعية، \*السيطرة على الفساد بإستحداث مؤسسات وهيئات خاصة تقوم بالمراقبة، \*والرصد والتصدي لأوكار الفساد والمفسدين. إن التحليل المترابط غير الإنتقائي لتلك المؤشرات يبيّن قدرة منظومات الدولة والحكومة على تنفيذ القوانين ومدى فاعليّة النظام السياسي والإقتصادي في تحقيق الحماية لحقوق المواطنين. في ظل

غياب القانون والإجراءات الرادعة تصبح حقوق المواطنين مرهونة بالإجراءات التعسفية للإدارات التنفيذية الفاسدة. إن الإدارات التنفيذية الفاسدة تختمي بالسرية والصلاحيات الاستثنائية في صرف الأموال العامة وبمجة الأمن الوطني لتمرير مصالحها الخاصة.

من الوسائل المطلوبة في محاربة الفساد: \*تطوير الجوانب التشريعية والقضائية والتنفيذية، \*مراقبة وإحكام إدارة الأموال العامة وعرض أداء القطاع العام والخاص على الرأي العام، \*تطوير مفهوم المسائلة الاجتماعية، \*ضمان إستقلالية القضاء، \*وتمكين الفقراء من حقوقهم. كل ذلك يعمل على تحقيق العدالة الاجتماعية وفق أطر قانونية وإجراءات إدارية معيارية متوازنة واضحة. بالنسبة لفساد القطاع الخاص، يجب على منظومات الدولة المعنية التصدي لسببي الفساد وإدانتهم والعمل على إشراك مجموعات رجال الأعمال في المسؤولية والمسائلة الاجتماعية. ولإحكام عمليات محاربة الفساد يجب إستحداث منظمات أو هيئات في الجانب الحكومي والمدني تعمل وفق إطار مترابط، وحيث يتوفر بكل واحدة من تلك المؤسسات وضوح التفويض والإجراءات المنصوص عليها في الدستور والقوانين الخاصة المنظمة لعمل وإستقلال تلك المؤسسات، وحماية سلطتها ونزاهتها.

من المجالات الحساسة لترعرع الفساد، القروض والهبات التي تمنحها الدول والهيئات الدولية للدول النامية لتمويل مشاريع إقتصادية أو إنسانية أو إجتماعية. في هذا يجب أن تتعاون الدول المانحة والمستفيدة في دعم أية إجراءات إصلاحية مطلوبة لتأمين إستخدام تلك الأموال بصورة صحيحة وفاعلة في المجالات التي خصصت لها . من الضروري أن تتضمن البرامج الوطنية لمحاربة الفساد التصدي للشركات الأجنبية التي تقوم بتقديم الرشاوى والهبات والهدايا في القطاع العام والخاص ومعايبتها عن طريق منعها عن العمل أو الحكم عليها بدفع تعويضات أو مصادرة موجوداتها أو إلغاء صرف مستحققاتها مقابل الأضرار المادية والاجتماعية الناجمة عن تصرفاتها غير القانونية في أعمال الدولة والمجتمع. من الإجراءات الردعية المطلوبة في هذا المجال، قيام الدول

المضيقة بتدقيق حسابات مصروفات ومدخولات الشركات الأجنبية وفق العقود القانونية المبرمة للمشاريع والخدمات ذات العلاقة. ومن إجراءات التصدي الدولية، التعاون على تشجيع برامج السيطرة على الجريمة المنظمة، ومراقبة تدفق الأموال غير المشروعة، وتحسين الإطار الدولي لحل الخلافات حول المطالب المالية العالقة بين الدول.

إن ترسيخ دعائم الحوكمة والتصدي لأوكار الفساد يعزّز من أهلية الدولة في المجتمع الدولي والمؤسسات المالية الدولية عند الاقتراض أو التمويل أو طلب إلغاء بعض أو جميع ديونها الخارجية.

إن إستثناء الفساد والإفساد في منظومات الدولة والحكومة والقطاع الخاص وإمتداد ذلك في المؤسسات والشركات والمنظمات الدولية يتطلب تعاوناً وعملاً دولياً لتقديم كافة أشكال الدعم للوزارات الحكومية والمنظمات غير الحكومية ومجموعات الإعلام والهيئات البرلمانية والمؤسسات البحثية وغيرها من أجل تعظيم وتوسيع قدرة الحكومة في الدول من أجل القضاء على الفساد والمفسدين.

٢٠١٠ / ١ / ١٣

## الافساد الدولي

يعتبر الفساد بكافة أنواعه خرقاً للعدل الاجتماعي وعملاً إجرامياً نظراً لتخريبه وتعطيله للممارسات الديمقراطية والقرارات العقلانية ما يجعل الخدمات العامة المقدمة للمواطنين أكثر تكلفة وتشوهاً. كثر الحديث في المؤسسات الدولية والإقليمية والمنابر السياسية عن فساد المسؤولين في منظومات القطاع العام وتغليبهم مصالح الشركات الخاصة ورجال الأعمال لقاء هدايا ورشاوى لا يميزها القانون ولا المجتمع، وفي ضوء ذلك قوبل موضوع الفساد باهتمام كبير من قبل البنك الدولي وصندوق النقد الدولي نظراً لقيامهما بتقديم قروض تمويل مشاريع وبرامج خاصة في إطار الإصلاح الهيكلي للبلدان النامية وكانت معظم العقود المبرمة تحت ظل هذه القروض عرضة للفساد والفساد نظراً لعدم الإعلان عنها دولياً والتوصية بأحالتها بشكل خاص إلى شركات كبرى معينة يوصي بها خبراء استشاريون متخصصون تعمل للدول المفترضة!

الفساد قد تنشئه دول صناعية كبرى من حكومات وهيئات وشركات من خلال تقديمها الهدايا والعمولات غير المشروعة إلى الفاسدين من أئمة الخلية التي تعيش وتزدهر في ظل مأزق وكوارث بدون حياة أو خوف أو قانون يردع ويقتص ويجمع يقصي ويعزل.

تعتمد الشركات المتعددة الجنسية العابرة للقارات وسائل وطرق متنوعة لأفساد السياسيين والمدراء التنفيذيين العاملين في هيئات الدولة والحكومة ومنظوماتها، بعاونهم في ذلك وكلاء محليون يسعون ويعملون لتغليب مصالح تلك الشركات. وبسبب تلك الممارسات تحصل الشركات الأجنبية على عقود أعمال كبيرة وامتيازات قد لا تنح لها في ظل منافسة قانونية وأجراءات معيارية عادلة.

في عام ١٩٩٩ سجن وزير الدفاع البريطاني (جوناثان أيتكنز) لثبوت فساده في تنظيم زيارته سرية إلى فرنسا وسويسرا ١٩٩٣ هدفها المعلن الترويج لعقود تجهيز أنظمة تسليم إلى المملكة العربية السعودية لصالح شركات إنكليزية ثلاث. وفي عام ١٩٩٦



جرى أبداع وزراء وأمناء عاصمة فرنسيتين السجن لأستلامهم عمولات ورشاوى عن أحوالهم عقود خصخصة (خدمات القطاع العام) لشركات معينة بطرق ملتوية. ولوقت قريب عوملت الرشاوى في كل من أنكلترا وفرنسا وألمانيا على أنها نفقات عمل مشروعة تقسم عند احتساب ضريبة الشركات! في ١٩٩٩ صرحت وزارة التجارة الأمريكية أن الرشاوى المدفوعة لخمسة سنوات قبل هذا التاريخ كانت العامل الرئيس في تأمين الحصول على ٢٩٤ عقدا تجاريا بلغ مجموع قيمتها ١٤٥ مليار دولار.

خلال فترة حكم سوهارتو لاندونيسيا والتي أمتدت قرابة ٣٠ عاما، قام البنك الدولي بإقراض الحكومة الإندونيسية ٣٠ مليار دولار تم تحويل ٩ مليارات منها إلى حسابات سياسيين وموظفين في الحكومة أفساد سياسي، ومن الأسباب المشجعة على الفساد السياسي وغيره عدم التحقق من نوعية المشاريع وقيمتها الحقيقية وعدم أحكام عمليات التدقيق المحاسبي للوقوف على المبالغ المصروفة فعلا وبشكل تفصيلي.

أدى انتشار سلسلة من فضائح الرشوة المتعلقة بمشتريات السلاح إلى مناقشات جدية داخل الأمم المتحدة ومنظمة التعاون الاقتصادي الأوروبي تمخض عنها قيام الولايات الأمريكية بإصدار قانون في عام ١٩٧٨ اعتبر تقديم الرشوة لموظف حكومي أجنبي عملا إجراميا يحاسب عليه القانون. وفي عام ١٩٩٧ أعلنت وزارة الخارجية الأمريكية أن الشركات الأمريكية خسرت بمقدود ١٥ مليار دولار بسبب عدم تمكن شركاتها الأمريكية من تقديم الرشاوى المطلوبة مما دفع الشركات لتغيير أنماط ممارساتها الاقتصادية للفوز بالعقود كمنح أسهم للمرتشين ودفع نفقات السفر أو الطلب من شركات فرعية في مناطق أخرى (كطرف ثالث) بدفع الرشاوى المتفق عليها! أما بريطانيا فلم تكن جادة كما يبدو لأصدار قانون أو وضع إجراءات رادعة لكي لا تخسر شركاتها العالمية الأسواق في الدول النامية.

في عام ١٩٩٩ تمكنت منظمة التعاون الاقتصادي الأوروبي من تصديق قانون يمنع تقديم الرشاوى لموظفين أجانب لأبرام عقود وصفقات، مطالبة الدول الأعضاء بإصدار القوانين والتعليمات المحلية التي تجعل من الرشوة عملا إجراميا. ويعتقد العديد

من المراقبين أن القانون أخفق في ردع الشركات الأجنبية عن القيام بتصرفاتها غير الأخلاقية التي تحط من الديمقراطية والتنمية في البلدان النامية.

من أبرز أنواع الفساد ما أُصطلح عليه "الفساد القانوني" المتمثل بالرشاوى التي تقدّم للسياسيين في مجال العقود العسكرية والمنح الخارجية التي يقطع جزء منها ويودع في حسابات خاصة ترعاها البنوك الغربية لصالح شخصيات سياسية متنفذة، وقد تؤخذ الرشاوى وتوظّف لتمويل أحزاب أو منظمات أو مجموعات سياسية أو مجتمعية معينة. من الصور الفاضحة لهذا النوع من الفساد إصدار الحاكم الأمريكي بول بريمر (بعد احتلال العراق) قانونا يقضي بمنح السياسيين العراقيين (الرئاسة والوزراء والنواب وأصحاب الدرجات الخاصة) رواتب وامتيازات خارج السياقات والمعايير الوطنية والدولية المتعارف عليها، أغربها منحهم حقاً تقاعدياً مدى الحياة (٨٠٪ من الراتب الجديد) وأن كانت خدمة المسؤول لأشهر معدودة، إضافة الى تملكه السيارة أو السيارات التي كانت مخصصة لاستعماله الوظيفي (أفساد سياسي - قانوني).

في ضوء الحقائق والوقائع أعلاه يقع على الدولة مسؤولية إيجاد بيئة سياسية وقانونية وتنفيذية وأجتماعية رادعة وطاردة للفساد والمفسدين، كما وعليها اطلاع الرأي العام دوريا وبشكل تفصيلي على كيفية صرف الأموال التي ائتمنهم عليها الشعب.

## الأوكار الحاضنة للفساد

ان إنشاء شركات وبنوك خاصة في مدن وجزر نائية THE OFF-SHORE COMPANIES AND BANKS هي في حقيقة أمرها عبارة عن منظومات تعمل على استقطاب الأموال الفاسدة وأخفائها بعيدا عن أنظار المساءلة القانونية والمالية للدول ذات العلاقة! حيث تقوم تلك المنظومات بتقديم الخدمات المالية لغير المقيمين على أرضها مقابل رسوم وضرائب قليلة تكاد لا تذكر. و تقوم الدول المستضيفة لهذه الشركات والبنوك بدعمها في الحفاظ على سرية مصادر وحجج المبالغ المودعة من قبل سياسيين ومدراء تنفيذيين ورجال أعمال فاسدين يبحثون عن جحور وأوكار لأخفاء ثرواتهم الناجمة عن عقد صفقات خفية غير مشروعة من الناحية الأخلاقية والقانونية والسياسية والاقتصادية.

عرف العالم تلك المراكز النائية في بداية ستينات القرن الماضي وبين ١٩٦٨ و ١٩٧٨ وأرتفع حجم الأموال المودعة فيها من ١١ مليار دولار إلى ٣٨٥ مليار دولار. كما اكتشفت منظمة التعاون الاقتصادي الأوروبي بأن ودائع البنوك هذه قد تضاعفت ٥ مرات بين ١٩٨٥ و ١٩٩٤. ففي عام ١٩٩٦ قدر صندوق النقد الدولي الأموال التي يجري غسلها سنويا في المراكز المالية النائية بمحدود ٥٠٠ مليار دولار وبعد ثلاث سنوات من ذلك التاريخ بلغ تقديرها بين ٥٩٠ و ١٥٠٠ مليار دولار سنويا. وفي تقرير للأمم المتحدة ١٩٩٧ قدرّت الأموال الفاسدة الناجمة عن الأحتيال والسلاح والبعثاء التي جرى تبويضها بمحدود مليار دولار سنويا. لعظم حجم الأموال التي يجري تهريبها وأخفائها، أصبح الفساد من الموضوعات الرئيسية التي تناقش في الاجتماعات السياسية الوطنية والدولية. ففي عام ١٩٩٩ أحصيت الأموال المودعة في ٦١ مركزا ماليا نائيا منتشرة حول العالم بمحدود ٨ ترليون دولارا

تشير دراسة قام بها مصرف (Morgan Trust) الى اختفاء ١٩٨ مليار دولار من ١٨ دولة نامية في سنة واحدة جرى ايداعها في بنوك نائية بعيدة عن أوطانها. ومن الخدمات التي تعرضها الدول المضيفة لتلك الأموال إمكانية إقامة شركة جديدة بأقل من ٢٤ ساعة لقاء مبلغ ١٠٠ باون إسترليني ولا تطالب الشركات والبنوك المسجلة بالأنفصاح عن أية تفاصيل تخص حساباتها وعوائدها السنوية وتفاصيل عن الملكية والمالكين الى درجة أن البعض من تلك الدول أو حكومات الجزر النائية اعتبرت أن نشر تلك المعلومات جريمة يحاسب عليها القانون! في وجود بيئة خدمية فاسدة- مفسدة غير شفافة كهذه، يصبح من الصعوبة بمكان ملاحقة المجرمين نظرا لتعقد العمليات الإجرائية والقانونية المطلوبة لمقاضاة الشركات والبنوك وحللة الأسهم والمودعين لغموض هوية المصادر وطبيعة الأنشطة الفعلية للمودعين. وتشير التقارير أن معظم المراكز المالية النائية متواجدة في مناطق تابعة للتاج البريطاني والمحيط الكاريبي وأن بريطانيا نفسها من المراكز الرئيسية الحاضنة للأموال الفاسدة على حد قول وزارة التجارة الأمريكية!

خلال ثمانينات القرن الماضي قَدَّر الجزء المقتطع من القروض الممنوحة الى الدول النامية بحدود ٨٠٪. أودعت في حسابات شخصية لدى البنوك الغربية ولم تصل الى الدول المستفيدة. ويرى بعض المراقبين أن البنوك الأمريكية بدورها في مقدمة البنوك المستفيدة من أموال مشبوهة عائدة لسياسيين وموظفين كبار أجنبية (عن رشاوى تسجل لحساب أترائهم أو وكلائهم). وبشكل عام يمكن القول أن البنوك الغربية الأمريكية والأوروبية وعلى وجه الخصوص البنوك السويسرية تشكل الحاضنة الرئيسية لاستقبال مليارات الدولارات التي تنتجها صفقات مشبوهة ورشاوى تدفع في بعض الأحيان لرؤساء دول وحكومات. والإقبال على خدمات تلك البنوك الخاصة في ازدياد مضطرد نظرا لتوسع وانتشار الفساد السياسي والاقتصادي والمالي خاصة في البلدان النامية (يقدر بحدود ١٧ ترليون دولار).

ان الأموال الفاسدة التي يجري تحويلها بعيدا عن مواطنها الأصلية بطرق غير قانونية أدت إلى الخط من هبة وأهلية وعمل الدولة لأنها تمثل استخفافا وسرقة داعرة للمال العام وأنتهاكا لمبدأ المساواة في الحقوق وتعطيل التنمية والأضرار المتعمد بمصالح الناس وتعميق الفقر. ويقع على المجتمع الدولي مسؤولية أخضاع البلدان المضيفة للشركات والبنوك النائية للأخذ والالتزام بالقيود المعيارية الدولية المعتمدة بعمل المصارف والشركات ونشر المعلومات حول تفاصيل أنشطتها. وعلى المجتمع الدولي الضغط على المؤسسات المالية الغربية من خلال حكوماتها بأحكام رقابتها على حركة انتقال الأموال الفاسدة وأجبار البنوك النائية التخلي عن مبدأ السرية التامة والشروع بنشر المعلومات التفصيلية عن المودعين ومصادر أموالهم. على دولنا السعي دوما لترسيخ عمل مؤسساتنا السياسية والقانونية والمالية، خاصة في مجال ملاحقة ومقاضاة الفاسدين والمفسدين والعمل بتزاهة على انتزاع أموالنا المتهوبة من أوكار الأفاعي.

٢٠٠٩/٥/٥

## الأداء الاقتصادي والفساد

بدأ الاهتمام الجدي بدراسة أبعاد تكاليف الفساد في الدول المتقدمة والنامية على حد سواء عند بداية تسعينات القرن الماضي. وأجريت العديد من الدراسات التطبيقية التي أخفقت في قياس مؤشرات الفساد وذلك لعدم معرفة ما يراد قياسه بالضبط ولو كان قابلا للقياس لكان بالإمكان القضاء عليه. الدراسات التطبيقية ساهمت في إلقاء الضوء على تأثير الفساد في النمو الاقتصادي وعلى الميزانية العامة والفقير وعدم المساواة في الدخل وتوفير الخدمات الاجتماعية وبيئت أسبابه وسبل مكافحته. بالرغم من ذلك يبقى الفساد ظاهرة غاية في التعقيد ولا يمكن تفسيره بسبب واحد وتستغرق مجابته ومحااربه وقتا طويلا. يرتبط الفساد بصورة عامة بأعمال الدولة نظرا لاحتكارها السلطة وإصدار القوانين والإجراءات المنظمة للأنشطة الاقتصادية وغير الاقتصادية، مما يمنح مسئولوا الدولة سلطة احتكارية تخدمهم في ذلك بيروقراطية سلطة الأفراد والمؤسسات. يبرز الفساد بشكله الواضح في القراوات المتعلقة بالصرف على المشاريع الاستثمارية ومشتريات القطاع العام والصرف من الحسابات الخاصة لأغراض معينة. لذا فقد عرّف البعض الفساد بأنه إفساد لقوة القطاع العام لصالح القطاع الخاص. ولا نعي هنا بطبيعة الحال بأن الفساد مقصور على القطاع العام دون الخاص، فالفساد متحقق في القطاع الخاص (الشركات) من خلال صفقاته المعقودة ومشترياته والتأجير. كما أن الفساد لا يعتبر ظاهرة اقتصادية فقط وإنما سياسية أيضا نظرا لتواجده في العملية السياسية كالانتخابات والقضاء، وينظر الاقتصاديون إلى الفساد على أنه موضوعا يتعلق بالسياسة الاقتصادية العامة للبلد لكونه يحط من إمكانية الدولة في إدارة الأنشطة الاقتصادية الموكلة لها. لذا قيل بأن هناك علاقة مباشرة قوية بين الفساد والأداء الاقتصادي العام. مما دفع بمؤسسات بريتون وودز (صندوق النقد الدولي، والبنك الدولي، وبنك التسويات الدولية) العمل على إعداد المعايير والمبادئ والقواعد في المجال

النقدي والمصرفي بهدف تطوير الممارسات الدولية في مجال إدارة الاقتصاد. وفي إطار ذلك قام البنك الدولي باعتماد نظام لمواجهة الفساد يتضمن:

- تحسين السياسات ذات العلاقة بالمشتريات والإدارة المالية ذات العلاقة بتنفيذ المشاريع التي تمول مصرفياً.
- مساعدة البلدان في جهودها الهادفة إلى القضاء على الفساد ومساعدتها في صياغة استراتيجياتها في الحد من الفساد.
- التعاون مع المؤسسات الدولية والإقليمية في وضع معايير محاربة الفساد.

لن قام صندوق النقد الدولي، وبالتعاون مع البنك الدولي والمؤسسات الدولية الأخرى، بدعم السياسات الاقتصادية والإصلاحات الهيكلية التي تساعد في الحد من القرارات المرتجلة والإجراءات التفضيلية لصالح الأفراد والمؤسسات. ولتحقيق ذلك يطالب الصندوق الدول الأعضاء بتوفير درجة عالية من الشفافية والمصدقية والكفاءة في إدارة الأموال العامة من خلال: \*مراقبة استخدام الموارد المالية في المشاريع العامة وخفض مستوى الفقر، \*تعزيز الشفافية في الأنظمة الضريبية والجمركية، \*استقلالية البنك المركزي ودعم الإشراف المصرفي، \*وتحسين نوعية الإحصاءات الاقتصادية والمالية. ولدعم الدول الأعضاء في المجال المالي اعتمد الصندوق وسائل وأدوات منها، تقويم النظام المالي واستقراره بهدف تشخيص سوء استخدام الأنظمة المالية والجرائم المالية وغسيل الأموال. إلى جانب تلك المنظمات الدولية هناك منظمات غير حكومية رئيسية تعمل على محاربة الفساد بشكل مباشر منها: Transparency

International/ Political Risk Services Group/ International Institute For Management Development( Switzerland) / OECD / International Chamber of Commerce.

في عام ١٩٩٦ اعتمدت الجمعية العامة للأمم المتحدة قراراً يحرم الرشوة الأجنبية في مجال الصفقات التجارية الدولية كما أن المفوضية الأوروبية أصدرت بياناً موجهاً إلى البرلمان يتضمن موقفها من الرشوة.

تشير العديد من الدراسات المستندة على التحليل الكمي بأن للفساد تأثير أكيد على:

- خفض العوائد العامة وزيادة الإنفاق مما يؤثر على كفاءة السياسة المالية للدول.
  - تشويه والمحرف الأسواق وتوزيع الموارد مما يؤدي إلى خفض الكفاءة الاقتصادية والنمو.
  - خفض إنتاجية الاستثمار العام والبنية التحتية للبلد.
  - زيادة الفقر من خلال تقليص فرص تحقق عوائد دخل للفقراء.
  - خفض العوائد الضريبية من خلال تأثيره على الإدارة الضريبية والجمارك.
  - خفض الاستثمارات الأجنبية المباشرة نظرا لكون سلبيات الفساد في هذه الحالة أشبه بالتأثير الضريبي.
  - زيادة الاستثمارات العامة نظرا لاستجابة كبار الموظفين وأصحاب القرار المرتشين لهذا الاتجاه من خلال الرشوة.
  - خفض الاستثمار ومعدل النمو والاتفاق على التعليم والصحة.
- لمكافحة الفساد وظفت إستراتيجيات هي مزيج بين الإجراءات المباشرة الموجهة ضد ممارسات الإفساد، وبين التوجه إلى إصلاح السياسات والمؤسسات. يمكن تصنيف تلك الإجراءات إلى:
- (١) التأكيد والتركيز على الإصلاحات الإدارية والقانونية التي تحد من حصانة موظفي الدولة.
  - (٢) العمل على إيجاد ودعم سلطة جيدة وكفوءة لإدارة أعمال القطاع العام من خلال الالتزام بالشفافية والمعيارية.
  - (٣) إجراء الإصلاحات الاقتصادية الرئيسية: إزالة الضعف الموجود في السياسات الاقتصادية والمؤسسية، تبسيط النظام الضريبي وإصلاح الإدارة الضريبية



والجمركية، إصلاح أنظمة إدارة المصروفات العامة، الأخذ بمبدأ المنافسة بين المؤسسات الحكومية، تخصيص الأنشطة غير المبرر وجودها تحت مظلة المسؤولية العامة، إطلاق القيود على الأسعار وإحلال قواعد السوق. من الواضح بأن أي من تلك الاستراتيجيات الثلاث لا يعتبر كافيا وأن توظيفها جميعاً قد يحقق لنا استراتيجية فاعلة لمكافحة الفساد.

٢٠٠٥ / ٩ / ١٢

## القسم الرابع

### القوة والسيطرة

البليّة لم تكن يوما في أن تموت ... ولكن البليّة في أن تنزف كالشاة قبل  
أن تلفظ الأنفاس لتتوت

الورم .... ابراهيم الكونني



## القوة والحكم

تعرف القوة بأنها القدرة أو امكانية التأثير على الغير، والسعي في الحصول على القوة غريزة بشرية تشكلت عبر العصور تدفعها حوافز سايكولوجية معقدة منها طلب الإنسان للهبة والسمعة والشرف والمال والجاه والسلطة والتسلط على الآخرين. ويرى العديد أن القوة تنعكس في: طرق وأساليب الحكم، قوة القانون، العنف والقمع والقهر والأذعان، حيازة الثروة المادية، المعرفة والعلم، الموروث الاجتماعي والديني المتمثل بالقيم والأعراف، الشخصيات المقدسة والمرجعيات الدينية والطائفية وغيرها. وقوة الرأي العام كوضع استراتيجي تشكله تفاعل توليفة من القوى السياسية والاقتصادية والاجتماعية والسايكولوجية المعقدة في بيئة مجتمع ما.

تصنف القوة الى قوة خشنة وقوة ناعمة، والأخيرة تركز على مبدأ المشاركة والتعاون الاجتماعي بينما القوة الخشنة تعتبر تكتيك قاسي يهدف الى تحقيق نتائج حادة مؤكدة. في بعض الحالات يكون التكتيك الناعم أشد قوة من التكتيك الخشن كالأقصاء الاجتماعي لمجموعة أو مكوّن اجتماعي رئيسي (على أسس دينية أو عرقية أو طائفية) بالحرمان من عدالة القانون والمساواة ومنع مشاركتهم الفعلية في الحكم وصنع القرارات مما يؤدي الى تأثيرات ونتائج قد تكون أكبر مما لو أستخدمت القوة الخشنة والعقاب المادي المباشر. التاريخ يحدّثنا بأن الحاكم يتنقل في السلطة من القوة الناعمة الى القوة الخشنة عند مواجهته معارضة حقيقية تهدد نظام حكمه وشخصه، الا ان أساليب الحكم والقيادات السياسية في النظم الديمقراطية تميل لأستخدام التكتيكات العقلانية والقوة الناعمة.

الحكم أو السلطة تعتبر تجسيدا للقوة بكافة أشكالها وأبعادها ويشترط أن تستند القوة الكامنة في كافة أبعاد التوظيف على شرعية حقيقية يقرها الشعب والتنظيم الاجتماعي في الدولة. فيجب على الحكم أن لا يستخدم أو يوظف القوة كالكليات عدوانية هدفها تحقيق مآرب شخصية أو لمجموعة مهيمنة على مقاليد الحكم لكون ذلك

يعتبر عملا غير شرعي يقود الى الفوضى الحتمية بسبب تأجيج الصراعات والنزاعات داخل المجتمع الواحد. وفي إطار تسيير الدولة والمجتمع تصتف القوة الى قوة نازلة عند قيام القيادات التنفيذية العليا في الدولة بفرض رؤاها وقراراتها وممارساتها على المجتمع بأنحاء واحد غير مسموح لأي طرف كان مناقشته أو الاعتراض عليه. وقوة صاعدة عندما يتوفر للمجتمع قوة ذاتية تمكنه من التأثير في عملية اختيار السياسات والقيادات والمشاركة الفعلية في عملية تشكيل الدولة وعمل منظوماتها.

تتدخل القوة بالسياسة نظرا لأن عمل الدولة والحكومة هو في حقيقته توظيف لأشكال القوة في بعدها القسري وليس الأخلاقي! فعمل الحكومة يعرف بأنه قوة سياسية ناجمة عن هيمنة وتحكم مجموعة معينة بالكيات الدولة التي تتعلق بأدارة وتوجيه الموارد العامة وتوظيف السياسات في جوانبها الأمنية والعسكرية والاقتصادية والاجتماعية وحركة المجتمع. جوهر قوة الحكم هو في طاعة الشعب لأوامر حكاهم لأن الشعب يعتبر المركز الشرعي الأعلى لنظام الدولة ولا شيء غيره، فالشعب هو مصدر السلطات والقوة بكافة أشكالها. فطاعة الشعب هي القوة الذاتية العظمى للحكم وللحاكمين وبجبرها تعطل إرادة الدولة والحكومة ورجالها (ثورات الربيع العربي). القائد الأعلى أو القيادات السياسية الرئيسة العليا تصبح مجردة من أية قوة ومعزولة عن سلطاتها عند تنكر الشعب لها ولتابعيها (عدم أمثال الشعب لأوامر حكاهم). وفي هذه الحالة يشكل الشعب قوة مضادة لركائز الحكم وتصبح القوة في هذه الحالة قوة ثنائية الأبعاد لأن الحكم والحاكم في طرف والشعب في الطرف الآخر المعاكس. قد يطلق على هذه الحالة أيضا لعبة الذككتاتور لقيام الحاكم أو من يمثل الحكم بحصر جميع عناصر القوة والقرارات المركزية به/ بهم حصرا وبالتالي لن يكون أمام الشعب سوى خيار الطاعة والخضوع أو الأقصاء والأضطهاد.

الاستقطاب والصراع الحاد بين الحاكم والحكوميين يدفع الى تعميق الاعتبارات القيمية وتأجيج المسؤولية الاجتماعية للشعب واستخدام وسائل العنف والقوة لاسترجاع الشرعية والهيمنة والسيطرة على الحكم وأدواته من جديد. لتحليل ماهية

السلطة وأدواتها وكيفية عملها لابد من الأجابة على أسئلة رئيسية منها: من يحكم المجتمع حقيقة على أرض الواقع؟ ما هي مصادر قوة الحكم والحاكم وركائزه وكيف نشأت وتطوّرت؟ هل أن نظام الحكم شرعي يستند على مبدأ التفويض الاجتماعي الديمقراطي الحر فعلا؟ هل قوة الحكم والحاكم موروث أصيل أم أعيد تشكيلها وإنتاجها تحت ظروف معينة؟ هل السلطة تتركز على حكم الأقلية للأغلبية؟ ما هي طبيعة وشكل العلاقة بين أعضاء الحكم المهيمنين على مقاليد القوة في الدولة والحكومة والمجتمع؟ وما هو جوهر وعناصر العملية السياسية في جانبها الهيكلي وألياتها وأطرافها ومدخلاتها ومخرجاتها؟

القوة الكلية في أي مجتمع عبارة عن محصلة لتفاعل وعمل عناصر قوى عديدة لكل منها قوة نسبية غير متساوية في التأثير مع الأخرى وغير مستقرة في بيئتها عبر الزمن. فالدولة والحكم تشكلها قوى تتمثل في أطراف عدة وكل طرف يتحكم بنوع من أنواع القوة. لذا فالعقلانية والديمقراطية الحقيقية تستوجب اعتماد تكتيك استراتيجي يستند على مبدأ تحقيق التوازن في القوة بين الأطراف الرئيسية المتصارعة على الحكم وأدواته.

٢٠١٣ / ١٢ / ٢٤

## هبة الدولة

الدولة صيرورة انسانية تاريخية قيمة وتنظيمية في جوانبها الدستورية والعسكرية والأمنية والاقتصادية والاجتماعية. ويحدد تطورها وازدهارها حجم ونوعية الموارد المادية والبشرية المتاحة والنخب القادرة على الاستشراف والأبداع والابتكار لحل المشاكل والمعضلات والتصدي للأزمات الطارئة والتحصن للأخطار المحتملة التي قد تواجه منظومات الدولة والحكومة والمجتمع وإيجاد الحلول الناجعة وفق سياسات متسقة ومسارات متوازنة تحقق في محصلتها النهائية استدامة المصالح العليا للوطن بشكل تكاملي مترابط. الإدارة الحكيمة الواعية للدولة ومنظوماتها تكون وفق قواعد ومعايير أخلاقية ومهنية صارمة كالنزاهة والولاء والانتماء والالتزام بالقوانين بحيث يكون الوطن فوق الجميع وعمل الدولة والحكومة للجميع بغض النظر عن التباين الفكري والعقائدي للناس واختلاف مستوياتهم السياسية والاقتصادية والاجتماعية. فعمل الدولة والحكومة والبرلمان يتلخص في التزامها بتطوير وتنمية البيئة والإنسان وضمان أمن ورفاهية الجميع. ولكي يتحقق ذلك يجب أن يكون عمل الدولة نوعي متطور ومتميز ومتربط ومتسق ومتوازن على المستويات الكلية والجزئية (في عموم القطر ولكافة القطاعات). عمل كهذا سيحقق الأمن والاستقرار وهبة الوطن وأهلية الدولة ومكانتها عند الشعب وبين الأمم، وهبة الدولة في واقعها محصلة لمجموعة قوى مادية وبشرية ومعرفية وعلمية في مقدمتها شرائح المجتمع من النخب المبدعين، سياسيين، واقتصاديين، وثقويين، وقضاة، وقيادات تنفيذية عليا نزيهة حكيمة كفوءة وغيرهم. نقصد بالقيادات التنفيذية العليا، الموظفين الكبار في رئاسات الدولة والحكومة والبرلمان والقطاعات العامة والخاصة ممن يتمتع بالرؤية الشمولية والأدراك الواعي والحرفية والخبرة الميدانية. ومن أهم واجبات تلك القيادات دفع المخاطر وتقليل الكلف المادية والاجتماعية وتعظيم مردود الموارد المادية والبشرية الموظفة في الاحتياجات المتجددة للأمة والعمل على ضمان تطورها وتراكمها.

ان توازن قوّة الدولة وعدالتها ونزاهة منظوماتها العامة والخاصة واحترام المواطنين لها يصنع حبّ الانتماء والولاء للوطن والتفاف الجميع حول مصلحة الوطن العليا التي تتصاغر دونها كل المصالح الفردية والفئوية والحزبية. ان هبة الدولة وعدالة منظوماتها وكفاءة ونزاهة الادارات التنفيذية العليا (خادمي الشعب) ومعايرة الولاء ووحدة الانتماء في ظل هويّة ثقافية جامعة، تصنع قوة الردع الذاتية للوطن داخل حدوده وفي محيطه الجيوسياسي. ويجب أن نسمى حثيثا لايحاد الدولة العصرية ذات الصرح الوطني المتماسك المستقر المستدام. ولكي توجد هكذا دولة يجب العمل على القضاء على بؤر الفساد التي تستنزف ثروات الوطن بطرق غير شرعية ووسائل عبثية مهيمنة للوطن وللشعب. كما يجب أن يقف الجميع بحزم وقوة أمام انبثاق أي دولة طائفية أو مذهبية أو عرقية لأن ذلك سيقوّض النهضة الوطنية التي ترتكز في جوهرها على المساواة بين جميع أفراد المجتمع الواحد في الحقوق والواجبات. الدولة العصرية يجب أن تتوجّه وبشكل مركزي نحو الاهتمام العالمي بالمسألة التربوية والثقافية، وضمانها لعموم الشعب وأعلى قيمة العمل لتحقيق التراكم الابداعي في حقول المعرفة والانتاج. ومن أجل ذلك علينا اقامة المنابر والمبادرات الفكرية المتخصصة لكي تكون مصدرا معرفيا ورافدا للدولة والمجتمع بالأبحاث والنخب المطلوبة في عمليتي البناء والنمو، كما وعلينا ايجاد منابر ومراكز للبحوث تعمل على استنباط الوسائل المبتكرة في مجال قيادة وازدهار الدولة والمجتمع.

٢٠١٢ / ٨ / ١٩



## السيادة الاقتصادية

تعرف السيادة بشكلها العام على أنها سلطة حاکمة منفردة متمتعة بالاعتراف بأنها السائدة على جميع السلطات الأخرى داخل إحدى الإدارات السياسية ومستقلة عن جميع السلطات الأجنبية. لهذا يعتبر مبدأ سيادة الدولة من القيم السياسية الأكثر أهمية في هذا الزمن والتي تتخطى أهميتها مبدأ الديمقراطية وحقوق الإنسان والبيئة. تتلخص مكونات السيادة في: (١) تقرير المصير السياسي. (٢) السيادة الاقتصادية. (٣) السيطرة على الحدود. (٤) التركيز على مبدأ الوطنية الموجد للسيادة الاقتصادية. (٥) الاكتفاء الذاتي من الغذاء والماء. (٦) الاستقلال في الطاقة. (٧) الدفاع الذاتي عن حق تقرير المصير. وفي هذا الإطار يعتبر الاستقلال الاقتصادي هدفاً في تحقيق السيادة الاقتصادية إذ أن السيطرة الكاملة على الموارد الوطنية تعتبر الموضوع الرئيس للسيادة الاقتصادية، وبدون السيادة ليس من الممكن تنفيذ خطة اقتصادية شاملة لتعبئة كافة الإمكانيات المتاحة للوطن من أجل تحقيق تميته.

منذ بداية القرن الحادي والعشرين بدأت العديد من الدول بالعمل على تسريع عملية انفتاحها الاقتصادي على العالم يدفعها في ذلك توقعاتها أن ربط اقتصادها الوطني بالسوق العالمي سوف يؤدي إلى حقن عوامل إيجابية جديدة في عملية التنمية الوطنية مما يخلق فرص جديدة. إن انفتاح أي بلد على العالم لا يمكن أن يتحقق بدون تكاليف حقيقية يأتي في مقدمتها إضعاف السيادة الاقتصادية تجاه أنشطتها وثروتها ومصادرها الطبيعية. ومن معالم الانفتاح التي بدأت في نهاية النصف الثاني من القرن الماضي زيادة عدد المنظمات الدولية في مجال العلاقات الاقتصادية الدولية وتوسع مهامها إلى جانب زيادة عدد الشركات العملاقة العابرة للقارات. كما إن تدخل كل من صندوق النقد الدولي والبنك الدولي في شؤون الدول الاقتصادية من خلال فرضها شروط قاسية، تتمثل في إرغام البلدان النامية المقترضة على اعتماد سياسات اقتصادية معينة، قد أدى إلى إضعاف سيادة تلك الدول. كذلك الحال بالنسبة لمؤسسات دولية

أخرى كمنظمة التجارة العالمية ومجموعة الثمانية (الدول الصناعية) التي باتت هي الأخرى تنقض على السيادة الاقتصادية الوطنية للحكومات خاصة في البلدان النامية. يضاف إلى ذلك أن طلب بعض الدول النامية المساعدة من المنظمات الدولية والتدخل في الشؤون الاقتصادية والمالية قد حرم تلك البلدان من بعض سيطرتها التقليدية. أما القوى العابرة للقارات والمتمثلة في زيادة حدة تمركز وعولمة قوة الشركات الدولية فقد ازدادت قوة وتوسعا على حساب اغتصاب قوة الدول في تحديد سياساتها المالية والاقتصادية واستغلال عمالها وتعريض بيئتها لمخاطر حقيقية.

إن الأيديولوجية الجديدة في تحرير الاقتصاد قد سيطرت على الاقتصاد العالمي، وبسببها تخضع الدول لضغط المؤسسات المالية الدولية في خصخصة الخدمات العامة كالتي التعليم والخدمات الصحية وبعض المصادر الطبيعية الحيوية كالماء والنفط. وتحت حجة تحقيق الاستقرار في سعر الصرف تقوم بعض الدول بربط عملتها الوطنية بالدولار مما يؤدي إلى إقصاء إمكانية تحقيق سياسة نقدية وطنية مستقلة وربط الأنشطة الاقتصادية والعملية المحلية بسياسات خارجية تحدد وفق مصالح الآخر. وتعتبر المناطق الحرة التصديرية التي تنشئها بعض الدول، على كونها من الوسائل الفعالة في جذب الاستثمارات الأجنبية وتحقيق التنمية الاقتصادية، مثالا واضحا لتنازل حكومات تلك الدول عن بعض من سيادتها إلى المستثمرين الأجانب. ويأتي هذا التنازل على شكل إعفاءات ضريبية وإجرائية تُمنح للشركات الأجنبية العاملة في تلك المناطق، مما يضعف من شأن وكفاءة الأنظمة الوطنية ذات العلاقة.

حول هذا الموضوع هناك مدرستين: تتوقع الأولى نهاية عهد سيطرة البلدان الوطنية على المجال الاقتصادي نظرا لأن تحرير التجارة والتوجه نحو الارتباط بالاقتصاد العالمي جعل من مفهوم السيادة الاقتصادية مفهوما غامضا. أما المدرسة الثانية فتعتقد بأن للدول قوة هيكلية تتمثل في الإنتاج وقدرتها على التكيف مع الإطار الدولي واعتماد قواعد وأنظمة وقرارات تتيح لها قدرة كبيرة في دعم وتوسيع مبدأ السيادة الاقتصادية. وتعتقد الاقتصادية الإنكليزية سوزان سترينج بأن القوة الهيكلية موجودة

ومتداخلة في أربع هياكل رئيسية هي الأمن والمعرفة والإنتاج والمالية، إلى جانب هياكل أخرى ثانوية كالتجارة. فعند الأخذ بهذا المفهوم الأخير نجد بأن الحكومات ذات السيادة لم تفقد سيطرتها على السيادة في حقبة العولمة التي نعيشها الآن نظرا لأن قوة المنظمات الاقتصادية المثبتة كانت نتاج تحول القوة نفسها من البلدان الأعضاء في المجموعة الدولية، كما أن مولدها كان نتاج قرارات لحكومات مستقلة ارتضت تقييد الذات الوطنية في حق الاقتصاد. تعتقد هذه المدرسة بأن الشركات العابرة للقارات لم تفرض أية قيود أساسية على السيادة الاقتصادية للبلدان كما أنها لم تغير من حقيقتها القانونية تحت دستورية الدولة وأن أنشطتها على المستوى العالمي لم تغير من حق البلدان منفردة في ممارسة سيادتها الكاملة.

إن مفهوم تآكل السيادة الاقتصادية أو نهايتها هو في واقع الأمر نتاج المعاملة غير العادلة للبلدان النامية من قبل البلدان المتقدمة ولبوء هذه الأخيرة لاعتماد المعايير المزدوجة في الشؤون الاقتصادية. من تلك المعايير ادعاء البلدان المتقدمة إن حقوق الإنسان وارتباط الدول بالاقتصاد العالمي لها الأرجحية التامة على مبدأ السيادة. وتصر العديد من البلدان النامية على رفضها لأية إجراءات اقتصادية دولية تؤدي إلى التضحية بحقوقها أو إضعافها في اتخاذ القرارات. لذا يمكن القول بأن الاختلاف حول السيادة الاقتصادية هو في واقع الأمر صراع قوى خفية تجري على الساحة الدولية، أحد أهدافها بصورة خاصة إضعاف السيادة الاقتصادية للبلدان النامية. من بين تلك القوى الليبراليون الجدد وعملهم الدؤوب لتمرير فلسفتهم التي تتركز حول المنافسة بين الدول والأقاليم والشركات والأفراد الكفيلة بتحقيق التوزيع الأمثل للمصادر البشرية والمادية والطبيعية والمالية من خلال عملية فرز حقيقية لاختيار الأفضل. في هذا الإطار ركز الليبراليون على التجارة الحرة للسلع والخدمات وحرية تدوير رأس المال والحرية في الاستثمار. إلا أن العشرين سنة الأخيرة أثبتت عكس ذلك، فعلى سبيل المثال لا الحصر، لقد أخفقت منظمة التجارة العالمية في وضع اتفاقية استثمار متعددة الأطراف نظرا لإعطائها كل الحقوق للشركات العالمية الكبيرة ووضعها كل الالتزامات على

الحكومات ولا حقوق للمواطنين الأفراد. كما أن معظم الأموال التي تحمل عنوان الاستثمار الأجنبي المباشر لا تساهم في خلق وظائف جديدة وإنما تذهب في عمليات اندماج وتملك وغالباً ما تؤدي إلى فقدان البعض لوظائفهم. وفي هذا أشارت جريدة الهيرالد تريبيون الدولية بأن المستثمرين الأجانب تمكنوا من سلب الشركات والبنوك الكورية والتايلندية التي تدر أرباحاً عظيمة. معنى ذلك أن عمل آلاف التايلنديين والكوريين ولسنوات طويلة قد تم نقله إلى أيدي الشركات الأجنبية الكبيرة. كذلك خصخصة بعض الأنشطة العامة التي انتشرت في نهاية السبعينات والثمانينات من القرن الماضي، والتي تشير بما لا يقبل الشك أن موضوع الخصخصة ليس له علاقة بالكفاءة الاقتصادية أو تحسين الخدمات للمستهلك ولكنها عبارة عن نقل الثروة من الخزنة العامة للدولة إلى صالحي خزائن القطاع الخاص من خلال فرض الأخير أسعاراً احتكارية. لذا فقد لجأت العديد من دول أوروبا في نهاية الثمانينات إلى إناطة بعض الأنشطة الخدمية إلى مؤسسات حكومية عامة (مكاتب البريد، الاتصالات، الكهرباء، الغاز، السكك، النقل الجوي، الماء، جمع النفايات..). كما وجد بشكل قاطع بأن الليبرالية تزيد من غنى الأغنياء وتفقر الطبقات الوسطى والفقيرة.

إن تاريخ العشرين سنة الماضية يعكس الكثير من النتائج السيئة لتطبيقات الليبرالية الجديدة وعلينا أن نتنبه للأنماط التي يتم بموجبها توظيف رؤوس الأموال الأجنبية. ويجب أن نعمل على ضمان أن تكون السيادة الاقتصادية دائماً تحت سيطرة مجتمعاتنا وحكوماتنا بغية أن يتاح لنا مقاومة السياسات الغريبة أو تعديلها وفق الهياكل السياسية والاقتصادية والاجتماعية لبلداننا. أننا بحاجة إلى آليات يتم بموجبها إعادة توزيع الدخل لصالح الشعب الذي تم سرقته عبر العشرين سنة الماضية

٢٠٠٦ / ٤ / ١٦

## القيادة والسيطرة في الاقتصاد

في عالم اليوم تعتبر هبة الدولة وكفاءة أداء الحكومة من العوامل الرئيسية المؤثرة في بناء العلاقات الدولية. وتتجسد الهبة في قدرة الدولة والحكومة على إيجاد بيئة تتيح لمنظومات الدولة والمجتمع بالتفاعل الديناميكي المتوازن القادر على تخطي الأزمات والمخاطر الداخلية والخارجية. ان لمجّاج الدولة والحكومة يعتمد على كفاءة أدائها العام خاصة في حقل الشؤون الاقتصادية بحيث ينتج ذلك الأداء في محصلته النهائية أهداف سياسية واقتصادية واجتماعية مرغوبة على المستوى الوطني وان ينعكس إيجابيا داخل دوائر المصالح الإقليمية والدولية. الإدارة الاقتصادية الناجحة تتمثل في قدرة وكفاءة منظومات الدولة على ممارسة القيادة والسيطرة وتطويع الآليات الوطنية وفق الإمكانيات والموارد المتاحة لتحقيق كرامة المواطنين والرفاهية الاجتماعية بأفضل الصيغ. وبدون القدرة والسيطرة يكون الاقتصاد بالضرورة مفككا وتابعا لقرارات وتأثيرات خارجية تجعل الآليات الوطنية في حالة عجز أمام المخاطر الحقيقية التي قد يواجهها البلد خاصة عند حدوث مخاطر مالية ومصرفية.

تتحقق الرفاهية الاجتماعية وهبة الدولة عند قيام الحكومات بالعمل على صياغة وتنفيذ برامج تستهدف الأنشطة الرئيسية التالية التي يركز عليها ازدهار الوطن:

- \* استقرار الأمن العام وجعل مسار النظام الديمقراطي صحيحا ومستقرا وحكم القانون عادلا وسائدا، \* الاستخدام الأمثل للموارد المادية والبشرية، \* اعتماد معايير الأبداع والمنافسة المنضبطة وحرية المواطنين في الاختيار، \* العمل على توسيع الطاقات الاستيعابية للقطاعات الاقتصادية بشكل ديناميكي متوازن، \* تحسين البيئة الاستثمارية، \* رعاية رأس المال البشري بشكل يتناسب مع حركة تطور الاقتصاد والمجتمع (التعليم والتدريب والرعاية الصحية)، \* تفعيل المجتمع باتجاه معالجة أعباء الجيل الحاضر وتقليص بؤر الفقر، \* اختيار المشاريع ذات الجدوى الاقتصادية في إطار مبدأ المشاركة الاجتماعية، \* اجراء التقييم الدوري للاستثمارات الموظفة في المشاريع العامة، \* العمل

على زيادة الطلب من خلال التوسع في الأنماط الاستهلاكية للشركات والأفراد،  
\* اعتماد سياسات تحقق الاستقرار في الأسعار، \* توسيع دوائر فرص العمل في القطاع  
العام والخاص والعمل على رفع كفاءة الأداء فيهما، \* إنتاج مدراء تنفيذيين يتمتعون  
بالرؤيا والأبداع والقدرة على قيادة وتطوير منظومات ومؤسسات الدولة والمجتمع،  
\* تشجيع الأعمال الماهرة، \* التركيز على العوامل التي تزيد من إنتاج وتطوير السلع  
والخدمات الخفيفة وتأهيل الاقتصاد الوطني للدخول في التنافس التجاري الدولي،  
\* والأصلاح الدوري للميزانية العامة وغيرها.

السياسات العامة والآليات والوسائل الاقتصادية، يجب أن توجه لتعمل على  
توفير احتياجات المواطنين الأساسية وتعظيم الرفاهية الاجتماعية. والسياسات  
الاقتصادية تتطلب التقسيم والتصحيح الدوري نظرا لديناميكية البيئة الوطنية والدولية.  
فالتغيير الإيجابي المتوازن لا يمكن أن يتحقق ما لم تؤخذ بنظر الاعتبار القيم السائدة في  
المجتمع وأن المواطنين يؤمنون ويثقون بأن التغيير المعتمد في صالح الجميع.

التغيير الاقتصادي الديناميكي لا يعني استنزاف الموارد الوطنية بمعدلات أعلى  
من 'معدلات الاستبدال' التي تقضي باستحداث موارد وأنشطة اقتصادية بديلة متجددة  
ذات قيمة مضافة. التغيير الديناميكي يتطلب الاستخدام الأمثل للأرض والموارد المائية.  
التغيير يعني اعتماد قرارات سياسية متوازنة خاصة في مجال الأنفاق العسكري والسعي  
لعدم التوسع المفرط فيه لكي لا يشكل ذلك عاملا سلبيا وسببا في تدمير المصالح العليا  
للمجتمع. التغيير يعني تطوير القيم الموروثة السائدة خارج المناطق الحضرية، التغيير  
يعني ازالة العمر المجتمعي وترسيخ مبادئ التكافل والتكافؤ والعدل والمساواة في  
المجتمع. التغيير يعني إعطاء الأولوية لتوفير وتطوير الخدمات الاجتماعية وجعلها هدفا  
استراتيجيا للسياسيين. التغيير أن يشارك الجميع في الفوائد المتحققة عن التنمية  
الاقتصادية والاجتماعية. التغيير أن يتمتع المواطنون في مدن الأطراف بنفس ميزات  
البنى التحتية والخدمات السائدة في المدن. التغيير أن يصبح وقف التدهور البيئي هدفا  
سياسيا لعلاقته المباشرة بالتنمية والنمو، التغيير معناه التوزيع الجغرافي العادل للثروة

والدخل بين شرائح المجتمع. التغيير يتطلب منع التدخل السياسي في توجيه ادارة الأموال الاستثمارية لتكون في خدمة مصالح سياسية أو قطاع معين او لمجموعة من رجال الأعمال.

القيادة والسيطرة قد تتطلب قيام الحكومة بالزام مؤسسات الدولة والشركات الخاصة بالأخذ بالمعايير التي تحافظ على البيئة والاستخدام الآمن للسلع والخدمات المنتجة (السيطرة النوعية). ولأحكام القيادة يتوجب مراقبة ومتابعة أنشطة القطاع الخاص للحد من هيمنته واحتكاره واستغلاله للشرائح الدنيا والمتوسطة في المجتمع خاصة في مجال الخدمات الخاصة كتكنولوجيا الاتصالات وغيرها. ان تدخل الدولة والحكومة قد يكون مطلوباً ومرغوباً من أجل الحد من الممارسات السلبية التي تتعلق ببعض أنماط الاستهلاك والمظاهر الاجتماعية وسوء استخدام الخدمات والسلع والتكنولوجيا. في النظام اللامركزي قد يصبح تدخل الدولة أمراً ضرورياً وملحاً لضمان تحقيق المسارات المتوازنة على مستوى الاقتصاد الكلي والجزئي وفي حركة المجتمع. وجد ان عدم تحقق ذلك يؤدي الى انتشار الفساد الإداري والمالي وتدني مستوى أداء المنظومات وسعي ذوي المصالح الخاصة بالغاء تدخل الدولة من أجل تحقيق هيمنة مصالحها الفئوية.

قيادة الدولة للاقتصاد باتجاه تحقيق بيئة سياسية واجتماعية تتسق مع الأطار العام للقيم يعتبر الركن الأساس في الجأز العدالة الاجتماعية لكل شرائح المجتمع.

٢٠١٤ / ١ / ١٧

## ديناميكية التحول السياسي والاقتصادي

تعاني دولنا بصورة عامة من: \* هياكل سياسية واقتصادية متخلفة تحكمها قيود مؤسسية، \* عدم انساق تزامن الإصلاحات السياسية والاقتصادية، \* ضعف الحوافز القطاعية اللازمة لتعبئة وإدارة الموارد المادية والبشرية، \* الاستغلال السياسي والاقتصادي من قبل شريحة مغلقة، \* عدم تمكين المجتمع المدني من المشاركة بعملية صنع القرارات الرئيسية وغياب الشفافية والأعلام الرصين الملتمزم بالحقائق والمؤثر على ديناميكية التغيير باتجاه التنمية والتطوير ورفاهية المجتمع. كما تعاني مجتمعاتنا أيضا من أزمة ثقة تاريخية بين الحاكمين والحكوميين مما يؤثر سلبا على حركة الدولة والمجتمع في تحقيق النجاحات الكلية والجزئية التي تهدف إليها الأمة. ومن أبرز الأخفاقات التي تواجهها دولنا ومجتمعاتنا عجز السياسيين والاقتصاديين عن وضع البرامج والآليات المناسبة للخروج من المأزق الهيكلية والقطاعية.

ومن الشروط المسبقة لأي تحول ديناميكي يراد به تحقيق النمو والتطور ورفاهية المجتمع هو وحدة مركزية القرار السياسي في الدولة. حيث أن مركزية القرار تؤثر تأثيرا مباشرا على تحقيق النظام والقانون ومنع ظهور بؤر متعددة للقوة (مراكز قوى وسلطات وثروة محتكرو) التي تعترض تسيير منظومات الدولة والمجتمع بشكل انسيابي متصاعد. وحدة مركزية القرارات السيادية تعتبر ضرورية لأحداث التغيير الهيكلي المرغوب في أنظمة ومؤسسات الدولة وإدارتها بشكل إيجابي كفوء من خلال التوزيع الكلي الشامل للموارد على أنشطة الدولة المطلوبة والمرغوبة من قبل المجتمع. فعملية التغيير الديناميكي الصاعد تتطلب مركزية التنسيق والمتابعة والرقابة وضبط المسارات بشكل متسق ومتوازن على المستوى الأمني والسياسي والاقتصادي والاجتماعي.

تبدأ المرحلة الأولى في مجال الإصلاح السياسي والاقتصادي والاجتماعي بدراسة خصائص البيئة السياسية وأدواتها ومن الذي يتخذ القرارات والكيفية التي تتم بها ولماذا تعتمد سياسات وخطط تنفيذية معينة دون أخرى. ومن الخطأ الافتراض بأن



تحليل ومعرفة المشاكل السياسية يقع خارج حدود المجال الاقتصادي. ومن الخطأ أيضا أن تصمّم الأنشطة الاقتصادية في ضوء أهواء وأهداف السياسيين الطامعين في الحكم. فقد يهدف السياسيون من وراء أنشطة اقتصادية معينة إلى الاستئثار بالقوة والثروة كأفراد أو كمجموعات. لذا يصبح من الضرورة بمكان تعريف الأهداف السياسية في إطار المصالح الاقتصادية للمجتمع بشكل واضح وصريح. أن طبيعة هيكل وأداء المؤسسات السياسية هو الذي يحدد بالضرورة النتائج التي سيؤول إليها عمل الدولة والحكومة نظرا لكونها آليات اختيار المجتمع للقواعد التي تحكمه وتنظّم شؤونه وتحقق له أمنه ورفاهيته. فنوعية المؤسسات السياسية والاقتصادية وأدائها يلعب دورا مسيطرا في رسم أبعاد التنمية والرفاهية المجتمعية في أي دولة وفي أي زمان.

وقد وجد تاريخيا بأن حصر القوة والسلطة والثروة بيد فرد أو مجموعة أفراد أو شريحة ضيقة متغلقة سوف يعرقل ويوجّه عمل المؤسسات السياسية والاقتصادية نحو خدمة مصالح ضيقة محدودة على حساب الأغلبية الصامتة المقهورة مما ينتج فسادا ونزاعا وأحزانا وخروجا على القانون والنظام. فالسؤال المركزي في أي حركة تغيير هو، من يستحوذ على القوة والثروة في الدولة ومنظوماتها.

وهل المؤسسات السياسية والاقتصادية مغلقة على شريحة بعينها (ديكتاتورية) أم مفتوحة على عموم الناس (ديمقراطية)؟ من المعروف أن القوة المطلقة تنتج مؤسسات مغلقة تديرها نخبة متقاة ضعيفة الكفاءة وفاسدة بشكل عام نظرا لغياب آليات الردع المؤسسية في مواجهة استغلال القوة. فالمؤسسات الانتخابية تخلق دوائر مغلقة من النخب المستغلين لآليات القوة والسلطة والثروة من جهة، وتجعل هذه النخب من فن إدارة الحكم والدولة والمجتمع لعبة سياسية لأدانة سيطرتها وتحقيق مصالحها من جهة أخرى. وفي ظل الأنظمة الديكتاتورية المغلقة، قد يتحقق ثمنا وتطورا ماديا ولكن باتجاه عكسي لا ينتج إعادة لتوزيع القوة والثروة أو الدخول على نطاق واسع يشمل جميع شرائح المجتمع (الاتحاد السوفيتي السابق والصين حاليا).

فالنظام الديكتاتوري الانتقائي والمنغلق يقود بالضرورة الى اشكال مختلفة من الاحتكاك والنزاعات والصراعات داخل المجتمع الواحد مما يؤدي الى زيادة حدة المعاناة الانسانية لعموم الشعب. فالنظام الديكتاتوري يعطل تحقيق شمولية القانون والعدالة والرفاهية الاجتماعية والنمو والتطور المستدام.

أما النظام الديمقراطي ومؤسساته، فالتاريخ يؤكد بانها تثبت نتيجة لصراع سياسي واقتصادي واجتماعي طويل الأمد بين النخب المهيمنة على اشكال ومراكز القوة وشرائح المجتمع الأخرى. ومن مميزات النظم الديمقراطية ومؤسساتها المنفتحة، أن حوافز النخب السياسية في السيطرة على الحكم والاستئثار به والبقاء فيه أقل مما هي عليه في النظم الديكتاتورية نظرا لمحدودية عوائد العملية السياسية الديمقراطية مقارنة بالعوائد المتحققة من القطاعات الأخرى. والنظام السياسي الديمقراطي يوجد بالضرورة مؤسسات اقتصادية ديناميكية داعمة للتغيير والنمو والتطور. وفي ظل الأنظمة الديمقراطية تولد عملية تنسيق واتساق الآليات السياسية والاقتصادية دوائر من التأثير الديناميكي باتجاه استقرار البيئة المجتمعية وثبات وديمومة تلك المؤسسات ومنتجاتها من السلع والخدمات وفي مسارات متطورة مستدامة. أن اطلاق عملية التحول الديناميكي (الأصلاحات السياسية والاقتصادية) تتطلب احكام اتساق مركزية القوة والقرار السياسي أولا ومن ثم اطلاق الاصلاحات الاقتصادية في وقت لاحق لكي يتسنى للدولة والحكومة اكمال هيكلية المؤسسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية وتأهيلها للسيطرة على المسارات الحرجة المتسارعة التي تفرضها طبيعة الفترة الانتقالية ومنع الانفجار.

٢٠١٢ / ١٠ / ٢٦

## الأمن والحماية الاجتماعية

إن الإصلاح الاقتصادي الذي تطالب بعض البلدان النامية بتنفيذه للوصول إلى نظام السوق يؤدي إلى إحداث تغييرات هيكلية اقتصادية واجتماعية ذات كلف عالية في المدى القصير والمتوسط. وبالرغم من ذلك تعتبر إجراءات الإصلاح الاقتصادية مهمة نظرا لتوفيرها الظروف اللازمة لتحقيق النمو المستدام على المدى البعيد وخفض الفقر. وقد تسبب بعض من تلك الإجراءات في المدى القريب انخفاضاً حاداً في مستويات المعيشة لبعض المجموعات السكانية الضعيفة خاصة الفقراء منهم، نظراً لأن الإصلاح الاقتصادي يتطلب إحداث تغييرات نسبية في مواقع الدخول للمجموعات المختلفة. لذا فعند تصميم البرامج الإصلاحية لاقتصاد ما يجب العمل على تقليص التأثيرات السلبية غير الضرورية على الفقراء وعلى المجموعات الضعيفة من خلال انتقاء الإجراءات الإصلاحية المناسبة: كالعادلة في توزيع الضرائب، وبرامج إنفاق عام متوازنة، واعتماد سياسات سعرية مناسبة. لذا فإن منظومات الأمن والحماية الاجتماعية وجدت في الأصل لتخفيف حدة التأثيرات السلبية على الفقراء في المدى القصير. وتختلف منظومات الحماية الاجتماعية من حيث هيكلتها ومدى شمولها وإجراءاتها والشرائح الاجتماعية التي تستهدفها عملية الإصلاح الاقتصادي.

ولتصميم منظومة حماية اجتماعية لبلد معين يجب الأخذ بنظر الاعتبار جملة من العوامل: \*تركيبية مجموعات الفقر، \*تأثير إجراءات السياسة الإصلاحية، \*القيود المالية والإدارية، \*وتنظيمات الحماية الاجتماعية القائمة في البلد المعني. وفي ضوء أعلاه، يمكن القول بأن المنظومة عبارة عن مجموعة من الوسائل قد تكون وقتية طارئة وقد تكون نظاماً مستداماً يجري تعديله بين فترة وأخرى. وهي تهدف إلى التخفيف من التأثيرات العكسية السلبية على مجموعة من الفقراء. ومن تلك الوسائل: الإعانات الغذائية المحدودة، إعانات الشيوخوخة والعجز والبطالة والمرض والجفاف الزراعي وغيرها. ويحدد الفقراء بالذين يكون معدل استهلاكهم دون خط فقر معين أساسه حد

أدنى من سلة سلع استهلاكية. وفي العادة يعتمد دخل الفرد السنوي ككميار لتحديد خط الفقر في بلد معين. ويدخل في تحديد المجموعات المستفيدة من فوائد منظومة الأمن الاجتماعي جملة من العوامل منها: الظروف التي يمر بها البلد المعني، الخصائص السكانية والإمكانات المتاحة وتأثيرات السياسة الإصلاحية. ولوضع سياسة عامة في هذا المجال يجب تقويم: السلوك الادخاري والإمكانات المتاحة، القيود المفروضة على انسيابية استهلاك الشريحة المعنية في ظل محدودية الاقتراض وأليات الدعم والتمويل الخارجي على مستوى العوائل والمجتمعات.

من الناحية التنظيمية الإدارية يمكن تقسيم وسائل الدعم الاجتماعي إلى: الضمان الاجتماعي لتوفير الغطاء لحالات الشيخوخة والإعاقة والرعاية الصحية، وحد أدنى من فوائد أساسية تشمل شريحة أو شرائح معينة كالمعاش الاجتماعي لكبار السن من المحتاجين أو المنحة العائلية للأمهات اللواتي هن أطفال صغار، وعوائد التأمين عن البطالة. وتستخدم الإعانات الاستهلاكية في العديد من الدول النامية كوسيلة من وسائل الحماية الاجتماعية. والهدف من ذلك جعل الاحتياجات الأساسية للمواد الغذائية، منتجات الطاقة، وخدمات النقل مثلاً في متناول المجموعات السكانية الفقيرة. ولتحقيق هذا الهدف توجه حكومات الدول إلى الأخذ بالسيطرة الإدارية على الأسعار الاستهلاكية بجمعها دون أسعار السوق السائدة. وتكون الإعانات في هذه الحالة ضمنية وغير ظاهرة نظراً لقيام الحكومة بتمويلها من الميزانية العامة أو من خلال الأخذ بسعر صرف مرتفع يجري تحديده بصورة اعتباطية لاستيراد المنتجات المدعومة والذي يؤدي في الوقت نفسه إلى خلق سوق مواز يتم فيه تبادل تلك السلع بأسعار أعلى بكثير من الأسعار الحكومية المدعومة. إن هذا النوع من الإعانات العامة يؤدي إلى زيادة حصة استهلاك المجموعات الفقيرة كما يحقق فوائد جمّة للمجموعات الغنية أيضاً. لذا كان من الأهمية بمكان شطب دعم السلع التي يتم استهلاكها من قبل الأغنياء بشكل تدريجي والأخذ بمعايير أخرى أكثر دقة من المعيار العام لإعانات المستهلك. إن الإعانات الاستهلاكية تشكل عبئاً كبيراً على الميزانية العامة وميزان المدفوعات بشكل لا يمكن

تحمله لفترات طويلة. كما أنها تقف حائلا دون تأسيس نظام سعري حقيقي متوازن إضافة إلى خلق شروط تؤدي إلى التبذير الاستهلاكي للسلع المدعومة.

وتتصف ترتيبات الضمان الاجتماعي في العديد من البلدان النامية بأنها محدودة وتقتصر على جزء من القطاعات أو القطاع العام فقط. والسبب الحقيقي يكمن في عدم إمكانية هذه الدول في دعم مجموعات واسعة من السكان عند حدوث صدمات اقتصادية من جراء التصحيح الهيكلي. على سبيل المثال عدم وجود آلية لضمان العاطلين عن العمل في العديد من البلدان النامية نظرا لحاجة ذلك إلى أموال كبيرة يستعصي على تلك البلدان توفيرها. ففي حالات البطالة يفضل البعض اعتماد نسبة من العوائد الثابتة يتم تحديدها بموجب الحد الأدنى للأجور وبعضهم يوصي بأن تكون مدة دفع هذا النوع من المساعدات محدودة كأن تكون ستة أشهر مثلا وأن يجري استحداث هيئات مخصصة لتوفير فرص عمل للعاطلين. وعند الشروع في عملية الإصلاح الاقتصادي وخلال الفترة الانتقالية لا يسع العديد من الدول توفير الأموال الكافية لتحقيق الأهداف الأساسية لبرامج الحماية الاجتماعية. ويوصي صندوق النقد الدولي في هذا المجال بضرورة قيام الحكومات بالأخذ بمنظومة الأمن الاجتماعي وجعلها جزءا مكمل للبرامج الإصلاحية خاصة في عملية إعادة هيكلة مشاريع القطاع العام التي يتوقع أن تفرز نسبة عالية من البطالة بين عمال تلك المشاريع. ويوصى في الفترة الأولى من الإصلاح قيام الحكومات بتقديم الحد الأدنى من الخدمات والفوائد للأشخاص المستحقين وتبسيط شمولية ومستوى الخدمات في فترات لاحقة. وتدعو شروط الإصلاح إلى رفع عمر الإحالة على التقاعد أو المعاش وإلغاء أنظمة المعاشات الخاصة وخفض رواتب المتقاعدين من العاملين و التعديل القياسي للحدود الدنيا من رواتب المتقاعدين في ضوء تقلبات الأسعار العامة من أجل الحفاظ على القيمة الحقيقية للرواتب. بعبارة أخرى، القضاء على كافة الجوانب التي تؤدي إلى عدم توازن النظام التقاعدي العام.

ولتحسين مصادر التمويل يوصى بترتيب أولويات المصاريف الأخرى في الميزانية العامة والعمل على تسجيل الأعمال والمشاريع الجديدة لتوسيع دائرة التمويل ودعم القوانين التي تحقق ذلك. إن على البلدان النامية الأخذ ببرامج الإصلاح الاقتصادي، الاستجابة السريعة في مجال الحماية الاجتماعية من أجل تحقيق التوازن للاقتصاد الكلي وإدامة عملية الإصلاح. لذا كان لزاما عليها إعادة هيكلة الفوائد الاجتماعية المرغوبة واتخاذ الخطوات اللازمة لتحسين هيكل ضرائب الرواتب واعتماد الوسائل المناسبة التي تؤدي إلى تشخيص المستحقين فعلا لهذه البرامج وحمايتهم من غائلة الزمن.

٢٠٠٦ / ١ / ٧

## الأمن الإنساني

تهتّد دولنا ومجتمعاتنا ومواطنينا دوائر مخاطر مختلفة تتجها ظروف وعوامل داخلية تتعلق بالجوانب الأمنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية، فأوجدت بيئة غير ملائمة للعيش وللوجود فجعلت من النمو والأزدهار ورفاهية المواطنين ضربا من أحلام اليقضة. ان التدهور والتداعي المستمر والمتصاعد رمى مجتمعاتنا في حالات من التهمك البيئي ومن أبرز مظاهرها نزاعات وأحترابات دينية وعرقية وطائفية وجهوية. كنتيجة لذلك اندلعت وتوسعت في محيطنا الجيوسياسي صراعات حول الهيمنة والمصالح استطلّت بحروب تقليدية وبالأناقة (الحرب العراقية-الأيروانية، غزو واحتلال العراق، لبنان، مصر، ليبيا، سوريا، اليمن) قوّضت البيئة وفكّكت المجتمعات وأربكت المشاهد والعلاقات وأثارت الكثير من الفوضى والغموض والتدمير والكوارث والأزمات مما عطّل عمل الدولة والسياسة والدبلوماسية لصالح قوى غاشمة لا يعرف لها هوية ولا عنوان! ان المخاطر التي نعيشها اليوم تمثّل كارثة على مستوى الأمن القومي والإنساني بكافة أبعاده!

الأمن الإنساني في معناه، توفير الدولة لبيئة ملائمة يتحقّق عندها الأمن الجسدي والمعاشي والاجتماعي للناس وتضمن لهم ديمومة كرامتهم وقيمهم كوجود إنساني من خلال حماية وتنمية حقوقهم وحرّياتهم الأساسية. فواجب الدولة يتوجّه نحو توفير البيئة الصالحة للحاضنة والحفاظة التي تمنع عن المواطنين كافة أشكال العنف والجور والفساد والمرض والمرض. الأمن الإنساني قيمة كلّية عليا تلزم أية دولة وحكومة في أي زمان ومكان توفير العدل للجميع بغض النظر عن أختلاف المواطنين في الجنس او العرق أو الدين وغير ذلك من الفروقات الإنسانية التي أوجدتها الله بين البشر. في ضوء ذلك يقع على عاتق الدولة التوجيه والأزام منظوماتها ومؤسساتها بتحديد مواطن التهديد قبل وقوعها والتصدي لها وفرض احترام الأمن الإنساني بكافة أبعاده على الجميع وبدون

استثناء وتنمية الحقوق الإنسانية نظرا لأن الإنسان يشكل الغاية النهائية لأية برامج للدولة والحكومة.

جوهر الأمن الإنساني يتحقق عند توفر بيئة آمنة وسياسية واقتصادية واجتماعية وثقافية طبيعية وفاعلة من خلال قيام الدولة والحكومة بتصميم هياكل وأجراءات المنظومات والمؤسسات والقرارات الحافظة للبيئة وللحقوق والمصالح. ان تقاطر وتكرار وتعاضم التهديدات وأعمال التدمير في بعض من دولنا باتت خارج حدود الاحتواء والسيطرة والردع مما انعكس في انهيار وتفكك المجتمعات وتوسع دوائر التهمك البيئي والعنف وانتقاله بين دول الجوار وفي المحيط الجيوسياسي مشرعا الأبواب لمزيد من التدخلات الخارجية.

أن الرعب الزاحف على الجميع، يستوجب أحداث تغييرات هيكلة داخل المنظومات الأمنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية وبصورة مستعجلة لكي يتسنى وقف التدهور ومعالجة أسباب وجذور المخاطر في محيطها الداخلي والجيوستراتيجي. وأن عملا واسعا ومعقدا كهذا يتطلب التعاون الواسع الجاد والتنسيق المحكم بين المنظومات الوطنية والأقليمية والدولية لتوفير البيئة الحاضنة للأمن والسلام والاستقرار. أن تعاوننا ثنائيا ومتعددا بات ضرورة استراتيجية ملحة لوقف استشراف وباء الفوضى والتدمير (شبهات الأرهاب العابرة للحدود، تجارة السلاح، تجارة المخدرات، غسيل الأموال، الفساد المؤسسي، الجريمة المنظمة، تجارة الرقيق الأبيض).

ان الهدف المركزي لنظام أية دولة عصرية في هذا الزمان هو تحقيق الأمن والسلم ورفاهية الإنسان والمجتمع وتنمية وتطوير التعاون بين الدول. الأمن والسلام والاستقرار المجتمعي شروط مسبقة من أجل تصميم وتنفيذ الاستراتيجيات والسياسات والخطط والبرامج اللازمة لرفاهية المجتمع والمواطنين. فالتنمية والتطوير تتطلب بيئة طبيعية مستقرة تعكس هبة الدولة وأهليتها في المجتمع الدولي من خلال قدرتها على مواكبة تغيرات العصر. في ظل العولمة بات التعاون الأقليمي والدولي ضرورة لكونه ينتج فهما وتقاربا في الرؤيا والمصالح مما يحفز الحفاظ على الأمن الإنساني.



أن سلامة منطقة الشرق الأوسط العالم العربي سابقاً تتحدد وفق درجة تماسك  
وتعاون دوله حول تنسيق القوة الرادعة التي تستند على فرضية أن درء المخاطر عن  
الجميع يتطلب تعاون الجميع!

٢٠١٤/٥/١٤

## التكاليف الإنسانية والاجتماعية

إن من أهم ما أفرزه احتلال العراق هو دمار رأس المال البشري والتعاقد الحلووني للتكاليف الإنسانية والاجتماعية. ففي جانب التكاليف الإنسانية قتل من المدنيين العراقيين أكثر من (٢٠) ألف مدني وجرح ما لا يقل عن (٤٠) ألف وقتل من العسكريين ما يزيد عن (٧) آلاف عراقي. كما أن تأثير اليورانيوم الناجم عن استخدام بعض الأسلحة في عملية الغزو بدأت بالظهور على السكان والأطفال الحديثي الولادة. وكنتيجة لما دار ويدور ارتفع معدل الجريمة من قتل واغتصاب وخطف، حيث ارتفع معدل العنف الدموي إلى أكثر من ٣٥٧ شخص شهريا. وهناك ما يسمى بتكاليف حقوق الإنسان الناجمة عن خرق حقوق الإنسان كالسجن الاعباطي والتعذيب وإساءة معاملة المواطنين كما حدث ويحدث في (سجن أبو غريب). أما في جانب التكاليف الاجتماعية فالبطالة تعتبر من أكبر التحديات التي يواجهها العراق في الوقت الحاضر والتي تقدر بين ٦٠ - ٧٥٪. وتزعم إدارة بوش بأن البطالة قد انخفضت، وقد استند ذلك الزعم على ما قامت به الولايات المتحدة الأمريكية من توظيف (١٢٠) ألف عراقي في قطاع الإنشاءات من أصل قوة عمل في حدود (٧) مليون. إضافة إلى ذلك أن معظم عقود إعادة البناء ومنها الإنشائية ذهبت إلى شركات أمريكية بدلا من الشركات العراقية ذات الخبرة. ومن نتائج الفوضى العارمة الحاصلة تدهور البنى التحتية للصحة العامة المتمثلة بالمستشفيات والمستلزمات الصحية وكذلك التعليم الذي يشير تقرير اليونيسيف بأن أكثر من ٢٠٠ مدرسة قد تم تدميرها بالكامل وأن آلاف منها قد نهبت. كما لحق التدمير شبكات الماء والصرف الصحي وتلوث البيئة الناجم عن استخدام الأسلحة المحظورة دوليا والحرائق النفطية والتهديد المتوقع من الألغام المزروعة والتي يقدر عدد ضحاياها بأكثر من (٢٠) شخص شهريا.

ولتقويم غياب الاهتمام بالتكاليف الإنسانية والاجتماعية بشكل موضوعي يجب إلقاء نظرة خاطفة على بعض المؤشرات والتقديرات المالية التي وردت بخصوص إعادة أعمار العراق. حيث قدرت الأمم المتحدة والبنك الدولي احتياجات العراق في عملية

إعادة البناء للفترة الممتدة بين ٢٠٠٥-٢٠٠٧ بمحدود (٢٧) مليار دولار حصة القطاعات الاجتماعية منها: البنى التحتية (١٨) والتي تشمل الكهرباء والنقل والاتصالات والماء والمجاري والإسكان والزراعة والري، العمالة (٥)، والماء والمجاري (٤). إلى جانب ذلك قامت سلطة الاحتلال بأجراء تقدير احتياجات القطاعات (١٢ مليار دولار) التي لم ترد في تقديرات الأمم المتحدة والبنك الدولي وللفترة نفسها منها: الأمن والشرطة (صفر)، النفط (٦ مليار)، البيئة (٣ مليار)، حقوق الإنسان (٦٠٠ ألف دولار)، والثقافة (٨٠٠ ألف دولار). وتشير بعض التقديرات المستقلة إلى أن تكلفة إعادة بناء العراق هو بين ٣٥ - ٢٠٠ مليار دولار. وفي ضوء أعلاه نجد أن كثيرا من عناصر التكاليف الإنسانية والاجتماعية الحقيقية قد أهملت وأسقطت من تقديرات خطط وبرامج إعادة بناء العراق. بعبارة أخرى أن تلك الخطط لا تعكس ولا تقرر تعويض المواطن العراقي عما لحقه من أذى وتخريب مادي في ثروته الشخصية، وإنساني في تأثيراته السيكلوجية، واجتماعي في قيمه ومعتقداته ومؤسساته. ويبقى الجرح الغائر العميق متمثلا في ما يسمى مجازا بالتكاليف السيادية الناجمة عن الاحتلال الأجنبي وغياب حق الوطن في ممارسة استقلاله السياسي والاقتصادي لفترة لا يعرفها إلا الله والأمريكان.

في ظل الظروف الحالية التي يمر بها العراق من احتلال وعدم استقرار في الجوانب الأمنية والمؤسسية، يصبح من الصعوبة بمكان إجراء تقويم موضوعي لأداء الاقتصاد العراقي .

إن تحقق السيادة الوطنية والإرادة السياسية المستقلة وتوفير الأمن والاستقرار تعتبر شروطا أساسية لتصميم وإدارة الاقتصاد. إذ أن غيابها يجعل من أية إجراءات اقتصادية إصلاحية ضربا من العبث. كما أن قيام سلطة احتلال بإصدار القوانين التي تعكس قيم وأهداف الرأسمالية الأمريكية يعتبر حملا إجرائيا غير كاف لتحقيق الاقتصاد العراقي النموذج. وقد يكون من الأفضل قيام حكومة عراقية وطنية تأخذ بالمبادئ الدولية العامة المتفق عليها في عملية الإصلاح الاقتصادي والعمل بشكل مباشر في إيجاد التفاصيل الملزمة لمصلحة الشعب العراقي.

من الواضح بأن سلطة الاحتلال لها أجندها الخاصة غير المعلنة والتي أحد مكوناتها كما يبدو السعي إلى تفكيك البنى السياسية والاقتصادية والاجتماعية للعراق وإعادة هيكلتها وفق صيغ يتحدد بموجبها الدور المرسوم للعراق الجديد. ومن سمات الدور الجديد أن يكون العراق عنصراً فاعلاً في المعادلة الاستراتيجية الأمريكية المخطط لها للشرق الأوسط الجديد. كما أن انبثاق الحكومة الانتقالية المؤقتة بهذا الشكل ما هو إلا نتاج التعقيدات السياسية التي أريد لها وتم فرضها من قبل قوات الاحتلال الأمريكي. من هنا نجد أن من الطبيعي أن يشعر غالبية العراقيين (بالاغتراب) تجاه الحكومة المؤقتة وأن ينظر لها على أنها حكومة (موالية) و (مؤقتة) مما انعكس سلباً على مجمل التعامل معها وكفاءة أداء مؤسساتها.

إلى جانب ذلك فإن السيطرة الكاملة لسلطة الاحتلال على الجوانب المالية للعراق وإدارتها لها بضمنها العوائد النفطية وإشرافها المباشر على القطاعات الاقتصادية من خلال خبراتها ومستشاريها قد ساهم في وضع القيود على عملية اتخاذ القرارات الاستراتيجية المرغوبة التي يتطلبها الوضع الاستثنائي للعراق. وتجدد الإشارة في هذا المجال بأن القانون الدولي يضع قيوداً على سلطات الاحتلال في قيامها بإجراء إصلاحات اقتصادية هيكلية، خاصة تلك التي لها مساس مباشر بمبدأ السيادة والقرار السياسي. من هنا نجد بأن ما قامت به سلطات الاحتلال الأمريكي في العراق من إصدار مجموعة من القرارات المتعلقة بحرية عمل الشركات الأجنبية في العراق ومساواتها بالوطنية وكذلك محاولاتها المتعددة المتشعبة لفرض مبدأ الخصخصة على كافة القطاعات الاقتصادية العراقية - ومنها النفط - يعتبر خرقاً لما جاء في اتفاقية جنيف لعام 1949 وقرارات محكمة هيج لعام 1907.

وما يزيد من حدة المأزق، انتقار الحكومة الانتقالية المؤقتة إلى الشرعية القانونية الكافية لاتخاذ قرارات استراتيجية فاعلة ملزمة، كما أن قيامها بذلك يعتبر مصادرة غير شرعية لحقوق وواجبات الحكومة المزمع انتخابها في كانون الثاني 2005.

مما تقدم يمكن القول بأن نعمة الاحتلال وضعت العراق في دائرة مغلقة من المآزق السياسية والاقتصادية والاجتماعية المتداخلة التي يحتاج الخروج منها إلى رهن النفط العراقي لسنوات طويلة لدى الدول وشركاتها الراعية لهذا الاحتلال.

٢٠١٤/١٠/٢٤

## آفاق الإصلاح الاقتصادي

تبرز الحاجة لأعتماد استراتيجيات وسياسات وخطط تصحيحية عند ظهور مجموعة من الأسباب الداخلية والخارجية تؤدي الى تغيير البيئة والظروف أو فشل السياسات والخطط والبرامج التقليدية المعتمدة في تحقيق الاستقرار الاقتصادي والنمو المتوازن المستدام. عملية الإصلاح الاقتصادي تتم إما عن طريق تصحيح السياسات والخطط والبرامج للوصول إلى الأهداف المطلوبة والمرغوبة سياسيا واقتصاديا واجتماعيا أو ترك الاقتصاد الوطني على ما هو عليه لكي تتم عملية التصحيح تلقائيا بتكاليف سياسية واقتصادية واجتماعية أكبر نتيجة لأبقاء الأوضاع على ما هي عليه وبدون تغيير.

من الشروط الرئيسية وقبل الشروع في عملية التصحيح الهيكلي، تحقق الاتفاق السياسي حول أهداف التنمية الاقتصادية والسياسات الإصلاحية المطلوبة والمرغوبة اجتماعيا والخطط التنفيذية القطاعية في إطار الإمكانيات المادية والبشرية المتاحة وقدرة ومرونة أصحاب القرار في إدارة المسارات المعتمدة وعند تغيير الظروف وتحديد الزمن اللازم لتنفيذ تلك الخطط. من أهم شروط نجاح الخطط أيضا وجود قيادات تنفيذية عليا (الوزراء ورؤساء الهيئات والمدراء) وأجهزة مركزية وقطاعية تقوم بتحليل النتائج المتحققة بشكل دوري من خلال أحكام المتابعة والتنسيق والعمل على حل الاختناقات والمشاكل التي قد تبرز بين القطاعات خلال مراحل التنفيذ.

كما يشترط تحديد أولوية المشاريع (الصغيرة والمتوسطة والكبيرة) ذات العوائد الاقتصادية والاجتماعية العالية في إطار أهداف خطة التنمية وتوفير البيئة المناسبة لتحقيق التكامل والتعاون الوثيق بين القطاع العام والخاص من خلال تعبئة وتوجيه الاستثمارات الداخلية والخارجية باتجاه المشاريع التي جرى اختيارها واعتمادها في الخطة الاقتصادية.

تعاني الدول النامية بصورة عامة من هياكل سياسية واقتصادية متخلفة تحكمها قيود مؤسسية ونقص في المعرفة التطبيقية في كيفية التنفيذ والتحكم بتزامن واتساق مسارات الإصلاحات السياسية والاقتصادية والاجتماعية. كما تعاني تلك الدول من ضعف منظومة مؤسساتها في كيفية تعبئة وإدارة الموارد المادية والبشرية باتجاه تطوير الطاقات الاستيعابية للبلد وأدانة عمليتي التنمية والنمو وتحقيق رفاهية المجتمع. ومن أبرز الأخطاء التي تواجهها الدول النامية ضعف وعجز السياسيين والاقتصاديين في التنسيق معاً على تصميم خطط وبرامج وآليات تنفيذية ملائمة بشكل تكاملي في معالجة المعوقات الهيكلية والمشاكل المستجدة التي يواجهها الاقتصاد الوطني كنتيجة حتمية لحركة المجتمع في محيطه الداخلي والإقليمي والدولي.

لذا فإن من الشروط المسبقة في أي إصلاح اقتصادي وقبل تحليل ودراسة البيئة، ضمان مركزية القرار السياسي على مستوى الدولة والمجتمع. فعملية الإصلاح تتطلب التعبئة العامة الشاملة لكافة القوى السياسية والموارد المادية والبشرية التي يملكها الوطن وتوزيعها على أنشطة القطاعات العامة والمختلطة والخاصة، وبما يحقق حاجات الدولة والمجتمع بشكل متوازن.

كما أن من القضايا الرئيسية في عمليتي التخطيط والإصلاح الاقتصادي، القيام بتحليل ودراسة هيكل النظام السياسي ومنظوماته وغاياته وآلياته خاصة التي لها علاقة بتصميم وتنفيذ الاستراتيجيات والسياسات والخطط القطاعية ومراقبتها. ومن الخطأ الافتراض بأن دراسة وتحليل الجوانب السياسية تقع خارج حدود عملية الإصلاح الاقتصادي. كما أن من الخطأ أيضاً أن تصمم الخطط والأنشطة الاقتصادية وفق أهداف وتصورات السياسيين فقط نظراً لأحتمال وجود اختلاف في الرؤية وتضارب في المصالح. لذا يصبح من الضروري جداً تعريف الأهداف السياسية في إطار المصالح الاقتصادية للمجتمع بشكل واضح وصريح وليس العكس.

في ضوء ذلك يمكن القول أن طبيعة عمل وكفاءة أداء المؤسسات السياسية يحدد بالضرورة النتائج التي ستؤول إليها عملية الإصلاح الاقتصادي نظراً لكون عمل الدولة

والحكومة تمثل آليات وقواعد اختارها المجتمع لكي تحكمه وتنظم شؤونه وتحقق له أمنه ورفاهيته. لذا فإن نوعية المنظومات السياسية والمؤسسات الاقتصادية وكفاءة أدائها تعتبر عاملا مسيطرا وحاسما في رسم أبعاد مسارات التنمية والرفاهية في أي دولة ولاي مجتمع ولاي زمان.

في ضوء التجارب العالمية، أعتبر النظام السياسي الديمقراطي المنضبط الأكثر مرونة وكفاءة في تعبئة الموارد المادية والبشرية والأكثر قدرة على خلق مؤسسات اقتصادية ومالية ديناميكية في إطار التكيف والتغيير والنمو والتطور. فقد وجد بأن النظام الديمقراطي يعمل على خلق دوائر من التأثير الديناميكي باتجاه استقرار البيئة السياسية والاقتصادية من خلال ضمان تدفق السلع والخدمات التي تقابل الاحتياجات الرئيسية للمواطن والمجتمع والدولة.

أن عملية الإصلاح الاقتصادي تتطلب قبل إطلاقها أكمال هيكلية المؤسسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية وتأهيلها في السيطرة على المسارات المتسارعة التي سوف تنتجها وتفرضها العملية الديناميكية للتغيير السياسي والاقتصادي.

٢٠١٤/١٠/٢٣



## أبعاد الأمن الوطني

الاستراتيجية فن الممكن، ولكن الذين يستطيعون التمييز قليلون

في ضوء تطورات وترباط العلاقات العالمية والأقليمية وانتشار الحوكمة المتعددة الأطراف والأبعاد وظهور عوامل غير تقليدية عابره للحدود، جرى اعادة تعريف عناصر المصنوفة الأمنية بحيث أصبحت تشمل عناصر جديدة أدت الى تحول في الرؤية وطبيعة العلاقات والمصالح والتحالفات المتعلقة بقوة الدولة وسلطتها منها على سبيل المثال لا الحصر: الاتجاهات الديمغرافية وعدم التوازن بين ندرة الموارد والاقتصاد، الأمن المائي، الأمن الغذائي، الأمن البيئي والانساني، الأمن السياسي، الأمن الجيوسراتيجي، الأمن المناخي، الأمن الاجتماعي، الأمراض وغيرها). أصبح ينظر الى توفير الأمن الانساني على أنه عنصرا مهما في تحديد مشروعية الدولة السياسية والاقتصادية والاجتماعية نظرا لعلاقته المباشرة بفرص الحياة الحالية والمستقبلية. ففي ظل البيئة العالمية الجديدة أصبح من الضروري أن تقوم الدولة بتحديد مفهوم أمنها الوطني، في ظل تغيرات البيئة العالمية، من أجل موازنة استراتيجياتها وسياساتها الداخلية والخارجية.

يعتمد استقرار الدولة على عنصرين أساسيين: قدرة وكفاءة مؤسسات الدولة على مواجهة الصدمات، وكفاءة تلك المؤسسات في عدم أنتاجها للمآزق والكوارث والمشاكل السياسية والاقتصادية والاجتماعية. مثال ذلك: أعمال الحكومة والقضاء والاقتصاد، استقلال المؤسسات السياسية عن بعضها البعض وحرية الإعلام، تحجيم تأثير الجيش على السياسة والقدرة على حصر السلاح بمنظومات الدولة الأمنية، السيطرة على الحدود ومنع عبور السلاح والمخدرات والمخربين، حماية حقوق المواطنين داخل وخارج أراضيها..الخ. ومن بين المآزق والأزمات أيضا من له علاقة بمفهوم مشروعية الدولة وسلطانها، قدرة مؤسسات الدولة والحكومة في السيطرة على أبعاد

الاقتصاد السياسي باتجاه تسريع عملية التنمية السياسية والاقتصادية والاجتماعية بشكل متوازن وبما يحقق الأمن والاستقرار.

من التحديات التي تقف حائلا دون صياغة مصفوفة أمنية، عدم وضوح الرؤية لدى الدولة في التفريق بين أمن السلطة والأمن الوطني وبالتالي أخفاقها في تحديد الأولويات بين الأمن الداخلي والخارجي إضافة الى غياب الرقابة ومعايير الحوكمة عن ممارسات بعض المؤسسات الرئيسية الحساسة التابعة للدولة. فمن المعروف أن ضعف القوة المركزية للدولة على احتواء المشاكل الداخلية في المدى المنظور والمتوسط سيؤدي الى التفكك المجتمعي وانتشار القوضى المتعددة الأبعاد وتآكل هبة الدولة وقدرتها على حل المشاكل السياسية والاقتصادية والاجتماعية والبيئية وضعف مؤسساتها أمام التأثيرات الخارجية. هناك علاقة بين تأثير درجة استقرار وتماسك الدولة داخليا وشكل ونوعية علاقاتها الخارجية في الانغلاق والانفتاح على الغير، فالأنظمة المنغلقة تكون في المعدل هشة عند تعرضها لعوامل خارجية على العكس من الدول المفتوحة المتسامكة. الانفتاح على الخارج يعتبر احد المعايير التي تقيس بها قدرة الدولة والمجتمع ومؤسساتها على التفاعل مع تغير الاتجاهات العالمية المتسارعة ومرونة المسارات الداخلية في التلقي والاستجابة لتلك المتغيرات. ومن شروط الانفتاح الناجح في العلاقات الخارجية، وجود وعي مجتمعي موحد في الانفتاح مما يدعم عملية تحقيق التوازن بين عمل الدولة والمجتمع والقدرة على إنتاج الحلول للمشاكل السياسية والاقتصادية والاجتماعية وثقة المواطنين بشرعية الدولة وحلولها. وللتحول من دولة منغلقة الى دولة مفتوحة، يتطلب الأمر اعتماد برامج اصلاحية ديناميكية خلال فترة انتقالية تتسم بعدم الاستقرار، نظرا لصعوبة ضبط مسارات الانتقال من نظام قديم الى نظام جديد لم يجتبر بعد. وبما يزيد من صعوبة الانتقال، إعادة توزيع رأس المال الاقتصادي وفق منظور جديد يختلف عن المفاهيم والمسارات والأنشطة التي كانت سائدة قبل عملية الإصلاح.

ان النجاح في إعادة هيكلة مؤسسات الدولة والمجتمع بصورة صحيحة ومتوازنة ينتج بيئة أفضل للديمومة الأمن والاستقرار والبناء. وفي ضوء التجارب العالمية يمكن

القول أن الدول النامية (أو الأخذة في النمو) تمر بمرحلة أو مراحل انتقالية تكون خلالها عرضة للخلافات والعنف الأيديولوجي والسياسي والعرقي والأثني والطائفي حول مدارات السلطة والحكم وتوزيع الثروة الوطنية. وإن عملية الإصلاح والتغيير تكون مرهونة بنوعية التطورات الداخلية خلال المرحلة الانتقالية و بحجم وتأثير العوامل الخارجية الداعمة لعملية الانتقال أو الوقوف بالضد منها. ولتحقيق النهوض الشامل المتوازن المتسق، تحتاج الدولة ومنظوماتها الى تفعيل الإرادات الجمعية لضمان أنسيابية المرحلة الانتقالية بكلف معقولة مسيطر عليها. أن نجاح عمليتي الإصلاح والنمو تتطلب توفر قيادات مهنية كفوءة نزيهة موحدة قادرة على تصميم وتفعيل برامج قطاعية لتوظيف الموارد المادية والبشرية بشكل تكاملي أمثل خاصة الطبقة الوسطى في المجتمع لكونها العامل الرئيسي في عملية النهوض والانطلاق. فالفترة الانتقالية تتطلب قيادات متفاعة تتسم بالروية والتصرف الحكيم باتجاه إعادة تشكيل عناصر الأمن الوطني في إطار من المعرفة، القوة، السلطة، القانون، وتوازن المصالح في الاقتصاد والمال.

٢٠١٣/٥/٦

## القسم الخامس

### العراق بين الهيمنة والتسلط

(لم يرني حياتك كلها سوى خواء يلد خواء ... فعرف مرارة ان يعجز الإنسان  
حتى عن أن يأمل نهارا أو يحلم ليلا)

الورد ... ابراهيم الكوني



## التزاعات الإقليمية والأحلاف

يعكس التاريخ العربي المعاصر محدودية قدرة المنظمات الإقليمية في إيجاد خارج وحلول للعديد من النزاعات بسبب الخلافات بين الدول والضعف العام ومحدودية القدرة على المستوى الثنائي والإقليمي وهيمنة قوى عظمى على المسرح الجيوسياسي مما أدى إلى تعطيل المبادرات وتطور أساليب حل النزاعات والصراعات. لذلك كله، درج العرب على الاستعانة بقوة عظمى أو قوى دولية تكون في العادة غير راغبة فعلا في تطوير حلول وتسويات خارج استراتيجياتها ومصالحها الخاصة بمعزل عن ما يجري بينها من تحالفات وتسويات في مناطق أخرى من العالم قد تفوق بأهميتها ما يحدث في بعض الدول العربية أو كامل الأقليم (الصراع الإسرائيلي-الفلسطيني، وحرب الخليج الأولى والثانية...). تقوم الدول الكبرى المهيمنة بترحيل بعض النزاعات الإقليمية المستقاة إلى المجال الدولي لأحتوائها وحصرها وإيجاد الحلول لها لكي تتفادي النتائج غير المرغوبة التي قد تفرضها تلك الصراعات والتي قد تكون سببا في تفريخ أزمات ومعضلات أخرى تخرج مواقف القوى العالمية أمام حلفائها من الدول ذات العلاقة (إنهاء الحرب العراقية-الإيرانية). ليس بالضرورة أن تكون المحافل الدولية (الأمم المتحدة، ومجلس الأمن) مبرا مناسباً فاعلاً لحل المشاكل الإقليمية نظراً لتقاطع واختلاف مصالح الدول الكبرى ومستويات علاقاتها الاستراتيجية مع دول الأقليم. فالتطاحن والتوافق وأبرام التسويات والتنسيق بشأنها داخل المنابر الدولية سمة معروفة مشابهة لما يحدث في المنظومات الإقليمية سببه صراع القوى الكبرى على مناطق النفوذ التي قادت لحروب مدمرة وحروب باردة منذ عام ١٩٨٢ (الخليج، جنوب شرق أوروبا...) بشكل مباشر أو بالإنابة من خلال حلفائها ووكلائها. أحداث القرن العشرين وبدايات القرن الحادي والعشرين خير مثال على وجود توافق وتنسيق غير معلن حول كيفية إدارة الأزمات من خلال عدم التدخل واحترام المصالح في المناطق الساخنة التابعة لتلك القوى (الحرب على العراق ٢٠٠٣).

الأهمية الجيوسياسية للأقليم ومفهوم وطبيعة عناصر القوة وأبعادها وصور الصراع بين اللاعبين صغارا وكبارا داخل الأقليم وخارجه قد يقف حائلا دون تطوير مؤسسات وكيانات إقليمية فاعلة (إيران، السعودية، تركيا، إسرائيل) مما يدفع قيام بعض الدول بطلب المساعدة أو التدخل الدولي ممثلا في مجلس الأمن أو منظمات معينة كالتاتو أو الاستعانة بقوى يجري انتقادها، يعتقد بأن لها القدرة والتأثير ولها من الحوافز الكافية للتدخل وتقديم الدعم المطلوب. ومن أساليب الاحتواء لأبقاء بعض النزاعات محصورة في دائرة مغلقة استحداث منصب المبعوث الشخصي "للأمين العام للأمم المتحدة أو الاتفاق على تشكيل فريق خاص" يوكل له البحث في مشكلة ثنائية أو إقليمية معينة بعيدا عن المنابر الدولية.

حل النزاعات الإقليمية قد تمجد لها مخرجا عن طريق البدء بحل النزاعات الثنائية الأكثر تهديدا والانتقال بعدها بشكل تدريجي الى مرحلة الحل الإقليمي الشامل الذي قد يتمخض عنه انشاء معاهدة دفاع وأمن وتعاون إقليمي طويلة الأمد لها مجلس يعمل كآلية لإعادة هيكلة المصالح الإقليمية. معاهدة كهذه مستتصن مبادئ وقواعد وآليات اجرائية قادرة على احتواء ومعالجة المشاكل في المدى القريب والمتوسط وبالتالي تفادي المخاطر المستقبلية المحتملة.

ان انبثاق مجلس للأمن والتعاون سواء اكان ثنائيا أو متعددا تحكمه معاهدة طويلة الأمد يساعد على توزيع أدوار القوة والمصالح بين الدول من خلال توثيق العلاقات التنسيقية بين المؤسسات والمنظومات ذات العلاقة بال مجالات الأمنية والاقتصادية والانسانية (الدفاع والأمن، الطاقة، المياه والزراعة، التجارة والأسواق الداخلية، انتقال العمالة، الصناعة، اعمار وبناء، توسيع وتطوير الخدمات المصرفية والمالية والتكنولوجية، البنى التحتية، وغيرها). ان نجاح عملية التنسيق في المجالات السياسية والأمنية والاقتصادية والانسانية سيقود الى توحيد وتطوير وتنمية العلاقات الخارجية لدول الأقليم لتعظيم المصالح الكلية بعيدا عن المخاطر وباتجاه انبثاق كتلة سياسية-اقتصادية مؤثرة في المحيط الدولي. من جملة فضائل وجود مظلة فاعلة للأمن

والتعاون عقد الاجتماعات الدورية بين قيادات الأقليم التي ستساعد بشكل مباشر على إزالة الشكوك، تعميق الوعي وتطوير أساليب العمل المشترك باتجاه توحيد المواقف في مواجهة النزاعات والصراعات الداخلية والتهديدات الخارجية. من الحكمة ان تعمل الدول الإقليمية على فك ارتباط سياساتها الوطنية بآستراتيجيات الصراعات والنزاعات ذات الأبعاد العالمية المبهمة (خطراسلحة الدمار الشامل العراقية، القاعدة، الخطر الليبي، داعش كقوة تهديد عالمية...).

النزاعات والصراعات والحروب التي مرّت بها منطقتنا العربية وما نجم عنها من كوارث وأزمات وكلف أنسانية ومادية هائلة تميز لنا ان نساأل: لماذا لا تقام أحلاف إقليمية أو دولية قوية ملزمة وملتزمة ترصد لها الموارد المالية واللوجستية للقضاء على الجوع والفقر والجهل والبطالة في عالمنا العربي الثري البائس؟

٢٠١٤ / ٩ / ١٧



## حروب الأنابة في العراق

في ربيع عام ٢٠٠٢ جرى الاتفاق في جنيف بين الإدارة الأمريكية وإيران على ان تلعب الأخيرة دوراً مفيداً عند حصول الاحتلال من خلال التنسيق والإيعاز لبعض من المنظومات الشيعية العراقية بالعمل على دعم الاستقرار السياسي وإقامة مؤسسات الدولة وتشكيل حكومة غير دينية وإعادة الأعمار وعدم مقاومة المحتل. هدفت إيران من الصفقة، التوصل إلى تفاهم إستراتيجي طويل مع الولايات المتحدة الأمريكية يقر دور ومصالح إيران في العراق، دعم الإيرانيين بالمطالبة بالتعويضات عن الحرب الإيرانية-العراقية، والأعتراف بدورها الأمني الإقليمي في المنطقة. أهمية إيران في العراق ناجمة عن تمكّنها من آليات قادرة على احتواء الشبكات الاجتماعية العشائرية العراقية المعقدة ولروابطها التاريخية الوثيقة مع البعض من قيادات الفصائل الكردية وقدرتها في التأثير على القرارات.

إيران في العراق تتصرف بحذر ومهارة كبيرة، وقياداتها تتصف بالذكاء والدهاء والمراوغة في ادارة موضوعات التقاطع بين الأيديولوجية المعلنة والأستراتيجية الباطنية لها. إن الإدارة الأمريكية تتجنب التورط المتعمد مع إيران نظراً لأمتلاكها مفاتيح مهمة تمكّنها من تحويل المازق الأمريكي الراهن إلى هزيمة وفشل ذريع من خلال قدرتها على تأجيج حروب أنابة ضدّ المصالح الأمريكية على طول المنطقة وعرضها يساعدها في ذلك نفوذها المخبراتي والعسكري والسياسي والديني والطائفي المنتشر على عموم المنطقة. يرى بعض المحللين والمراقبين أن من الخطورة بمكان دخول أمريكا بحرب مع إيران لأن القيام بذلك قد يعيد ترتيب أوضاع المنطقة لصالح روسيا والصين واليابان. لذا أوصى الخبراء الأستراتيجيين بأن تعمل أمريكا على أضعاف التحالف الإيراني السوري وأجراء مفاوضات ثنائية منفردة معها بعد أقصاء التأثير الإيراني عن العراق والخليج ولبنان وفلسطين. في إطار هذا النهج عرضت تركيا على سوريا إستعداد

إسرائيل ارجاع كامل مرتفعات الجولان مقابل تطبيع العلاقات بين البلدين بشرط إنهاء علاقاتها مع كل من إيران وحزب الله وحماص.

هناك اعتقاد عام بأن أي هجوم أمريكي أو إسرائيلي على إيران سيحدث كارثة بالموقف الأمريكي في العراق وفي المنطقة نظرا لقدرات إيران المتشابهة في الهجوم المضاد وإشاعة الفوضى وما نشهده اليوم على الساحة العراقية نموذج للفوضى. ولتفادي الكلف العالية يبدو أن أمريكا وإسرائيل تعملان على التوصل لصيغة استراتيجية مشتركة للتسوية مع إيران وتفادي المواجهة معها داخل العراق وخارجه. ولحين التوصل الى الاتفاق المشترك تبقى السياسة المفضلة التي تنتهجها أمريكا هي الحفاظ على التوازن بين القوى اللاحبة على الساحة العراقية محاولة التوصل الى حل متوازن بشأن قدراتها النووية مقابل دورا إيجابيا لإيران في العراق والمنطقة.

يرى أكثر المراقبين عدم وجود حلول مؤكدة في المدى المنظور، بل هناك سيناريوهات متعددة محتملة أولوياتها مرهونة باتفاقات تجري حاليا في الخفاء:

- السيناريو الأول، أن تتوصل أمريكا مع إيران إلى اتفاق يساعد على خفض العنف في المنطقة وفي العراق كمرحلة أولى لكي يتسنى بناء الدولة وتمكين الحكومة القادمة.
  - السيناريو الثاني، تعاظم التأثيرات الخارجية التي ستبقى على فشل دولة العراق بسبب إحتدام النزاعات والصراعات حول السلطة والثروة النفطية.
  - السيناريو الثالث، تطوير تفاهم مشترك بين أمريكا وإيران (غير معلن) حول مصالح مشتركة يجري الاتفاق عليها منعاً للتفكك الكلي للعراق.
- ويعمل الأمريكان في الوقت الحاضر على:

(١) توفير درجة من الأمن والاستقرار من خلال تحقيق تفاهم سياسي بين الفرقاء السياميين المعتمدين واستخدام القوى الأمنية لتحقيق أمن جماعي للعراقيين بشكل حيادي.

(٢) تحقيق حوكمة فاعلة وقوى أمن منضبطة في إطار البرنامج الأمريكي للعراق.

(٣) استخدام العوائد النفطية بشكل يعمل باتجاه ترسيخ المناطقية والطائفية والعرقية والعشائرية.

إن ما يحدث من كوارث وتداعيات سياسية واقتصادية وإجتماعية وإنسانية في العراق وسوريا وليبيا ولبنان واليمن والبحرين وفلسطين هي نتاج حروب إنابة تضطلع بها المنظومات العسكرية والأمنية والمخابراتية والسياسية والاقتصادية التابعة للقوى المنشئة لها. أن ما يحدث من حروب محلية (وربما إقليمية قادمة) هي نتيجة لإعادة بناء إستراتيجيات وقوى وموارد ودفاعات القرن الجديد ضربتها آلام ولادة شرق أوسط جديد على حد قول كونداليسا رايس.

إن احتلال وتدمير العراق أصاب الدول العربية بالضعف وعرض أمن الخليج واقتصاده لمخاطر متعددة الأبعاد وضمن لأسرائيل ميل ميزان القوى الالعبة إقليمية إلى جانبها لفترة طويلة من الزمن. وضعف وتدمير العراق أكسب إيران النفوذ الجيوسياسي والقوة الإقليمية لكي ترتبها بعضا من عناصر القدرة والهيمنة. إن إيجاد نظام دولة ديمقراطية حقيقية في العراق سيؤدي الى تطوير وتحجيم إيران ويجعل منها هدفا يتعدى الدفاع عنه!

٢٠١٤/٦/٣٠

## القواعد العسكرية الأمريكية

القواعد العسكرية جزء من خطة عالمية تعمل كآلة استراتيجية غرضها التوسع والامتداد والردع والاحتواء (الحد من الامتداد الاقليمي لايران واحتواء برنامجها النووي، الهيمنة والسيطرة على المناطق الغنية بالنفط والغاز كالعراق والخليج ..). ينظر للقواعد على أنها حدود متقدمة يجري من خلالها تطويق الخطر وتحجيم المنافسين (الصين، روسيا، اليابان، الهند، دول جنوب شرق آسيا..).

الصناعة العسكرية والرأسمالية تؤمم متلازم يكمل أحدهما الآخر لتحقيق السيطرة والهيمنة والتراكم الرأسمالي (سلطة القوة والمال). لذا فالولايات المتحدة الأمريكية تنظر لقواعدها المنتشرة الممتدة حول العالم على أنها مستعمرات لضمان مصالحها الكونية (كولومبيا، شمال أفريقيا، الشرق الأوسط، الفلبين، وأندونيسيا، وغيرها). ففي تلك القواعد يجري توظيف جنود وجواسيس وفنيين وخبراء ومقاولين مدنيين أجانب ومحليين. وللولايات المتحدة الأمريكية ثلاثة عشر قوة بحرية ضاربة ممتدة في بوارج وحاملات طائرات عملاقة هدفها السيطرة على المحيطات والبحار وكذلك قواعد سرية خارجية تقوم بمراقبة الاتصالات العالمية والبريد الإلكتروني. وتشير تقارير بعض المراكز الاستراتيجية ان لوزارة الدفاع الأمريكية (البيتاجون) بمجودود ٧٠٢ قاعدة عبر البحار متواجدة على أرض ١٣٠ دولة وقد يصل العدد الى ١٠٠٠ نظرا لعمل البعض منها تحت أغطية سرية مختلفة كالموجودة في بريطانيا (القوة الجوية الملكية Royal Air Force Bases). الشركات الأمريكية العملاقة العابرة للقارات تقوم بتوفير الخدمات العصرية اللازمة لسكنة تلك القواعد: Kellog,Brown & Root....Dyncorp & Vinnel فتحقق من جراء ذلك أرباحا عظيمة لصناعاتها ولقطاعات اقتصادية أخرى واسعة. إن التواجد المتقدم للقواعد وما يصاحبه من إنفاق هائل له ما يبرره من النواحي الجيوستراتيجية والسياسية والاقتصادية في إطار ضمان

سيادة الهيمنة الرأسمالية للاقتصاد الأمريكي (حراسة الحقوق النفطية و خطوط أنابيب النفط والغاز / الخليج، بحر البلطيق...).

يحدث وجود القواعد العسكرية تأثيرات سياسية وإقتصادية غاية في الأهمية في الدول المضيفة لها حيث يشكل أنفاق القواعد وزنا كبيرا بالنسبة لأنشطة بعض القطاعات الاقتصادية المحلية كما أن وجود وإنسحاب تلك القوات يشكل هو الآخر عبئا ماليا كبيرا على تلك الدول من خلال إضطرابها لأنفاق أموال طائلة على إصلاح التخریب الذي تحدثه تلك القواعد في البنى التحتية والبيئية والأنسانية وما ينجم عنها من خلل في الاستقرار السياسي والاقتصادي والاجتماعي (التأثير السلبي على منظومة القيم الاجتماعية السائدة، الاضطرابات السياسية، إزدواجية الاقتصاد الوطني، التضخم، خسارة العوائد الناجمة عن عقود التأجير الطويلة الأمد للقواعد، ما يتفق عليها بعد إنسحاب القوات الأجنبية).

أسباب خارجية وداخلية تتعلق بالقيود المفروضة وترشيد الإنفاق، تفكر الولايات المتحدة الأمريكية غلق بعض القواعد خاصة التي أنشأت أيام الحرب الباردة (ألمانيا، كوريا الجنوبية، وربما أوكتاوا في اليابان) ونقلها إلى دول فقيرة ذات أنظمة ديكتاتورية على أمتداد لقبول الشروط القاسية للاتفاقيات 'Status Of Forces Agreement' التي مسموح القوات الأمريكية أمتثناءات وإعفاءات خاصة في موضوع الحقوق القانونية والمادية والاقتصادية والبيئية.

إن الحطط النهائية للتوسع أو تقليص نشر القواعد العسكرية الأمريكية حول العالم لا تزال تناقش في دوائر القرار في ضوء النتائج التي مستمخض عنها تجربة إحتلال وإعادة إحتلال العراق والقواعد العملاقة التي أنشأت على أراضيه. التجربة الأمريكية في العراق أشارت بما لايقبل الشك أن وجود القوات الأمريكية في تلك القواعد قد فاقم من الأخطار المحيطة بها وبالبيئة السياسية والاجتماعية الوطنية. وهناك خلافات دائرة بين البتاجون ومجلس الشيوخ حول خيارات الأستمرار في التوسع في نشر القواعد الخارجية على حساب القواعد الداخلية أو تقليصها وسحب القوات منها إلى

الداخل. لكن هناك موقف أمريكي قوي بالضد من فكرة تقليص القواعد الداخلية والتوسع عبر البحار.

يرى المؤرخ العسكري البريطاني Correlli Barnett، أن غزو الولايات المتحدة الأمريكية لكل من أفغانستان والعراق قد وسّع من العمليات الإرهابية وأن سياسة إفتحام أبواب دول ذات مجتمعات إنسانية معقدة التركيب ذات تاريخ عريق تحت حجة واهية كالحرية والديمقراطية تعتبر سياسة خاطئة. وأن ما تحتاجه أمريكا في تعاملها مع الدول المعنية إعتناء أساليب بارعة وريقة تعتمد الفهم العميق لطبيعة شعوب تلك الدول وحضاراتها. إن مثل هذا الفهم يفتقر إليه الساسة الكبار الموجودين في واشنطن خاصة في البنتاجون. وكان رد رامسفيلد عليه أن الحرب على الإرهاب يمثل جزء يسير من أهداف الاستراتيجية العسكرية الأمريكية، وإن السبب الحقيقي من وراء إنشاء هذا الحزام الجديد من القواعد العسكرية حول المعمورة هو لتوسيع الامبراطورية الأمريكية وفرض سيطرتها العسكرية على العالم!

٢٠١٤ / ١٠ / ٦

## الاقتصاد العراقي تحت الاحتلال

اعتقد الكثيرون بأن غزو الولايات المتحدة الأمريكية للعراق واحتلاله سيكون بداية جيدة للشعب العراقي و فرصة ذهبية للولايات المتحدة الأمريكية لأن تبني الدولة النموذج. ولتحقيق ذلك النموذج قامت سلطة الائتلاف، برعمر، بإصدار مجموعة من القوانين هي في جوهرها عبارة عن إجراءات إصلاحية تم تطبيقها في منتصف تسعينات القرن الماضي على اقتصادات أوروبا الشرقية بافتراض أنها صالحة للتطبيق في نظم تمر بمرحلة انتقالية. أوعزت أمريكا إلى صندوق النقد الدولي بفرض تطبيق برامج الإصلاحية وإعادة هيكلة الاقتصاد والمؤسسات في مقدمتها القطاع النفطي والتوصل إلى جدولة الديون خاصة مع الدول الخليجية. في أيلول عام ٢٠٠٤ وافق العراق على العمل مع الصندوق لإعادة هيكلة اقتصاده مقابل تسهيلات مالية قيمتها ٤٣٧ مليون دولار. واعتقد الكثيرون بأن تلك القوانين والإجراءات قادرة على تغيير الاقتصاد العراقي وجعله من أكثر الأنظمة الاقتصادية انفتاحا في المنطقة العربية. إلا أن واقع الحال بين فيما بعد أن إصدار تلك القوانين في ظل الظروف والتداعيات التي أوجدها الاحتلال تمثل تمنيات وأحلام مهندسوا الهيمنة والغزو الرأسمالي. بعد أكثر من عشرة أعوام على احتلال العراق لا يزال الغموض يحيط بالفوضى السياسية والاقتصادية القائمة التي أدت إلى تداعي القطاعات الاقتصادية والبنى التحتية لأسوء مما كانت عليه من قبل ٢٠٠٣ نظرا لعظم حجم الكوارث وتأخر برامج إعادة التأهيل والأعمار للقطاعات الرئيسة بسبب غياب الأمن وقلة وسوء إدارة الأموال المتاحة للبناء:

(١) العوائد النفطية كانت ولا تزال تحت السيطرة الكاملة لأمريكا وغير معروفة تفصيلها بدقة نظرا لإحاطتها بالتعتيم وعدم الوضوح. وأشار التقرير الذي صدر عن: General Accounting Office أن عقودا تبلغ قيمتها مليارات الدولارات تم صرفها من صندوق التنمية العراقي من دون أن تجري مراجعتها من قبل أية جهة مستقلة. كما وصفت اللجنة التابعة لمجلس الشيوخ أن أموال

عراقية صُرفت (٢٠ مليار دولار) قبل انتقال السلطة للعراقيين بأسبوع جرى عليها التبذير والاحتيايل والاستغلال. فعلى أية سلطة استندت الولايات المتحدة الأمريكية في صرفها الأموال بعد أن جرى تسليم السلطة الى الحكومة الموقته (٢٨/٦/٢٠٠٤)؟ وتقول المتحدثة الرسمية الأمريكية في بغداد أن الاستمرار في صرف الأموال قد جرى بالاتفاق بين سلطة التحالف المتحثة والمسؤولين العراقيين.

٢) بالرغم من العديد من المالحين الدوليين المعلنين عن التبرع بمليارات الدولارات في الواقع لم يستلم منها إلا القليل حيث أن بعض الدول الأوروبية تلكأت في إيداع حصصها نظرا لانعدام الأمن وخوفها من أن تستخدم أموالها في تمويل عمليات تعود منافعها للمقاولين الأمريكان. ومن المعتقد ان سبب التلكؤ (إلى جانب أسباب أخرى) هو عدم وضوح الدور الأوروبي السياسي والاقتصادي في إطار الهيمنة الأمريكية في إدارة شؤون العراق.

٣) استنزاف حصة كبيرة من الأموال المخصصة في مصروفات أمنية (أكثر من ٣٦٪ من تكلفة المشاريع) بدلا من صرفها على تأهيل مشاريع الماء والكهرباء والشبكة الصحية. فقد اعلن البتاجون أن هناك ما يقرب من ٦٠ شركة أمنية خاصة تعمل في العراق لها من العاملين محدود ٢٥,٠٠٠ يتقاضى الواحد منهم ٣٣,٠٠٠ دولار شهريا في المعدل.

٤) اعلنت منظمة الشفافية الدولية (TI) Transparency International أن العراق سيصبح أكبر فضيحة فساد في التاريخ إذا لم يأخذ بالمعايير المقترحة والملمحة للغاية.

٥) ارتفاع البطالة لأكثر من ٦٥٪ وانخفاض مستوى المعيشة وزيادة الفقر وسوء تغذية الأطفال.

٦) التصاعد الحزوني للتكاليف الانسانية والاجتماعية الناجمة عن التخريب المادي واستمرار العنف وعدم الاستقرار.



ما قامت به سلطات الاحتلال الأمريكي من إصدار قرارات يعتبر خرقاً لما جاء في اتفاقية جنيف لعام 1949 وقرارات محكمة هييج لعام 1907. إن السيطرة الكاملة لسلطة الاحتلال على الجوانب المالية للعراق وممارستها في الإدارة والإشراف المباشر على القطاعات الاقتصادية من خلال خبرائها ومستشاريها يعتبر هو الآخر عملاً غير قانوني. مما زاد من حدة المأزق افتقار الحكومة الانتقالية المؤقتة إلى الشرعية القانونية الكافية لاتخاذ قرارات استراتيجية فاعلة ملزمة كما أن قيامها بذلك يعتبر مصادرة غير شرعية لحقوق وواجبات الحكومة المزمع انتخابها في كانون الثاني 2005.

مما تقدم يمكن القول أن الاحتلال وضع العراق في دائرة مغلفة من الكوارث السياسية والاقتصادية والاجتماعية المتداخلة التي يحتاج كسرهما لإخراج المحتل وقيام حكومة عراقية وطنية تأخذ بالمبادئ الدولية العامة المتفق عليها في عملية الإصلاح والتنمية الاقتصادية.

٢٠١٤/١٠/٢٤

## قرارات أمريكية

قامت سلطات الاحتلال بإصدار مجموعة من القوانين الاستراتيجية هدفت الى: الانفتاح التام للمؤسسات العراقية على العالم، اعتماد حوافز قوية ومغرية لتطوير نشاط القطاع الخاص، تحقيق التقارب والتكامل الاقتصادي والمالي مع المؤسسات الدولية، اعتماد أفضل المعايير والإجراءات الدولية وتوفير الحد الأدنى من الاحتياجات الاجتماعية. ولتحقيق تلك الاستراتيجية تركزت الإصلاحات المقترحة حول خمسة مواضيع رئيسية:

- للمستثمرين الأجانب نفس حقوق الشركات الوطنية في تملك الموجودات العراقية (١٠٠٪) باستثناء إنتاج وتصفية النفط) والحرية في اخراج كامل الأرباح.

- السماح للبنوك الأجنبية بشراء أسهم في المؤسسات المالية العراقية.

- العمل على خصخصة المشاريع الحكومية باستثناء القطاع النفطي.

- تحديد السقف الأعلى لضرائب دخل الأفراد والشركات ب ١٥٪.

- خفض الرسوم الجمركية إلى ٥٪ وإعفاء الاستيرادات الإنسانية منها.

يعتبر النظام الضريبي المقترح من التطبيقات الكلاسيكية التي تهدف إلى خلق الحوافز المؤثرة على الاستثمار والعمالة وتحجيم القطاع العام والمساواة بين القطاعات الاقتصادية في الضرائب المستقبلية وخفض التكاليف الإدارية لجمع الضرائب وتحقيق الشفافية والقضاء على الفساد بشكله العام والخاص.

أضافة لذلك، أوصت الأمم المتحدة بضرورة بدء البرنامج الإصلاحي في قطاع المصارف الذي يعتبر عنصرا رئيسيا في النظام المالي. وعلى ذلك أصدرت سلطة الاحتلال القانون ٤٠ لعام ٢٠٠٣ وتعديلاته في القانون ٩٤ لعام ٢٠٠٤ الأحكام المنظمة لإنشاء النظام المصرفي في العراق الجديد. وفي آذار ٢٠٠٤ صدر قانون لبنك

المركزي العراقي الذي مُنح الاستقلالية الكاملة بعيدا عن أي شكل من أشكال سيطرة الحكومة، في مقدمة ذلك قيام سلطة الاحتلال بتعيين محافظ البنك المركزي العراقي بموجب عقد خاص لمدة خمسة سنوات. أهم ما جاء في القانون استقلالية البنك المركزي عن وزارة المالية وبالتالي لا يتوجب عليه إقراض الوزارات العراقية، وله الحق في اعتماد آليات سياسة نقدية مستقلة: سعر الصرف، وكيل مالي للحكومة، إقراض البنوك التجارية الحكومية بنفس الشروط الممنوحة إلى البنوك الخاصة وإجازة البنوك بضمها البنوك الأجنبية. في هذا الإطار أخذ البنك المركزي مبدأ تحرير سعر الفائدة وجعلها تتحدد بموجب عوامل السوق.

من أكبر التحديات الاقتصادية-المالية: القدرة على رسم السياسة النقدية من خلال تنظيم وتحديد سعر الفائدة، الإقراض، شروط العرض والطلب على النقد الأجنبي، كمية النقود في التداول، ربط البنوك مع بعضها البعض من خلال نظام المدفوعات والتسويات المالية. ونظرا لتخلف الأسواق المالية القائمة وغيابها وفق التشكيلات الحديثة المرغوبة، يرى البعض صعوبة نجاح البنك المركزي في تعديل الأساس النقدي ووضع سعر فائدة مؤثر وتحقيق الاستقرار السعري وتطوير النظام المالي للسوق وبالتالي التمهيد لتحقيق نمو اقتصادي مستدام. اعتمد البنك المركزي العراقي سياسة "تعويم سعر الصرف المدار" حيث يقوم البنك بالتدخل في شراء وبيع العملات الصعبة الدولار لمنع تدهور القيمة الشرائية للدينار. يعتبر مثل هذا التصحيح مكلفا بالنسبة للعمالة والأجور والأسعار كما أنه لا يعتبر كافيا لمعالجة ما يحدث من تدهور. إن اعتماد سياسة "سعر صرف مرّن" تعتبر من أضعف الوسائل الاقتصادية في معالجة مشكلة البطالة المستفحلة، فوحدها لا تكفي لتحقيق الاستقرار المحلي بل يجب استكمالها بسياسة مالية فعالة إلى جانب إجراءات اقتصادية عديدة أخرى. إن درجة مرونة سعر الصرف تعتمد على هدف السلطات في الاختيار بين كبح جماح سعر الصرف وبين السيطرة على التضخم باستخدام سعر صرف اسمي يعمل على امتصاص الصدمات. ولحين استكمال تطور مؤسسات نقدية ومالية فاعلة مستقرة، قد

يكون من الأفضل في الوقت الحاضر اعتماد سياسة توازج بين إدارة وتنظيم أسعار الصرف المعمّمة وموازنتها مع الأموال النفطية بعد تحررها من سيطرة سلطة الاحتلال.

إلى جانب ما تقدم هناك العديد من المواضيع التي يجب على البنك المركزي العراقي التركيز عليها ومتابعتها منها: تطوير خبراء قادرين على التنظيم والإشراف خلال مرحلة التحول في النظام المصرفي وإدارة الأزمات عند حدوث أية إخفاقات مصرفية والتعاون مع وزارة المالية في تطوير سوق مالي كفوء للسندات طويلة الأجل إلى جانب السيطرة على عرض النقود. إن اعتماد سياسة نقدية ناجحة يعتبر شرطا أساسيا إلا أنه غير كاف لتحقيق النهوض الاقتصادي. فبالرغم من قيام نادي باريس بتخفيض الديون العراقية بمقدار ٨٠٪ إلا أن عدم تطور القطاع النفطي وتوفر الظروف الأمنية الملائمة تقف حائلا جديدا أمام أداء النظام المصرفي لتحقيق عملية نهوض فعلية.

في ظل الظروف الحالية التي يمر بها العراق من عدم استقرار في الجوانب الأمنية والمؤسسية يصبح من الصعوبة بمكان إجراء تقويم موضوعي لأداء الاقتصاد العراقي. إلا أن المواطن العادي له مقاييسه الواقعية التي يستشعر بها أي تحسن أو تطور في بيئته الاقتصادية. تتلخص المعايير في توفر الأمن والبنية التحتية والعمل وتحسن ظروف معيشة المواطنين. إن توفر عنصر الأمن يعتبر شرطا أساسيا مسيطرا لا بد منه فغيابه يجعل من أية إجراءات اقتصادية إصلاحية ضربا من العيب. الحل يكمن في قيام حكومة عراقية وطنية تأخذ بالمبادئ والمعايير المتفق عليها دولياً في عملية الإصلاح الاقتصادي.

٢٠١٤/١٠/٢٤

## اقتصاد ما بعد الحرب

من أبرز مظاهر الحروب: ارتفاع التكاليف الإنسانية من ضحايا بشرية وتشريد وفقر وبطالة وانعدام للأمن البشري ودمار ووقف للأنشطة الاقتصادية-الاجتماعية بسبب تحويل الموارد والمصادر العامة إلى النشاط العسكري والمصاريف الأخرى التابعة التي تحتتمها الحروب. تؤدي الحروب جميعها بدون استثناء إلى التضخم نظرا لأن الأموال المتاحة تطارد سلع قليلة وأن الموارد تحول إلى استخدامات عسكرية مما يدفع إلى تعاظم تكاليف العمل وخفض تراكم الأرباح. يزيد من عمق المعاناة أن الحرب قد لا تنحصر بين الأطراف المتنازعة ذات العلاقة وإنما قد تمتد وتتوسع لتشمل أطرافا أخرى مما يسبب تعقيدات إقليمية تؤدي إلى عظم حجم التكاليف. يعتقد البعض في الغرب بأن للحرب تأثير إيجابي متصاعد على الأنشطة الاقتصادية من خلال الاستعدادات للحرب وارتفاع الطلب على مستلزماتها مما يقود إلى خفض البطالة وزيادة معدلات الدخل والاستهلاك. يستشهد على ذلك بما تحقق في أعقاب الحرب العالمية الثانية التي تلت الكساد الكبير في الثلاثينات من القرن الماضي إلا أن تمويل الحروب يكون مصدره خفض الإنفاق على البرامج الاقتصادية والاجتماعية وزيادة الضرائب والاقتراض وكل ذلك له آثارا سلبية على الاقتصاد والرفاهية العامة في المدى القصير والبعيد من خلال فقدان جزء كبير من الناتج المحلي الإجمالي وكذلك على التوازن الديموغرافي والاجتماعي للبلد وصعوبة إيجاد وتوظيف الاستثمارات اللازمة. بعبارة أخرى تؤدي الحروب إلى وقف تنمية وتطور البلدان نظرا لفقدان سيطرتها على المصادر المادية والبشرية واستقرار الأمن.

كما هو معروف أن الاستقرار الاقتصادي والاجتماعي وضمان الأمن الإنساني تعتبر شروطا مسبقة يجب توفرها قبل تحقيق تنمية مستدامة وإن الانتقال من الحرب إلى السلام والحفاظ عليه يعتبر مهمة غاية في التعقيد نظرا لأن المشاكل الاقتصادية والإنسانية التي تعقب الحرب تكون أكثر إرباكا من اقتصاد الحرب ويحتاج إلى سيطرة

الدولة بدرجة أكبر مما كان عليه الحال في زمن الحرب. وتواجه الحكومات صعوبات كثيرة كتسريح المجندين وإيقاف المساعدات الإنسانية والاجتماعية والسيطرة على الأسعار وعكس الأولويات وإبطال العقود المترتبة على الحرب وإيجاد التمويل اللازم لإعادة البناء وإعادة المهجرين إلى أراضيهم وتفعيل عمل المؤسسات. إن أهم ما تفرزه الحرب هو دمار رأس المال البشري والتباعد الحضري للتكاليف الإنسانية والاجتماعية بحيث أن أدوات التحليل المالي والمحاسبي تقف عاجزة عن تقدير الكلف الحقيقية للحرب وما تولده من آثار نفسية وتدهور في البنى التحتية للصحة العامة والتعليم وتدمير شبكات الماء والصرف الصحي وتلوث البيئة الناجم عن استخدام الأسلحة المحظورة دوليا والحرائق المدمرة.

الظروف التي ستواجهها حكومة البلد الخارج من الحرب لها دور كبير في رسم شكل المسار أو المسارات المطلوبة في مواجهة شبكة المشاكل الناجمة ومدى توفر مستلزماتها، ومن تلك الظروف المقيدة الأوضاع المحيطة:

- هل خرج البلد من الحرب منتصرا أم كان ضحية لها؟
  - هل بإمكانه مواجهة خسائره في الناس والممتلكات والبنى التحتية والسلع والخدمات والتعافي منها في المدى المنظور؟
  - هل بإمكان البلد أن ينهض بشكل مستقل معتمدا على موارده المحلية الوطنية أم يجب عليه الانحناء لقوى عظمى مستغلة، لتتيح له مساعدة المؤسسات الإقليمية والدولية المؤثرة فيها؟
  - هل بإمكان الدولة في أعقاب الحرب الحفاظ على السيطرة الأمنية والاقتصادية والاجتماعية أم أنها ستخسرها لقوى أخرى؟
  - كيف سيكون الوضع المالي عند نهاية الحرب؟
- بعد الحرب، على الدولة إيجاد حلول لثلاث مشاكل مالية:
- إيقاف تمويل الحرب وتخفيض ضرائب ومساعدات الحرب تدريجيا.

- تمويل إعادة البناء والأعمار الذي يعتمد على حجم ما أحدث من دمار، وقدرة الحكومة والقطاع الخاص على البناء بالاعتماد على المصادر الذاتية للبلد وما يمكن أن يجمع من منح ومساعدات وقروض إقليمية ودولية.
- تسوية قروض الحرب بشكل لا يعيق عملية الأعمار والبناء.

في الآونة الأخيرة تعرض العديد من البلدان النامية ومنها الدول العربية (فلسطين، لبنان، العراق...) للحروب والاعتداءات الإنسانية والإرهاب السياسي والجرائم الكبيرة المنظمة مما أدى إلى توسع دائرة العنف وضياع الحقوق مما دفع العديد من المنظمات والمؤسسات الدولية إلى إبداء قلقها حول التكاليف السياسية والإنسانية والاقتصادية المتصاعدة وعجز تلك الدول عن مقابلتها. لذا ففي عام ١٩٩٧ أنشأ البنك الدولي

**The Conflict Prevention and Reconstruction Unit – World Bank**

لدعم قدرته على تقديم العون للبلدان المتضررة من الصراعات والنزاعات ومساعدتها خلال المرحلة الانتقالية للوصول إلى الأمن المستدام ودعمها في تحقيق التنمية الاقتصادية-الاجتماعية.

٢٠١٤/٤/١٤

## تعويض العراق

إن بقاء القوات الأمريكية في العراق لم يعد موقفاً استراتيجياً بل قضية تكتيكية تتعلق بكيفية تنظيم الخروج بأقل التكاليف السياسية والعسكرية والأمنية والمالية للولايات المتحدة الأمريكية. فبالرغم من الجهود العظيمة التي بذلتها الإدارة الأمريكية، فإن قدرتها على رسم النتائج المرغوبة هي في تناقص مستمر وأن برامجها تواجه درجات عالية من الفشل. بدأت مسارات الفشل عند قيامها بحل الجيش العراقي وإصدار القوانين الاقتصادية البرالية وقانون إجتماع البعث التي أدت مجتمعة إلى نشر الفوضى، تعطيل الاقتصاد العراقي، حرمان الناس من المستلزمات الرئيسية للحياة، إستبعاد النخب القادرة على إعادة بناء وضبط مرافق الدولة والأعمار، والأتيان بحكومة دينية طائفية-عرقية ذات ولاءات داخلية وخارجية مزدوجة تعتبر الأولى من نوعها في تاريخ العراق المعاصر. فشل المحتل الأمريكي في تشكيل حكومة ممثلة للشعب بسبب غزوه واحتلاله وتعمسه وبما أحدثه من تدمير كارثي للبنى المادية والاقتصادية والاجتماعية والانسانية وما إستحدثه من منظومات مشوهة اوجدت دولة وحكومة ذات إستراتيجيات فاشلة سعت في ضياع الثروة الوطنية في أروقة عمليات عسكرية وأمنية ومخابراتية وفساد وإفساد سياسي ومالي وإقتصادي. إن الفائزين في الحرب والمستفيدين من الفوضى والفساد هم: أمراء الحرب والمتعاقدين من سياسيين وقتلة ومدراء تنفيذيين لأجهزة الدولة والأحزاب والمليشيات من عراقيين وغيرهم، منظومات المحتل الأمريكي من متعاقدين في مجال المستلزمات العسكرية والعملياتية والمخابراتية، والشركات الأمريكية العملاقة في مجال البناء والتجهيز وسرقة النفط العراقي. لقد حققت الشركات الأمريكية منذ بدء الغزو والاحتلال ولحد الآن عقوداً بمليارات الدولارات، كما حققت إلى جانب ذلك، أرباحاً خيالية ناجمة عن إرتفاع أسهمها في أسواق المال:

Raytheon (134%) / General Dynamics (117%) / Halliburton (78%) / Northrop Grumman (105%) / Lockheed Martin (229%)



إلى جانب الأرباح العظيمة، أنتج الاعتداء الأمريكي على العراق، ملايين من الضحايا: وفيات ونازحين ومهجرين ومعوقين وأرامل. كما أنتج تدميرا كارثيا للطبقة الوسطى وتهجيرا للنخب الوطنية التي ساهمت في بناء الدولة العراقية المعاصرة تحت ظل مختلف الأنظمة السياسية التي مرت بالعراق خلال النصف الثاني من القرن العشرين. وفشلت الحكومة المسجونة في المنطقة الخضراء من تحقيق الأهلية السيادية والقانونية والدولية لنفسها وللعراق. كما أخفقت إخفاقا ذريعا في توفير المستلزمات الانسانية لعموم العراقيين من خدمات أساسية كالأمن والصحة والوظائف والدخل المستمر خاصة للذين تتراوح أعمارهم بين ١٨ - ٢٥ سنة (على الأقل ١ من ٤ عراقيين في حالة بطالة فعلية). فشلت حكومة المنطقة الخضراء في كل ذلك بالرغم من زيادة أسعار النفط العالمية والعوائد بأربعة أضعاف منذ سنة الاحتلال (٢٠٠٣).

إن ما أستخدمه المحتل الأمريكي من قوة غاشمة وما أنتجه من برامج تحريرية للاقتصاد والمجتمع الانساني وما يبثه من خطط تهدف للسيطرة على النفط ونشر للقواعد العسكرية والأمنية والمخابراتية على كامل أرض العراق (الاتفاقيات الأمنية الطويلة الأمد) يضع العراقيين أمام خيار إستراتيجي أول يقضي بالتصدي للمحتل ومقاومته بكل الوسائل المتاحة والممكنة وعلى كافة الأصعدة من أجل تعجيل خروجه وتصفية مخلفاته والشروع بالبناء وإرجاع عراق معافى إلى العراقيين كافة. إن الأفعال الأمريكية في العراق أعلنت وبشكل واضح مباشر بأنها تحتقر وتمتهن أرواح العراقيين وممتلكاتهم وسيادتهم وتراثهم وكرامتهم الوطنية. إن أمريكا مهتمة فقط بتحقيق هيمنتها الأمبريالية-العسكرية-الرأسمالية في منطقة الشرق الأوسط رغم أنف حكام وشعوب المنطقة. وتحمل الولايات المتحدة الأمريكية المسؤولية كاملة نظرا لتلاعب رجالها بالمعلومات وإعتمادها الخداع في إنتزاع قرار الحرب من الكونغرس ومنظمة الأمم المتحدة ضد دولة العراق من أجل مجموعة فتوية تمثل مصالح شركات أمريكية عملاقة التي لا تقيم وزنا لحضارات الشعوب وقيمها وسيادتها وحريتها وأرواح أبنائها.

إن الوسائل التدميرية والقهرية والقسرية من تهجير وتقطيع لأوصال الوطن الواحد وسحق هرمه الاجتماعي والقيمي قد تجاوزت سوح العمليات العسكرية حيث طالت المدنيين الأبرياء من دون رادع أخلاقي أو قضائي. لقد بات من الصعوبة بمكان تقدير وتقييم الكلفة الكلية لتداعيات الاحتلال نظراً لاستمرار عناصر التدمير وتراكم الكوارث بشكل متعاضم إلى جانب غياب الإرادة والقدرة وإنعدام الرغبة الحقيقية والالتزام الأخلاقي والوطني لدى رجالات الحكومة في مطالبة المحتل بإيقاف التدمير وخروج قواته ودفع التعويضات المشروعة للعراق. في مجال التعويضات على النضب العراقية ذات الخبرة في الجانب العسكري والأمني والاقتصادي والمالي والصحي والإنساني والاعتماد على منظمات المجتمع المدني، في متابعة ومراقبة وحصر النتائج التخريبية التي تحدثها منظومات المحتل ورجاله في البنى التحتية والاقتصاد وممتلكات الدولة والأفراد وأرواح العسكريين والمدنيين وفي عوائل الشهداء والأطفال والشيوخ والمعوقين والسجناء والمقيّنين من النازحين واللاجئين في دول العالم. إن توثيق نتائج الكوارث المباشرة وغير المباشرة تشكل القاعدة المعلوماتية الأولية التي ستساعد الحكومة الوطنية القادمة، في وضع آليات من أجل إستكمال الحقائق والمطالبة بالتعويض وفق أحكام القانون الدولي التي لم تحترم من قبل الإدارة الأمريكية في الغزو والاحتلال والتدمير والاستعمار والاستعباد ونهب الثروات الوطنية للعراق. إن عمليتي الأحساب والتقدير للتعويضات الواجب دفعها من قبل الإدارة الأمريكية يجب أن تتضمن الكلف الاستبدالية والتعويضية: للأجهزة والمعدات العسكرية، البنى التحتية، التكاليف الاقتصادية الكلية والجزئية، خسائر تعطيل الحياة الاقتصادية طيلة فترة الاحتلال والفقوسى، الدخول والعوائد والموارد التي غيبتها الاحتلال وحال دون تحقيقها، إعادة الأعمار والبناء وتفعيل الاقتصاد العراقي، تعويض العسكريين والمدنيين وإرجاع ما نهب وسرق من العراق، مستلزمات الرعاية الصحية للمعوقين والتعويض عن التكاليف الإنسانية التي لا يجرى في العادة إحسابها من قبل السياسيين والعسكريين أثناء وبعد الحرب، كالتكاليف الصحية والاجتماعية المستقبلية التي يجب دفعها لضحايا الغزو

والاحتلال من جرحى ومعوقين ومرضى يعانون من أمراض عصبية ونفسية مزمنة، تعويض السجناء الأبرياء والمختصين داخل وخارج السجون، التكاليف المترتبة للاموات والمفقودين والأرامل والمعوقين ومن فقدوا النظر والسمع والكرامة الإنسانية. إن تحقق كامل التعويض سوف لن يسد القيمة الإنسانية والحضارية التي خسرها الإنسان والوطن من جراء الغزو والاحتلال وإنتهاك السيادة والأعراض.

إن المسؤولية الدولية في إعادة إعمار وبناء العراق تقع على عاتق الولايات المتحدة الأمريكية والدول التي شجعت وتآمرت وساهمت وعاونت في الغزو والاحتلال، الذين أجازوا إستباحة عروبة العراق وسكتوا عن هتك سيادته وقتل أبنائه ولإغتصاب نساءه.

لقد أثبتت تجارب الشعوب أن المحتل وحكوماته لا يتمتعون بأية أهلية تستوجب الثقة والأحترام وإن أي حكومة ينصبها المحتل مصيرها الدمار بعد خروجه. أن ما يبرجده المحتل على الأرض سيزول بخروجه وأن الاستراتيجية الصحيحة لأخراج المحتل هي بجعل تكاليف بقاءه عالية جداً على كافة الأصعدة.

إن خروج المحتل الأمريكي تحتمه حقيقة التدهور المستمر في قدراته وبعده عن أرضه. بينما معين الشعب والمقاومة الوطنية العراقية مصادر داخلية لاتنضب ولن تنضب وأن شعبنا لن يتنازل عن كامل التعويض ولو بعد حين .

٢٧ / ٨ / ٢٠٠٨

## الديمقراطية وتسوية الصراعات

الديمقراطية أسلوب لحكم المجتمع ووسيلة لتسوية الصراعات الحتمية وفق آليات تتيج حلولاً بناءة. فالنظام الديمقراطي يتحقق عند توسيع دائرة الخيارات المتاحة أمام جميع أطراف المجتمع وأن يمنع أن تكون الدولة تحت التصرف المطلق للحكومة أو طرف رابح في عملية انتخاب. تحت ظل النظام الديمقراطي، الدولة تحكمها قوانين وأعراف معيارية وعمل الحكومة مراقب وفي إطار قيم وضمانات ملزمة في الحفاظ على النظام الديمقراطي وفاعليته. النظام الديمقراطي يركز على أقرار مبدأ الحرية والتوازن بين القوى المتصارعة ويتحقق وفق عملية إصلاح دستورية وقانونية وممارسات سياسية تضمن للمجتمع وحدته وأمنه واستقراره وأزدهاره. الديمقراطية تتطلب إتفاق الجميع بأعتماد صيغ معتدلة متوازنة حول تقاسم السلطة في إطار حكومة وحدة وطنية (الميثاق الوطني). والخروج من المعضلة الأمنية الداخلية (الأحتراب) وتعاون ومشاركة جميع الأطراف المتصارعة شرط أساسي وضروري لأجراء التسوية وبناء النظام الديمقراطي الذي تركز قوته في المحصلة النهائية على توسيع دائرة تقاسم السلطة بين مكونات المجتمع. ووحدة المجتمع تشترط قيام منظومات وهيكلية قوية مستقلة كفوءة قادرة على تفعيل وضبط حركة الدولة والمجتمع بشكل فاعل بعيدا عن كافة أشكال العنف والأضطهاد والأقصاء والتهميش.

يعتبر العمل وفق إطار ديمقراطي متوازن الأسلوب الأمثل لأنجاح عملية تسوية النزاعات والصراعات حول السلطة والثروة الوطنية. توصف عملية تسوية الصراعات بأنها حالة تدخل فيها كافة الأطراف المتصارعة باتفاقية ملزمة لتسوية خلافاتها الجوهريّة، إيقاف كافة أعمال العنف المتبادل بينها والتفاهم حول كيفية إدارة الحكم وقيادة منظومات الدولة والمجتمع. الاتفاقية وثيقة تتضمن المفاهيم والأدوات المطلوبة لحل الصراعات، ويمرر توقيعها وفق شروط معقولة (حلول وسط) تكون ضامنة

لسريانها وديمومتها. من أبرز الشروط الواجب تضمينها في إتفاقيات تسوية الصراعات الداخلية:

- تأمين الأمن الجسدي لجميع أفراد الأطراف المتصارعة وأن تكون حرية الجميع رمزا لواقع جديد يقوم على التعاون السلمي.
- نزع الأسلحة عن الأطراف المتصارعة كخطوة ضرورية لإنهاء الإحتراب وحل معضلة الأمن الداخلي في المدى القريب والمتوسط.
- إعادة تشكيل جيش موحد حرفي ومهني برؤية مختلفة يتم بموجبها فصل القوات المسلحة عن المهام البوليسية وأن يهيكل الجيش لغايات الدفاع الخارجي فقط، أي عدم تورطه بأية مشاريع سياسية. ويتحقق ذلك وفق إجراءات عملية يجري الإتفاق عليها بين المؤسسة العسكرية والسلطات الديمقراطية (فصل المسؤوليات المدنية عن العسكرية بأوضح صورة).
- تشكيل مجلس تنفيذي إنتقالي / حكومة إنتقالية للإشراف على نشاطات الدولة والحكومة لمدة ستين يومين يجري خلالها وضع الترتيبات اللازمة لتقاسم السلطة بين القوى السياسية كأطراف مستقلة بعيدة عن أية تأثيرات خارجية ومعتقدات سياسية وروابط دينية وعرقية وطائفية وعداءات قديمة.
- رفع كافة القيود عن الزعماء والضباط والسياسيين والناشطين في منظمات المجتمع المدني وغيرهم.
- تشكيل لجنة إستقصاء حقائق للنظر في جرائم الحرب والإحتراب.
- إنشاء لجنة وطنية للمصالحة وتعزيز السلام.
- أن تتضمن الإتفاقية بنودا واضحة عن السياسات الاقتصادية وقضايا العدالة الإجتماعية (الفقر والبطالة، إعادة الإعمار والبناء، السياسة النفطية والعوائد، حوائل الشهداء والأرامل والأيتام والشيوخ، الرعاية الصحية والإجتماعية وغيرها).

- أن يكون وضع النازحين واللاجئين جزءاً أساسياً في بنود الإتفاقيات وعدم إقصائهم عن أية حقوق سياسية وإقتصادية وإجتماعية.

للوصول إلى تسوية وطنية تضع حداً للصراعات الداخلية، يجب اعتماد آليات تساعد على التهدئة من أجل تحفيز الأطراف المتصارعة لتقديم تنازلات مطلوبة ومرغوبة في إطار الحلول المتوازنة والعمل سوية لكتابة (ميثاق وطني) ترضي يؤثر الإدارة المشتركة للسلطة والموارد المتصارع عليها والاتفاق على تأجيل حل بعض القضايا الساخنة إلى فترة لاحقة منعا لتفسيخ الدولة والمجتمع في المدى القصير وإحتمال التوصل لحلول واقعية ترضي كافة الأطراف بعد تكامل آليات الدولة والحكومة الجديدة ووضوح الأهداف والسياسات (الفدرالية والحكم الذاتي والمناطق المتنازع عليها/ إدارة الثروة الوطنية- النفط....الخ).

ما يدور في العراق في حقيقة أمره، تفكك في العلاقات الإجتماعية التي باتت أكثر دماراً من الغزو والإحتلال في جانبها النفسي والأنساني والمادي، وأسباب التفكك وجود مظالم داخلية ذات علاقة بالقوة والتفاعلات الإقتصادية والنسيج الإجتماعي والهوية الوطنية.

٢٠١٤/٦/١٤

## الاشكالية الطائفية

يتعرض أيّ دين الى ضرر بالغ في معتقداته القيمة الانسانية عند قيام مؤسساته ورموزه بممارسة دورا سياسيا تسلطيا داخل الدولة والمجتمع. الغلو في الدين يحول الشعب الى طاقية والحكم الى نظام ديكتاتوري يسكنه طغاة. من الحكمة تفادي الوقوع في ازدواجية السلطة أو تعذّدها لمنع الصراعات بين الدولة والمؤسسات الدينية وبذلك يجري حماية نقاء وجوهر الدين من الدولة وليس حماية الدولة من الدين! توصّل علماء الاجتماع والسياسة الى أن الدولة العلمانية تعتبر أفضل صيغ الحكم لأنها تكفل الحماية والرحاية والحرية لجميع المواطنين على اختلاف منابتهم وأطيافهم وطوائفهم ومعتقداتهم تاركة عبادة الله العظيم (الذي ليس كمثل شيء) للناس كيف ما يشاؤون وكما يريدون (لا احتكار للفكر ولا حكر عليه).

يجب أن لا تكون المؤسسات الدينية بديلا للدولة في زحفها على المنظومات السياسية والاجتماعية والتحكّم بمفاصلها وترويع الناس من حولها. ويجب أن تكون المؤسسات الدينية ورموزها مرجعا أخلاقيا موحدًا جامعا للناس حول اعلاء قيم الجمال والحق والعدل والخير والأيثار والمساواة والسلام والأخاء والتسامح والوحدة الانسانية بين مكونات المجتمع.

السبب الرئيسي من وراء ما يحدث من تدمير عارم في العراق تعصّب جاهلي أعمى وجهل في أن العراق أرث تاريخي لحضارة عربية-اسلامية-عالمية وأهله على اختلاف أصولهم ومنابتهم ومعتقداتهم يشكّلون وعاء أنساني كان ولا يزال سرّ قوتهم وتسيدهم عبر الزمن.

منذ الغزو والاحتلال وليومنا هذا والشعب العراقي مغيب عن المعادلة السياسية والأحداث ممّا أدّى الى اغتراب الناس وتصاعد عظم بؤسهم وبأسهم وأحباطهم ووطنة الظلم والمظالم والحاجة الى الحياة من خلال قيادات تنشيء دولة وحكومة ومنظومات

فاعلة قادرة على حقن دماء الأبرياء وأحلال الأمن والاستقرار ووند النزاعات والصراعات العنيفة وتلبية الحاجات الإنسانية للفقراء والمعوّزين والنازحين والمهجّرين والمهاجرين وتوفير العيش الكريم لجميع العراقيين. أذى فشل نظام الدولة وفساد الحكم ونشر الفوضى العارمة إلى انكفاء الشعب وأحتماءه بالقيادات الدينية والعشائرية لحماية الأرواح والأعراض وانتزاع الحقوق. ان غياب الدولة والحكومة عن ضمير الشعب كانت سببا في انهيار هيبتها ومشروعيتها ومصادر قوتها كنتيجة حتمية لسوء التفكير والتدبير والتنفيذ.

أن حل المآزق والمعضلات الهيكلية ووقف التدمير المتصاعد في العراق لا يمكن تحقيقه من خلال إصدار قرار أو قرارات سياسية نظرا للتفكك وانعدام الثقة بين القائمين على سدة الحكم وبينهم وبين المحكومين. الحل يكمن في توحيد الأطراف المتنازعة لإنتاج إرادة سياسية جامعة قادرة على إقامة وتفعيل نظام دولة جديد وأرساء حكم صالح يقف حائلا دون استشرار وغو النزاعات الدينية-المذهبية والعشائرية والجهوية والتقسيمية. مرتكز الحكم الصالح قيادات سياسية وكوادر تنفيذية عليا مهيئة وطنية نزيهة يجري أنتقاؤها بتجرد، وان تلتزم بوحدة الوطن وتنمية رفاهية المواطنين العراقيين. العراقيون بحاجة ماسة لقيادات تتمتع بالعقلانية والرؤية الاستراتيجية المستندة على المصالح الوطنية والأقليمية والدولية المتوازنة وإلى برنامج وطني توافقي ينفذ في إطار المشاركة والتعاون وحكم القانون والشفافية وحسن الاستجابة والسعي لمساواة الناس في الحقوق وتكافؤ الفرص والقدرة في القضاء على شبكات الفساد. ولكي يتحقق ذلك يجب توفر مناخ سياسي ومجتمعي يسمح ويشجّع على أنفاذ الإرادة الشعبية بالإنهاء تنمية أمنية وسياسية واقتصادية واجتماعية مستدامة.

أن القضية الأساسية في الوقت الحاضر تتعلق بإيجاد واستنهاض عقل عام وخاص يتخطى الخلافات الأيديولوجية والطائفية والعرقية ورفض استغلال وأقحام الدين في السياسة من أجل تغليب المصالح الخاصة على المصالح العامة. المرتكز العام والخاص يكمن في أقرار ميثاق وطني جديد يتبل ويحرّم الامتيازات والمصالح العرقية



والطائفية والتميز بين مكونات الشعب لكي يتسنى إرجاع العراق على ما كان عليه من وحدة وتوحيد وأشعاع.

على علماء الشيعة والسنة أن يكون لهم منهجا مشتركا جامعا باتجاه توحيد الشعب وحقن دماء الناس وتوجيه وتشجيع كافة الأطراف المتصارعة في المجالز الأمن الأنساني الشامل والعمل على تحقيق توافق سياسي حقيقي لبناء الدولة المدنية الديمقراطية العصرية.

العراق بحاجة الى يقظة وطنية تنبذ الماضي باحداثه وأخطائه وعماء والتوجه الى عمل سياسي يعتمد التسامح والتعاون والعيش المشترك بعيدا عن الهويات المذممة القاتلة.

منذ زمن طويل والتاريخ السياسي للعراق يعكس صواب مبدأ علمانية الدولة. وان ترسيخ نظام سياسي متسلط ذو امتيازات ومصالح عرقية أو طائفية سيقود العراق الى مزيدا من التدمير والتقطيع وتحول أشلاءه الى بؤرا شيطانية تدمر ما حولها.

٢٠١٤ / ٦ / ٢٤

## الحرب الأهلية

الحرب الأهلية صراع داخلي بين الدولة والمواطنين سببه عوامل تعمل على تفكك عناصر القوة والاقتصاد والنسيج الاجتماعي فتحدث انقساماً أيديولوجياً ومناطقياً ودينياً وعرقياً وطائفياً في المجتمع. الحرب الأهلية صراع من أجل القوة ومقايضتها بمواقع أو مراكز سياسية مؤثرة في إدارة الحكم. المعضلة تكمن في الصراع من أجل السيطرة على موارد الدولة والسلطة. الحرب الأهلية صراع قوى غير متكافئة يكون نظام الدولة والحكم طرفاً رئيسياً لاستخدامه وسائل القهر وموارد المجتمع في الدفاع عن وجوده ومصالحه المتمثلة حصراً بقياداته ورجاله. وتستخدم الدولة في صراعيها القوة المفرطة دون اعتبار للخسائر المادية والبشرية والقيام بتوظيف المال العام في أفساد القيادات السياسية والتنفيذية والعشائرية والدينية والطائفية وفق مسارات غير دستورية. الحرب الأهلية تسقط الشرعية عن نظام الدولة والحكومة لأنها تنشيء وضعاً يغيب فيه الأجماع والتوافق السياسي والمجتمعي وحصول الرضا العام لأهداف النظام وممارسات قياداته السياسية والتنفيذية العليا في إدارة الأمن والسياسة والاقتصاد والرعاية الاجتماعية.

أسباب اندلاع الحروب الأهلية تكمن في تدهور الظروف البيئية للمجتمع مما يؤدي بالضرورة إلى انهيار ماكنة الدولة السياسية والعسكرية والمدنية فتحدث الثورة ويتنامى العمل المسلح فيتمزق المجتمع شر تمزيق (التهجير، النزوح والهجرة واللجوء). عندها تصبح الدولة فاشلة لعجزها في الدفاع عن الحدود وأقامة الأمن وتنفيذ القانون وخضوع رقعة كبيرة من أرض البلاد لإدارة القوى النائرة على الدولة وسلطة الحكومة. فتسود الفوضى في عاصمة البلاد نظراً لتفكك العلاقات بين القيادات السياسية والتنفيذية وغياب وحدة وتكاملية عملية تسيير مرافق الدولة وتغيير تركيبة وأتجاهات التحالفات والأئتلافات بسبب تطورات الأحداث الميدانية وزيادة حدة وتاثر تدخل

الدول المجاورة في الشأن الداخلي للبلد (طلب الحكومة العراقية من إيران وسوريا المساعدات العسكرية واللوجستية).

أن ما يجري في العراق حرب أهلية بامتياز تغذيها أطراف خارجية تتوزع الأدوار والمهام بينها في المجال السياسي والمسرح الميداني (أمريكا، إيران، السعودية، تركيا، إسرائيل). الوضع الداخلي العراقي بات مستعصيا على الحكومة الحالية وحتى القادمة إن بقي الحال في إطار أهداف النظام القائم وبعقلية رجاله أن تصاعد وتآثر حدة الانقسامات السياسية وتوسّع رقعة الخلافات وتساعد قدرات القوى المسلحة المناهضة الزاحفة وانعدام الثقة بين جميع الأطراف وتعاضم خروقات الحكومة وعدائيتها يجعل من امكانية تشكيل حكومة وحدة وطنية حقيقية قادرة على تسيير منظومات الدولة أمرا مستحيلا. السؤال المركزي الملح في الوقت الحاضر هو في كيفية إيقاف الحرب الأهلية الدائرة وفرض الأمن في كل مكان بغية توجيه الجهد الوطني نحو إقامة نظام دولة بمساحة سياسية معقولة لعمل الجميع، قادر على تفعيل المنظومات والآليات التنفيذية للدولة والحكومة باتجاه إيجاد مخرج وحلول للأزمات والكوارث والمعضلات التي أنتجها الاحتلال والاحتراق الداخلي.

التجارب العالمية في مجال النزاعات تؤثر السيناريوات والحلول المحتملة التالية التي يتحدد أي منها في ضوء طبيعة الصراع، قوة وقدرة القوى المتصارعة والبرامج المطروحة للتغيير:

أولا، أن تتمكن قوة أو اتحاد مجموعة قوى تملك القدرة في اكتساح القوة العسكرية والأمنية للدولة والحكومة وإقامة نظام جديدة بقيادات جديدة. يرى أصحاب هذا النهج أن استخدام القوة هو الوسيلة الوحيدة والأسلوب الأفضل في إنهاء الحكم التسلط وإعادة هيكلة الدولة ومنظوماتها باتجاه معالجة المشاكل الهيكلية المستعصية في البلاد. ويعتمد النهج على مبدأ القوة مقابل القوة لأحداث التغييرات المطلوبة والمروجة.

ثانياً، أن يجري اتفاق بين جميع القوى المتصارعة على تشكيل حكومة أقلية كحل مرحلي للخروج من ديكتاتورية وهيمنة وتعتسف الأغلبية وأفرادها بالسلطة. وتشكل حكومة الأقلية لتكون وصية على إدارة مائدة الدولة من خلال ضمان عمل منظومات الدولة والحكومة والمجتمع وفق معايير الحوكمة وتنفيذ القانون وخضوعها للرقابة والمحاسبة. في إطار الحكومة يجري تشكيل هيئات متخصصة تحال إليها (كل حسب تخصصها) القضايا والمشاكل الأمنية والسياسية والدستورية والإنسانية بغية التوصل الى مخرج وحلول تنصف بالمعيارية والتوازن بالاستناد على وقائع أفرزتها حقائق ميدانية جديدة.

ثالثاً، تقدم قوى رئيسية فاعلة على الميدان بطلب تدخل الأمم المتحدة بأرسالها قوات دولية لحفظ السلام نظراً لانتشار فوضى السلاح وتردي الظروف الأمنية والإنسانية في كافة مناحي الحياة. والسبب من وراء ذلك ان عمق الأزمات والمشاكل يتطلب إشراك متخصصين في الجوانب المختلفة للصراعات تحت إشراف دولي. ان حيادية ومهنية القوات والمتخصصين سيكون ضامناً للأمن العام ولحركة القيادات ومشاركتها في الحوار وصولاً الى الاتفاق السياسي ودعم الإجراءات التنفيذية باتجاه تحقيق وحدة الوطن وأمن وتكامل نسيجه الاجتماعي. وطلب تدخل الأمم المتحدة معناه تحمل المجموعة الدولية مسؤوليتها في حماية المواطنين المكشوفين أمام كافة أشكال العنف. وأن إشراك المجتمع الدولي لوقف الاحتراب الأهلي بالطرق السلمية أصبح نهجاً مرغوباً.

المراحل الإجرائية لفض النزاعات والصراعات الاهلية:

١. إصدار عقوبات يشمل القيادات السياسية والأمنية والميدانية في السلطة وخارجها (المعارضة) ممن لم يرتكب أعمالاً إجرامية بحق المواطنين وضمان الأمن الجسدي للجميع.
٢. تنظيم عملية اجلاء المجموعات المسلحة عن المناطق المسيطر عليها والاتفاق على تخلي القيادات كافة عن الامتيازات الامتثالية.

٣. تعطى الأولوية لإعادة هيكلة منظومات الأمن والدفاع، وأن يكون للدولة مؤسسة عسكرية واحدة تتّصف بالحرفية والمهنية ذات عقيدة وطنية تعمل تحت قيادة مركزية موحّدة. قد يصار الاتفاق الى إشراك قيادات عسكرية في العمل السياسي أو التنفيذي وفق معايير وأجراءات مرحلية خاصة.

٤. أشراك لاهبين من السلطة وخارجها قادرة على المشاركة في الجهود الرامية لوقف العنف الدائر وأحلال السلام خلال فترة زمنية قصيرة منعا لتداعيات وتغيّر الظروف البيئية.

٥. تفكيك المؤسسات التي وقفت عائقا أمام تحقيق النظام الديمقراطي في التمثيل والمشاركة السياسية الشاملة. تفكيك وإعادة هيكلة بعض المنظومات المركزية يكون حافزا لمشاركة المواطنين في أحداث التغيير الاجتماعي والسياسي المطلوب.

٦. اعتماد استراتيجيات وسياسات وبرامج جديدة في إدارة الدولة والمجتمع والتوافق حول الأولويات وكيفية عمل الوزارات التنفيذية في اطار نموذج تشاركي.

المراحل الإجرائية المقترحة اعلاء يجب النظر اليها بأنها حزمة تكاملية مترابطة يجري تنفيذها بشكل متوازي ومتسق مع تطور الضمانات السياسية والميدانية.

أن تسارع التداعيات الأمنية والسياسية والميدانية قد يدفع باتجاه توحيد القدرة والجهد الوطني في تشكيل المجلس الوطني الأعلى القادرة على تحديد وضبط المسارات المستقبلية لنظام الدولة والحكومة بعد التغيير.

(( كُتبت في ضوء المساعي الجارية في أيجاد مخرج للحرب الأهلية الدائرة في العراق ))

٢٠١٤ / ٧ / ١٦

## النازحين واللاجئين

كيف يتحقق لأي حكومة قادمة ارجاع الناس لبيوتهم وممتلكاتهم في ظل بيئة عدائية وأوضاع قاهرة مستمرة تشكّل حاجزا قد يمنع رجوعهم لها لفترة طويلة من الزمن؟ ماذا سيحدث لهؤلاء البؤساء من العراقيين المنسيين لو حدث أي شكل من أشكال التقسيم الإداري أو السياسي وإعادة رسم للحدود الداخلية والخارجية واقتسام الموارد؟ التقسيم أو الانفصال أو أي نوع من أنواع الحكم الذاتي أو المحلي قد يتسبب نزاعات وصراعات ومعضلات وكوارث انسانية جديدة بدلا من أن يتحقق عنده حلول نهائية ترضي الجميع.

ان الانقسام أو التقسيم سينشيء أقلّيات داخل الوحدات الادارية الجديدة قد تكون سببا في زيادة حدة التوتر والنزاعات والصراعات نظرا لطبيعة أوضاع وجودها الأعتباطي وحركتها ومنافستها الغير على الموارد مما قد يفضي لأضطهادها أو طردها أو جلائها لمناطق داخل أو خارج العراق. ان أي شكل من أشكال التقسيم سيوقد كراهية واحقادا مستعصية بسبب اقتلاع الناس من جذورهم وتجريدتهم من أمواتهم وذكرياتهم وستكون سببا في حدوث مشاكل أمنية عبر التشكيلات الادارية المستحدثة ومع محيطها الخارجي. التاريخ المعاصر يخبرنا أن من الصعوبة بمكان رسم حدود منصفة مقنعة انسانيا تأخذ بنظر الاعتبار كافة حاجات وشؤون الناس في الوحدات الادارية الجديدة خاصة اذا ما نشأ مواطنوا الدولة على حرية الانتشار وكانوا في حالة تشابك وتواصل وتعايش انساني ومجتمعي واقتصادي في اطار ائتسام الثروة والموارد والمخاطر والمصير.

الوضع الجديد للنازحين والمهجرين واللاجئين سيحدث خلافات واختلافات حادة عند الأخذ بمبادئ المساواة والعدالة في توزيع الموارد والخدمات والدخول مما سيؤدي بدوره الى تعطيل التعاون المجتمعي وغياب الأمن العام. اجراء الأحصاءات السكانية حول الأوضاع الجديدة قد تساعد ولكنها ستكون عاجزة عن إيجاد حلول ناجعة متوازنة تؤدي الى أوضاع عادلة ترضي جميع فئات وشرائح الناس في المجتمع

الاعتباطي المستحدث. ان التكاليف الانسانية والمادية التي مستتجم عن التقسيم او الانفصال ستكون باهضة جدا نظرا لصعوبة ايجاد حلول سريعة لمشاكل السكن والعيش واستيعاب المشاكل الاقتصادية الأخرى في المدى المنظور ( الصحة والتعليم، شبكة الضمان الاجتماعي .. الخ).

استمرار العنف وما يحدثه من تعصّب سيزيد من حدة النزاعات والصراعات وسيضع حاجزا نفسيا واجتماعيا وسياسيا أمام تطوير فهم عميق منتج يساعد على أنفاذ حلول انسانية وعقلانية فاعلة. ان عظم المشاكل والكوارث القائمة يتطلب تحول جذري في فهم ما يحدث من وقائع لبناء نظام أممي وميامي ومجتمعي واقتصادي قادر على معالجة المشاكل الهيكلية والانتقال الى مرحلة جديدة بعيدة كل البعد عن الأسباب المحدثة لتلك الصراعات والأزمات والكوارث. فمشكلة اللاجئين في المدى المنظور ستشكل قضية مركزية للدولة والحكومة والمجتمع مما يستوجب إعادة ترتيب الأولويات وتوجيه الموارد اللازمة لمعالجة أسباب ونتائج التهتك المجتمعي الناجم عن فشل العقل الوطني في ايجاد حلول سلمية لتلك الخلافات الوطنية. على الحكومة القادمة أن توجد حواجز ناعمة وقوية فاعلة تعمل على فصل المناطق الساخنة لكي يتحقق الأمن الانساني للجميع وأتاحة الفرصة لتفعيل آليات الأنفاذ والتهذبة وأنفاذ الحلول المطلوبة. وعلى أطراف النزاع تحاشي وضع تعقيدات وحواجز تمنع عودة النازحين والمهجرين واللاجئين الى ديارهم وممتلكاتهم.

التعاون بين مكونات المجتمع العراقي في إطار الشعور الوطني الجامع بالمسؤولية الأخلاقية والالتزام بها شرط أساسي لأنجاح عملية معالجة مشاكل النازحين واللاجئين. والحلول البجادة الناجعة لا يمكن أن تتحقق إلا في ظل نظام ديمقراطي مستقر يقر ويلتزم ويوجه منظوماته للعمل على تنمية الحقوق الانسانية والسياسية للمواطنين في مقدمتها حقوق الأقليات من خلال توفير الحماية والرعاية الرسمية والمجتمعية لها. ديمقراطية النظام وأستقراره ستشعر المواطنين كافة بالثقة والأطمئنان بأن الدولة ممثلة لها وحرصة على حماية وأبصال الحقوق، لذا فإن ايجاد نظام سياسي ديمقراطي حقيقي في العراق

قادر على نزع سلاح المليشيات وحماية حقوق الإنسان وتنظيم عودة اللاجئين الى ديارهم يعتبر من الشروط الرئيسية اللازمة لتحقيق الأمن والاستقرار والسلام في العراق والمحيط الاقليمي.

حل النزاعات في العراق سيساعد دول الاقليم على حل نزاعاتها بشكل تدريجي نظرا لكون العراق يشكّل محورا رئيسيًا في المحيط الاقليمي الجيوسياسي، وان حل مشاكله أمنيا وسياسيا سيحفّز دول الاقليم الأخرى على التعاون فيما بينها لإنهاء الصراعات والعمل معا على خلق بيئة تستند على حقائق اقليمية جديدة يتعايش تحت ظلّها الجميع بشكل متوازن. ان التعاون الاقليمي (خاصة دول الجوار) باتجاه حل المشاكل الأمنية والسياسية والانسانية في العراق سوف يساهم بشكل مباشر في تطوير العلاقات الأمنية والسياسية والاقتصادية الثنائية والمتعددة في المنطقة.

٢٠١٤ / ٩ / ٩



## غياب الحوكمة في العراق

إعتمد البنك الدولي ستة مؤشرات لتحديد مدى عدالة وصلاحيّة الحوكمة: \*الإستقرار السياسي وأهليّة الدولة، \*غياب الإنفلات الأمني والعنف في المجتمع، \*كفاءة وفاعليّة منظومات الدولة والحكومة، \*هيمنة القانون، \*إعتماد الدولة لإجراءات كفوءة ونوعيّة، \*السيطرة على الفساد بإستحداث مؤسسات وهيئات خاصّة تقوم بالمراقبة والرصد والتصديّ لأوكار الفساد والمفسدين. عند تطبيق تلك المعايير والشروط على أداء وفاعلية النظام السياسي والاقتصادي في العراق نجد أن جميع ثوابت الحكم الصالح غائبة بسبب فوضى الصراعات والنزاعات الناجمة عن تدخل المحتل مما أدى إلى عجز منظومات الدولة والسلطة على تفعيل الإرادة الجمعيّة في إطار هوية عراقية موحّدة يتحقّق من خلالها حماية حقوق العراق وأهله.

فشل الحكم في العراق فشلا ذريعا في إيجاد صيغة وطنية لتسوية الصراعات والنزاعات الداخليّة وإحتواء وإنهاء حالة الإنفلات الأمني وعدم الإستقرار الناجمة عن إنتشار وتوسّع أعمال المليشيات وأمراء الحرب خارج وداخل المنظومات العسكرية والأمنيّة والمخابراتيّة التابعة للدولة. كما أن رموز الدولة والحكومة والبرلمان والسياسة، فشلت هي الأخرى في إحكام التنسيق والتفعيل المترابط بين القيادات التنفيذيّة العليا المسؤولة عن إدارة شؤون الدولة والمجتمع. وإجتمعت تلك القيادات التنفيذيّة بكتلها وأحزابها وطوائفها وبالصلاحيات الإستثنائية التي منحت إليها لكي تخرق الدستور والقوانين والأعراف والتجاوز على المال العام تحت حجة (الأمن الوطني). كل ذلك جرى ويجري لتغطية فساده وعدم كفاءتها وجهلها بأساليب فن إدارة منظومات الدولة على حساب الدولة والمجتمع. ففي ظل فشل الدولة وفساد السلطة وغياب المراقبة والمسائلة، تقوم الإدارات التنفيذيّة العليا بنشر وتعظيم حلقات الفساد على المستوى الوطني وإستخدام شبكات الفساد الدولي في تهريب أموال الشعب المسروقة. في بيئة تغيب عنها سلطة الدولة والقانون، أصبح الفساد مستشرياً في الحياة السياسية وبين

مجموعات رجال الأعمال وأمراء الجريمة المنظمة وفي حياة المواطنين. لقد إقطع الفساد السياسي والإداري والمالي جزء كبير هائل من ثروة وعوائد العراق المتحققة التي كان لها أن توظف في إعادة الإعمار والبناء والمشاريع التنموية والخدمية (الفقر والبطالة، الماء والكهرباء والطاقة، الصحة والتعليم، الأمن الاجتماعي لعوائل الشهداء والأرامل والأطفال والشيوخ، ومعمّتي الحرب، والنازحين والمهجّرين واللاجئين، والبنى التحتية...). لقد أدّى فساد الإدارات التنفيذية العليا في الدولة والحكومة إلى عرقلة النمو الإقتصادي وخفض كفاءة توظيف الإستثمارات الوطنية والأجنبية في البنى التحتية والخدمات العامة.

إن غياب الحوكمة العادلة الصالحة في العراق ألحق أذى مباشرا بالغا بكافة شرائح المجتمع خاصة الفقراء من خلال حجب المساعدات والخدمات الإنسانية الملحة عنهم مما يشكّل سببا رئيسا مسيطرا على عدم تحقّق الإستقرار السياسي والإجتماعي وزعزعة ثقة المواطنين بالدولة ومؤسساتها ورجالها. وإن فشل الدولة والحكومة في تفعيل القوانين والإجراءات التشريعية والقضائية والتنفيذية وضمان إستقلالية القضاء وفشل هيئات الرقابة والمساءلة في التصدي للفساد ومستيي الفساد وإدانته، أدّى إلى تفكك الدولة والمجتمع وفقرهذه الأموال العامة (الميزانيات السريّة، الرواتب والمخصصات الخيالية لرؤساء الإدارات التنفيذية العليا في الدولة والحكومة والبرلمان)، وضياع عدالة حقوق العراقيين السياسية والإقتصادية والإجتماعية والإنسانية. في إحتفالية الفساد والفقرهذه المستمرة، ساهمت الشركات الأجنبية (خاصة الأمريكية) ووسطائها وسماسرتها في القطاع العام والخاص على توسيع وتعظيم نهب الأموال العامة من خلال العقود المجحفة غير الشرعية وغير القانونية خاصة في قطاعات: النفط، الدفاع والأمن، الإنشاء والتعمير، تهريب النفط الخام والمنتجات النفطية، تجهيزات الدولة وغيرها.

إن الدولة والحكومة القادمة يجب أن تقف بشكل حازم أمام ممارسات الشركات المستغلّة، أجنبية كانت أم وطنية، عن طريق منعها عن العمل أو الحكم عليها بدفع

تعويضات أو مصادرة موجوداتها أو إلغاء صرف مستحقّاتها مقابل الأضرار المادية والاجتماعية الناجمة عن تصرفاتها غير القانونية في أعمال الدولة والمجتمع. على الدولة والحكومة القادمة إتخاذ الإجراءات الردعية وتدقيق حسابات مصروفات الدولة ومدخولات الشركات الأجنبية وفق العقود المبرمة للمشاريع والخدمات ذات العلاقة من أجل مطالبتها بالتعويضات اللازمة. أمام هذا الكم الهائل من الفساد والمفسدين، على الدولة والحكومة القادمة الإستعانة بالبنك الدولي (معهد البنك الدولي) للمساعدة في التحقيق بشؤون الفساد ووضع الآليات والبرامج للحد من إنتشاره ومأسسته بغية إسترجاع أهلية العراق في المجتمع الدولي ولدى المؤسسات المالية الدولية نظرا لحاجتنا الماسة للتعامل مع الدول وطلب الإقتراض أو التمويل أو إلغاء بعض أو جميع ديوننا الخارجية.

إن إستثناء الفساد والإنساد في منظومات الدولة والحكومة والقطاع الخاص في العراق يعتبر عملا إجراميا غاية في البشاعة مما يتطلب من كافة القيادات السياسية وفي المجتمع التصدي له بهزم ومخطط وبرامج محكمة لتنظيم عمل الوزارات الحكومية والهيئات البرلمانية من أجل ترسيخ وتوسيع الحوكمة في العراق.

٢٠١٠ / ١ / ١٤

## النوايا والأرادات

السياسة صناعة تعتمد مخرجاتها على النوايا والأرادات والقدرات التي تصوغ الاستراتيجيات وتصمم السياسات وتحدد الخطط والآليات لتصدر الفعل التنفيذي باتجاه تحقيق الأهداف المطلوبة والمرغوبة. وتتمثل النوايا والأرادات في محصلتها النهائية بقرارات وأجراءات وممارسات تعتمد الدولة والحكومة والبرلمان يُعمل بموجبها في النظام الديمقراطي الآخر. تختلف اتجاهات النوايا والأرادات بتغير البيئة الوطنية والمحيط الجيوسياسي والمصالح المتعلقة بها إقليمياً ودولياً. ففي ٢٠٠٣ عقدت النوايا وفعلت الأرادات ووجهت الآليات الإقليمية والدولية لتغيير النظام السياسي في العراق وتدميره وتفكيك هيكله بالاستعانة بسياسيين عراقيين كأدوات تنفيذية تابعة ( مجلس الحكم / الحكومات المتعاقبة).

منذ عام ٢٠٠٣ وليومنا هذا فرض على العراق مخرجات صناعة سياسية بعيدة عن التراث والموروث السياسي والاجتماعي مآكنتها عملية سياسية مشوهة تحركها نوايا مجهولة وأرادات غامضة عملت ليل نهار على تصعيد وتأثر النزاعات والصراعات وزراعة الدمار والموت على أرض العراق.

قبل أيام استنفر التعاون والتنسيق والجهد الدولي والأقليمي والوطني لتعيين الرؤساء الثلاث (رئيس الجمهورية، رئيس مجلس النواب، ورئيس مجلس الوزراء) في محاولة لأنفاذ نظام وهيكل العملية السياسية لتحقيق بعض من الهيمنة الأمنية والسياسية اللازمة لتسيير منظومات الدولة. وتشير الأحداث والوقائع ان الحكومة القادمة ستستمر كسابقتها في إدارة المشهد العراقي من وراء أسوار المنطقة الخضراء واثرة دولة فاشلة تنقصها الهوية، تحيطها بيئة متهتكة أمنياً واجتماعياً وأنسانياً وسياسياً واقتصادياً ومالياً، ونحوب أروقتها غيلان المليشيات المسلحة والفساد والتعصب الأعى التي أدمنت الأئجار بالدم والرعب والدمار والسياسة في برك من آلام الأبرياء وبؤسهم. في ضوء الأحداث والوقائع تقوم شكوك حول أعضاء الحكومة القادمة وقدرتهم في احتواء

ومعالجة القضايا التي تفجرها الصراعات السياسية والتراعات المسلحة كل يوم بشكل حيادي عقلاني متوازن نظرا لكون الحكومة المنوي تشكيلها ولدت من رحم العملية السياسية التي أخفقت أطرافها وآلياتها في تحقيق الحد الأدنى من الأمن الجسدي والإنساني على مدى عشر سنوات. تساؤلات وشكوك عديدة لا تراح الأ من خلال الإفصاح عن النوايا والأرادات والبرامج الحقيقية للدولة والبرلمان والحكومة بشأن القضايا الكبرى التي تقف حائلا دون تحقيق الكرامة والوحدة الوطنية. ومن التساؤلات الكبرى التي تنتظر الأجابة عليها بالفعل السياسي والميداني:

هل بإمكان البرلمان والحكومة أيقاف العمليات المسلحة للجيش وأصدار عفو شامل يرفع القيود عن السياسيين والضباط والمقاومين والناشطين في منظمات المجتمع المدني وغيرهم من الذين تعرضوا لتسلط الاحتلال وتعتف الحكومات المنصبة؟

هل بإمكان الحكومة القادمة تأمين وأدame حفظ الأمن الجسدي والإنساني والسياسي للجميع بدون استثناء أو أقصاء وأن تكون الحرية والعدالة والمساواة واقع جديد؟

هل بإمكان الدولة والحكومة والبرلمان أبطال التشريعات والقوانين وفرض الممارسات التي تقف حائلا دون تحقيق الديمقراطية الشاملة في التمثيل والمشاركة في الحقوق؟

هل بإمكان الحكومة تحقيق نزع شامل لسلح المليشيات وأعادة هيكلة منظومات الأمن والدفاع بحيث يكون للدولة مؤسسة عسكرية تعمل بأمرة قيادة مركزية حيادية حرفية مهنية في أطار عقيدة وطنية عراقية؟

هل بإمكان الدولة والبرلمان والحكومة ان تكون ممارساتها وأفعال أعضائها بعيدة عن التعصب العرقي والطائفي؟

هل ستضم الحكومة القادمة وزراء من خارج اطراف العملية السياسية (المعارضة)؟ هل سيصار تعيين قيادات من النخب المستقلة المشهود لها بنزاهتها ووطنيا

ومهنيًا في الإدارات التنفيذية العليا لمنظمات الدولة والحكومة وتوفير البيئة والدعم لعملها؟

استلّة كبرى أجوبتها تكمن في إصدار تشريعات وقوانين وأجراءات وممارسات تنفيذية في الجوانب الأمنية والسياسية والإنسانية. على الدولة والبرلمان والحكومة أن تثبت للعراقيين القدرة على الخروج من سجن العملية السياسية إلى الفضاء الوطني الأرحب والأشمل القادر على حفظ وحدة العراق وأمنه وأزدهاره. وفي ظل ما يجري في سوح العراق نرى أن الطريق الأفضل والأصح للخروج من الحرب الأهلية الدائرة الذهاب إلى مؤتمر دولي تحت رعاية الأمم المتحدة لتحديد وصياغة النوايا والأرادات في وثيقة ملزمة تكون خارطة طريق لأنقاذ العراق وأهله.

((كتبت في ضوء الاجتماع الذي عقد مع رئيس البرلمان العراقي الدكتور سليم الجبوري في عمان بتاريخ ١٤ / ٨ / ٢٠١٤))

٢٠١٤/٨/١٩

## النخب والحكم

عبر التاريخ إستظلّ العديد من النخب بالسلطة لألتصاق مصالحهم بها بعيدا عن دروب الحق والضمير ومتافع الناس فكان وصفها بأنها أداة سلطوية تعمل عمل الأنصياح والسخرة متوارية وراء حجة أن كلمة الحق تقود إلى الموت والتهلكة وأنها جزء من رعية والرعية وجدت لتطيع وأن المتادي بسيادة الحق والضمير والعدالة والمساواة يصبح شاة تسرح وسط قطيع من ذئاب. بسبب أنتشار هذه التركيبة النفسية النفعية تعرّت أرواح النخب وأغتيلت ضمائرهم فضاعت الأمة والناس أجمعين. عبر العصور وليومنا هذا أرتدى البعض من النخب قناع الاستكانة والمداهنة والتفاق كقدر بانس فعميت الأبصار والبصائر ورقصت الأرواح والأجساد في محافل وزارات الفساد والأفساد. جبروت السلطة ونفاق النخب قتل المجتمعات وكبّل الأجيال القادمة بنواعير من الموت الظالم والفقر والجوع والمرض والجهل في العلم والحياة. وفي أجواء من ذلك الأخطاوط حملت النخب الضائعة صلبانها البائسة في الحرب والسلم في الرخاء والقحط مجاهرة بعري أرواحها وضمائرها بشكل أكبر سوءة من عري امرأة مومس!

في كل عصر ومكان وجدت ثلّة من أرواح عظيمة أدركت غائبة وجودها ومدارات أنسانيّتها فسخرت عقولها للحق وجهرت به وشدت ألسنتها وأقلامها بترائيل حفرت الصخور الصماء بآياته فصلبت وبعثت لتبحر أرواحها على مراكب من نور توصلها إلى شواطئ عين اليقين. هذه النفوس العظيمة أدارت ظهور عقولها وقلوبها وأيديها لطواغيت السلطة رافضة الدنية والدنس والسقوط وأن يكون المال والبجاه غنيمة ومهر. لخب كالكواكب يشتد بريق سناها كلما عصفت الظلم وبلغت القلوب الحناجر!

محنة النخب والحكم شأن قديم قال فيها الجاحظ: الكتابة مستظلة بسلطة الحاكم .. الكتابة لا يتقلدها إلا تابع.. ولا يتولاها إلا من هو في معنى الخديم. وقال عنها ابن المقفع أعلم إنك إنما تعمل عمل السخرة.. فكن حافظا إن بلوك.. جلدا إن قرّبوك.. تعلّمهم وأنت تريهم إنك تتعلّم منهم.. وتؤدّبهم وكأنهم يؤدّبوك.. شكرهم

ولا تكلفهم الشكر.. بصيرا بأهوائهم.. مؤثرا لمنافعهم.. ذليلا إن ظلموك.. راضيا إن أسخطوك.. فانت المقرب.. وإلا فالخدر منهم كل الخدر.

إن الهدف الرئيسي من طلب العلم والمعرفة أن يعي الإنسان إنسانيته وأن يدرك إدراكا واعيا مسئوليته الاجتماعية والأخلاقية تجاه عشيرته وقومه والناس. للخروج من المستنقع المظلم نحن بحاجة ماسة لنخب ذات أرواح عظيمة وعزيمة صادقة عنيدة في الفكر والفعل بالتحايل إبعاد مخارج آمنة لقضايا الأمة والناس. نحن بحاجة ماسة لقيادات تتمتع بأعلى درجات الوعي والأدراك والالتزام مستعدة للتضحية بالذات من أجل الحق والوطن وأهله. في الفترات المظلمة من حياة الشعوب تزداد الحاجة لنخب صادقة قادرة على الاستشراف والتشخيص والأبداع للخروج بالناس من المآزق والكوارث التي باتت ترفل بنا كل يوم. ما أحوجنا الى قيادات تنفيذية ذات مروءة تتسامى وترتقي وتضحّي لتمنع أغتيال الأوطان.

٢٠١٤ / ٩ / ٣





## الخاتمة

النفط قوة ميساسية واقتصادية واداة تحكّم واستنزاف تحيط به عوامل جيولوجية واقتصادية ومالية وجيوسياسية، ومن أبرز مظاهرها عدم انساق حقائق الجيولوجيا للأحواض النفطية مع محيطها الجيوسياسي في مناطق عديدة حول العالم، ومستمر هذه المظاهر لتؤثر في تشكيل الاتجاهات والأبعاد المستقبلية لسوق النفط العالمي. ان عدم الانساق سينعكس في تصاعد النزاعات والصراعات مما سيثير أحتمالية عسكرة الطاقة بسبب ندرة النفط وتناقص مصادر التجهيز وحدة التنافس من حولها. واستمرار الاضطرابات في المحيط الجيوسياسي، خاصة في منطقة الشرق الأوسط، سيؤثر على القدرة الكلية لزيادة وإدامة الطاقة الانتاجية للنفط والغاز في المستقبل نظرا لعلاقة ذلك بنوعية القرارات السياسية والاستثمارية في الدول الرئيسية المنتجة والمصدرة. النفط صورة من صور الهيمنة التي تزداد حدة وتوسع كلما توسعت وتعدّدت المصالح الجيوبوليتيكية للقوى الكبرى وازدادت حدة التنافس بينها على القوة الاقتصادية.

نفط الشرق الأوسط سيلعب دورا كبيرا في استراتيجيات السيطرة والتحكّم بالجهات الطاقة العالمية ولعدة عقود قادمة، ومفتاح ذلك العراق نظرا لعظم احتياطياته النفطية. والقيود الجيوسياسية المفروضة لاعادة هيكلة الشرق الأوسط، وسعي القوى الكبرى على تغليب مصالحها الى حد تغيير حكّام الدول النفطية، قد يزيد من حالات الاضطرابات والنزاعات والصراعات الداخلية وغياب الأمن والاستقرار عن المنطقة لفترة طويلة من الزمن.

موضوع الطاقة لم يعد موضوعا وطنيا نظرا لتعدد وتداخل عناصر وعوامل تنشؤها ديناميكية التغيير في البيئة العالمية ووسائل الهيمنة. وفي اطار ذلك نخطّط الدول الصناعية الكبرى تمكين مصالحها النفطية في شرق البحر الأبيض المتوسط وشمال أفريقيا انطلاقا من مبدأ استراتيجي يقضي أن التركيز اللامتناهي لأشكال القوة يتطلب

احكام السيطرة والهيمنة على موارد العصر (الطاقة، العلم، التكنولوجيا) وأسعارها لضمان التفوق السياسي والاقتصادي والمالي.

يتّصف عالمنا اليوم بهيمنة تجمعات من القوى السياسية والاقتصادية والمالية تتجسّد في منظومات وآليات عالمية ذات تأثير عظيم على دول الجنوب (البنك الدولي، صندوق النقد الدولي، منظمة التجارة العالمية، G20 و G8). من آليات العولمة، شركات عملاقة عابرة للقارات تملكها طبقة رأسمالية تستغل بقوى الهيمنة العالمية التي تقوم بتهيئة البيئة المناسبة لتلك الشركات في تحقيق تراكم وتركيز في الثروة (شركات النفط العالمية وغيرها). تهدف تلك التجمعات الكبرى وفي مقدّمتها الولايات المتحدة الأمريكية الى الهيمنة على الطاقة والتكنولوجيا والمال وسيطرة الدولار في التجارة العالمية. ان فرض استخدام الدولار كآلية مالية عالمية يحقق لأمريكا القدرة في السيطرة على ميزان مدفوعاتها من خلال تصدير عجزها التجاري المزمّن الى الخارج واحكام الهيمنة على الاقتصاد العالمي من خلال تسلّطها النقدي.

يرى البعض من السياسيين الغربيين ان الموقع الجغرافي الذي يستخرج منه النفط في منطقة الشرق الأوسط يمثل خطأ جيولوجيًا من الواجب تصحيحه من خلال اشغال حرب عامة مدوّرة في المنطقة تتيح الفرصة لإعادة رسم خريطة المنطقة من جديد نظرا لأن دولها عبارة عن تشكيل اعتباطي جرى على هامش اتفاقية فرساي. ان استمرار التحكم والتلاعب بالمصالح الجيوسياسية لدول المنطقة وزرع الفتنة بينها والتدخل والضغط لتحويل سياساتها الوطنية خارج السياقات الطبيعية التي تقضيها المصالح المتسقة والمتوازنة، تعتبر لعبة مدوّرة غاية في الخطورة تستوجب الحذر والتحرك باتجاه احكام التنسيق والتعاون بين الدول العربية والأفستكون الحاسر الأكبر لقرن آخر من الزمان. الخيارات الاستراتيجية المتاحة أمام دولنا العربية النفطية تكمن في اتباع سياسة معتدلة لأسعار النفط تعمل على توسيع دائرة سوق النفط العالمي والحد من أندفاع الشركات النفطية العالمية في تطوير مصادر طاقة بديلة، وأيضا تنويع وتطوير علاقات

ثنائية متوازنة تعمل على تعميق تكامل القطاعات أفقياً وعمودياً على المستوى الوطني وتطوير الاعتماد الاقتصادي المتبادل في النطاق الإقليمي.

ان غزو واحتلال العراق يشبه في جوهره وغاياته حرب البوير المدمرة في جنوب أفريقيا من أجل الذهب والماس، كما يشبه أيضاً احتلال بريطانيا للعراق في بداية القرن الماضي. فالغزو كان وما يزال هدفه النفط وإن يجعل من العراق قاعدة متقدمة تعمل كآلية استراتيجية في خدمة التوسع والامتداد والأحتواء والردع وسيادة الهيمنة وتأمين المصالح على المدى المنظور والبعيد.

الغزو والاحتلال الأمريكي تحول إلى فشل سياسي ذريع في إقامة 'النموذج' وجعل من خروج أمريكا من العراق بقدر صعوبة بقائها فيه. والمصالح الأمريكية في العراق لا يمكن أن تتحقق ما لم يكن للإدارة الأمريكية علاقات ثنائية طبيعية مع عراق موحد ديمقراطي تحكمه لحب ووطنية حقيقية نزيهة.

في إطار الهيمنة على النفط، تدخلت حكومات القوى الكبرى بشكل مباشر وغير مباشر في تأمين حصول شركاتها النفطية العالمية على امتيازات تفضيلية طويلة الأمد وأحكام سيطرتها على الأحتياطات النفطية وكان لديها الاستعداد الكامل لدعمها من خلال التدخل السياسي والاقتصادي والعسكري إذا اقتضى الأمر، وما حدث في الماضي والحاضر القريب خير دليل على تلك الحقيقة الصارخة. في أعقاب الغزو قام المحتل الأمريكي بإصدار مجلة من القرارات أحدثت تغييرات هيكلية سياسية واقتصادية واجتماعية تعتبر خرقاً لما جاء في قرارات محكمة هيج لعام (١٩٠٧) واتفاقية جنيف (١٩٤٩) وبروتوكولاتها التابعة. من التغييرات المفروضة، العقود النفطية التي أبرمت تحت ظل الاحتلال والتبعية (جولات التراخيص) التي تنفقر جميعها إلى الأهلية القانونية والمهنية مما يعرضها للنقض عند زوال التأثيرات والظروف التي صاحبت وقت إبرامها. كما أن فساد الحكومات المتعاقبة هو الآخر يطل تلك العقود نظراً لأن أهلية الدولة من أهلية الحكومات ورجالها (الفساد والأفساد الدولي). العقود التي لا تمثل إرادة ومصصلحة المواطنين تعتبر باطلة وفق أحكام القانون الدولي وأن العراق يستحق

التعويض عن كل ما لحقه من تدمير في الممتلكات والاقتصاد والأرواح وما جرى للأطفال والنساء والشيوخ والمعوقين والسجناء والنازحين واللاجئين في المنافي (الكلف الاستبدالية والتعويضية والأنسانية).

النفط في العراق قوة متحركة في المشهد السياسي والاقتصادي والاجتماعي والدولة فاشلة فاقدة للهبة والسيادة والقوة. فهبة الدولة تتمثل في قوى مادية وبشرية ومعرفية وعلمية ومكونات مجتمعية موحدة ونخب من سياسيين واقتصاديين وتربويين وقضاة وقيادات تنفيذية عليا نزيهة حكيمة كفوءة تقود المجتمع. كما أن الدولة فاقدة للسيادة لأن السيادة سلطة حاكمة منفردة سائدة على جميع السلطات الأخرى داخل اداراتها السياسية وفي محيطها الاقليمي ومستقلة عن جميع السلطات الأجنبية وقادرة على التكيف في الأطار الدولي. يتبع ذلك انها فاقدة للسيادة الاقتصادية ايضا لأنها عاجزة عن قيادة الاقتصاد بالإنجاء لتحقيق بيئة سياسية واجتماعية تتسق مع الأطار العام للقيم الذي يعتبر الركن الأساس في انجاز العدالة الاجتماعية. الحكم في العراق يفترق لطاعة الشعب الذي يعتبر المرتكز الشرعي الأعلى لنظام الدولة وهي القوة الذاتية العظمى للحكم والحكامين ومحببها تتعطل ارادة الدولة والحكومة ورجالها. لذلك عجزت الدولة والحكومة والبرلمان عن احتواء المآزق والكوارث والمعضلات التي اجتاحت عموم العراق لأكثر من عشر سنوات وعجزت إطلاق عملية الأعمار والبناء والتنمية الحقيقية. الحكم يعتبر تجسيدا للقوة الكامنة في كافة أشكال التوظيف التي تستند على شرعية حقيقية يقرها الشعب والتنظيم السياسي والاجتماعي نظرا لأن عمل الدولة والحكومة هو توظيف لأشكال القوة في بعدها القسري وليس الأخلاقي.

ما يدور في العراق حرب اهلية طاحنة وللخروج منها يتطلب تحركا اقليميا ودوليا يتجسد في قيام الأمم المتحدة بأرسال قوات دولية لحفظ السلام وتنظيم مؤتمر دولي لفض النزاعات والصراعات والاتفاق على خريطة طريق لبناء نظام الدولة، مروراً بمرحلة انتقالية يجري خلالها تأمين الحفاظ على الموارد النفطية والبنى التحتية والإنسان. العراق بحاجة ماسة لخطّة أنقاذ دولية نظرا لانتشار فوضى المليشيات

والسلاح وتردّي الظروف الأمنية والإنسانية بحيث أصبح المجتمع بكامله مكشوفاً أمام  
كافة أشكال العنف والقتل والأضطهاد والتصفية.

قرأت يوماً أنّ من لا قضية له لا حياة له .. قضيتي العراق وأهله وكيفية إعادة  
بناء الدولة والمجتمع على أسس عقلانية عصرية جامعة لا يعرف فيها ظلم ولا خوف  
ولا جوع.

ما كانوا يستطيعون السمع وما كانوا يبصرون' ... صدق الله العظيم



لله واليه يرجع الأمر كله لله ... صدق الله العظيم





## السيرة الذاتية

مواليد ١٩٤٢ العراق

### الدرجات العلمية

- بكالوريوس اقتصاد ( جامعة بغداد / ١٩٦٦ )
- دبلوم عالي في سياسات التنمية الاقتصادية ( جامعة مانشستر / بريطانيا / ١٩٧١ )
- ماجستير في الاقتصاد القياسي ( جامعة برمنجهام / بريطانيا / ١٩٧٣ )
- شهادة في نموذج الطاقة العالمي ( جامعة جنوب كاليفورنيا / أمريكا / ١٩٨٠ )

### السيرة الوظيفية

- وزارة النفط العراقية ( ١٩٧٤ - ١٩٨٥ )
- وزارة التجارة العراقية ( ١٩٨٥ - ١٩٨٧ )
- منظمة الأوبك ( النمسا / فينا ) ( ١٩٧٩ - ١٩٨٤ )
- كلية المنصور الجامعة ( رئيس المركز الاستشاري / بغداد ) ( ١٩٨٨ - ١٩٩٣ )

### المساهمات

- العديد من الدراسات والبحوث والمقالات في الطاقة، الاقتصاد السياسي، والعلاقات الاقتصادية الدولية
- عضو منتدى الفكر العربي ( عمان / الأردن ) ( ٢٠٠٥ - )

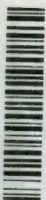




# النفط والهيمنة Oil & Dominance القوة والتحكم

- طبيعة النفط تفرض على البلدان العربية المنتجة الأخذ بمبدأ سيادة الدولة في امتلاك القرارات السياسية والفنية والاقتصادية والمالية المتعلقة بأنشطة الصناعة النفطية الوطنية !
- ترى الولايات المتحدة الأمريكية أن نفط الشرق الأوسط يمثل " مركز الأمن النفطي العالمي " ... والسيطرة على نفط العراق يعتبر مفتاح الهيمنة والتحكم في اتجاهات الطاقة العالمية لعدة حقب قادمة !
- في 20 آذار 2003 قامت القوات الأمريكية والبريطانية بتطويق وزارة النفط العراقية لاحتوائها على خرائط جيولوجية لها علاقة بالبحث المستقبلي عن النفط في العراق !
- في 20 آذار 2003 أصدر الرئيس بوش القرار 13303 الذي يمنح كامل الحصانة للشركات النفطية العالمية العاملة في العراق !
- نوايا مجهولة ... وأرادات غامضة ... يقابلها ضعف وجهل مطبق !!!

Bibliotheca Alexandrina



1241371



Find us on facebook.com  
دار-امنة-للشؤون والتوزيع

عمان - شارع الملكة رانيا  
(الجامعة الأردنية)  
مشاريع كتابية - ترجمة  
مجموع ( 233 )  
هاتف : 95670131 7 962

آمنة  
للشؤون  
دار-امنة-للشؤون والتوزيع